



# CONTAS DO GOVERNADOR

EXERCÍCIO 2014

## Áreas Temáticas



**TCEPR**

TRIBUNAL DE CONTAS  
DO ESTADO DO PARANÁ



# SUMÁRIO

|           |  |
|-----------|--|
| <b>13</b> | 10. ÁREAS TEMÁTICAS                              |
| <b>16</b> | 10.1. EDUCAÇÃO                                   |
| <b>23</b> | 10.1.1. Programa Educação para Todos             |
| <b>23</b> | 10.1.1.1. Contextualização                       |
| <b>24</b> | 10.1.1.2. Principais Propostas                   |
| <b>24</b> | 10.1.1.3. Caracterização das Iniciativas         |
| <b>25</b> | 10.1.1.4. Metas Financeiras                      |
| <b>25</b> | 10.1.1.5. Metas Físicas                          |
| <b>25</b> | 10.1.1.5.1. Por Iniciativa: PPA e Exercício 2014 |
| <b>26</b> | 10.1.1.5.2. Principais Ações                     |
| <b>28</b> | 10.1.1.5.3. Obras                                |
| <b>33</b> | 10.1.1.5.4. Avaliação dos Indicadores            |
| <b>35</b> | 10.1.2. Programa Inova Educação                  |
| <b>35</b> | 10.1.2.1. Contextualização                       |
| <b>36</b> | 10.1.2.2. Principais Propostas                   |
| <b>36</b> | 10.1.2.3. Caracterização das Iniciativas         |
| <b>37</b> | 10.1.2.4. Metas Financeiras                      |
| <b>38</b> | 10.1.2.5. Metas Físicas                          |
| <b>38</b> | 10.1.2.5.1. Por Iniciativa: PPA e Exercício 2014 |
| <b>40</b> | 10.1.2.5.2. Principais Ações                     |
| <b>41</b> | 10.1.2.5.3. Obras                                |
| <b>43</b> | 10.1.2.5.4. Avaliação dos Indicadores            |
| <b>44</b> | 10.1.3. Programa Excelência no Ensino Superior   |
| <b>44</b> | 10.1.3.1. Contextualização                       |
| <b>45</b> | 10.1.3.2. Principais Propostas                   |
| <b>45</b> | 10.1.3.3. Caracterização das Iniciativas         |
| <b>48</b> | 10.1.3.4. Metas Financeiras                      |
| <b>51</b> | 10.1.3.5. Metas Físicas                          |

# SUMÁRIO

|            |  |
|------------|--|
| <b>51</b>  | 10.1.3.5.1. Por Iniciativa: PPA e Exercício 2014 |
| <b>55</b>  | 10.1.3.5.2. Principais Ações                     |
| <b>63</b>  | 10.1.3.5.3. Obras                                |
| <b>71</b>  | 10.1.3.5.4. Avaliação dos Indicadores            |
| <b>72</b>  | 10.2. SAÚDE                                      |
| <b>82</b>  | 10.2.1. Programa Saúde para Todo o Paraná        |
| <b>82</b>  | 10.2.1.1. Contextualização                       |
| <b>84</b>  | 10.2.1.2. Principais Propostas                   |
| <b>84</b>  | 10.2.1.3. Caracterização das Iniciativas         |
| <b>87</b>  | 10.2.1.4. Metas Financeiras                      |
| <b>88</b>  | 10.2.1.5. Metas Físicas                          |
| <b>88</b>  | 10.2.1.5.1. Por Iniciativa: PPA e Exercício 2014 |
| <b>91</b>  | 10.2.1.5.2. Principais Ações                     |
| <b>96</b>  | 10.2.1.5.3. Obras                                |
| <b>100</b> | 10.2.1.5.4. Avaliação dos Indicadores            |
| <b>101</b> | 10.3. SEGURANÇA PÚBLICA                          |
| <b>113</b> | 10.3.1. Programa Paraná Seguro                   |
| <b>113</b> | 10.3.1.1. Contextualização                       |
| <b>114</b> | 10.3.1.2. Principais Propostas                   |
| <b>114</b> | 10.3.1.3. Caracterização das Iniciativas         |
| <b>118</b> | 10.3.1.4. Metas Financeiras                      |
| <b>120</b> | 10.3.1.5. Metas Físicas                          |
| <b>120</b> | 10.3.1.5.1. Por Iniciativa: PPA e Exercício 2014 |
| <b>123</b> | 10.3.1.5.2. Principais Ações                     |
| <b>132</b> | 10.3.1.5.3. Obras                                |
| <b>135</b> | 10.3.1.5.4. Avaliação dos Indicadores            |

# LISTA DE TABELAS

- 14** Tabela 1 – Acompanhamento do Plano Plurianual 2012-2015 (até 2014)
- 18** Tabela 2 – Despesas na Função Educação – 2012-2014 – Valores Reais
- 19** Tabela 3 – Composição das Despesas na Função Educação – 2012-2014 – Valores Reais
- 20** Tabela 4 – Execução Orçamentária dos Programas da Área da Educação – 2012-2014
- 21** Tabela 5 – Ideb 2013: Metas e Índices Apurados da Rede Estadual de Ensino
- 22** Tabela 6 – Evolução do Ideb da Rede Estadual de Ensino do Paraná – 2005-2013
- 25** Tabela 7 – Metas Financeiras: Execução Orçamentária – Programa Educação para Todos – 2014
- 37** Tabela 8 – Metas Financeiras: Execução Orçamentária – Programa Inova Educação – 2014
- 40** Tabela 9 – Execução Física das Ações que Compõem o Programa Inova Educação, Exceto Obras – Exercício 2014
- 48** Tabela 10 – Metas Financeiras: Execução Orçamentária – Programa Excelência no Ensino Superior – 2014
- 62** Tabela 11 – Execução Orçamentária de Iniciativas Cujas Ações Apresentaram Baixa Execução Física, por Fonte de Recursos
- 69** Tabela 12 – Execução Orçamentária de Despesas de Capital – Iniciativas Cujas Obras Apresentaram Baixa Execução Física, por Fonte de Recursos
- 73** Tabela 13 – Despesas na Função Saúde – 2012-2014 – Valores Reais
- 74** Tabela 14 – Composição das Despesas na Função Saúde – 2012-2014 – Valores Reais
- 75** Tabela 15 – Execução Orçamentária do Programa Saúde para Todo o Paraná – 2012-2014

# LISTA DE TABELAS

- 87** Tabela 16 – Metas Financeiras: Execução Orçamentária – Programa Saúde para Todo o Paraná –2014
- 102** Tabela 17 – Despesas na Função Segurança Pública – 2012-2014 – Valores Reais
- 103** Tabela 18 – Composição das Despesas na Função Segurança Pública – 2012-2014 – Valores Reais
- 104** Tabela 19 – Execução Orçamentária do Programa Paraná Seguro: 2012-2014
- 110** Tabela 20 – Acidentes de Trânsito com Vítima, por Cidade – 2011 a 2014
- 119** Tabela 21 – Metas Financeiras: Execução Orçamentária – Programa Paraná Seguro – 2014

# LISTA DE GRÁFICOS

- 14 Gráfico 1 – Programas Finalísticos Seleccionados: Participação no Orçamento Global Atualizado – PPA 2012-2015 (até 2014)
- 15 Gráfico 2 – Programas Finalísticos Seleccionados: Participação na Execução Orçamentária – 2012-2014
- 15 Gráfico 3 – Programas Finalísticos Seleccionados: Participação na Execução Orçamentária – 2014
- 16 Gráfico 4 – Número de Alunos Matriculados na Educação Básica na Rede Estadual do Paraná – 2012-2014
- 18 Gráfico 5 – Despesas do Estado na Função Educação – Valores Reais
- 19 Gráfico 6 – Composição das Despesas na Função Educação – 2014
- 21 Gráfico 7 – Comparação Estados do Sul e Brasil – Ideb 2013
- 22 Gráfico 8 – Evolução do Ideb da Rede Estadual de Ensino do Paraná
- 23 Gráfico 9 – Número de Alunos Matriculados x Número de Professores em Sala de Aula na Educação Básica
- 28 Gráfico 10 – Educação para Todos: Ações (16), por Cumprimento das Metas Físicas – 2014
- 30 Gráfico 11 – Situação das Obras – 4094: Ampliar e/ou Melhorar Estabelecimento de Ensino (90) – 2014
- 31 Gráfico 12 – Situação das Obras – 4094: Construir Quadras Poliesportivas (50) – 2014
- 32 Gráfico 13 – Situação das Obras – 4095: Construir Unidade Nova / Construir Unidade Nova de Ensino (24) – 2014
- 32 Gráfico 14 – Situação das Obras – 4095: Construir Quadras Poliesportivas (59) – 2014
- 38 Gráfico 15 – Inova Educação: Iniciativas (8), por Cumprimento das Metas Financeiras – 2014
- 39 Gráfico 16 – Inova Educação: Iniciativas (7), por Cumprimento das Metas Físicas – 2014
- 39 Gráfico 17 – Inova Educação: Iniciativas (8), por Cumprimento das Metas Físicas – PPA 2012-2015

# LISTA DE GRÁFICOS

- 40 Gráfico 18 – Inova Educação: Ações (7), por Cumprimento das Metas Físicas – 2014
- 42 Gráfico 19 – Situação das Obras – 4096: Ampliar e/ou Melhorar Estabelecimento de Ensino (17) – 2014
- 42 Gráfico 20 – Situação das Obras – 4096: Construir Unidade Nova / Construir Unidade Nova de Ensino (7) – 2014
- 50 Gráfico 21 – Excelência no Ensino Superior: Iniciativas (34), por Cumprimento das Metas Financeiras – 2014
- 53 Gráfico 22 – Excelência no Ensino Superior: Iniciativas (29), por Cumprimento das Metas Físicas – 2014
- 53 Gráfico 23 – Excelência no Ensino Superior: Iniciativas (29), por Cumprimento das Metas Físicas – PPA 2012-2015
- 60 Gráfico 24 – Excelência no Ensino Superior: Ações (75), por Cumprimento das Metas Físicas – 2014
- 66 Gráfico 25 – Situação das Obras (25) – Programa Excelência no Ensino Superior – 2014
- 73 Gráfico 26 – Despesas na Função Saúde – 2012-2014 – Valores Reais
- 74 Gráfico 27 – Composição das Despesas na Função Saúde – 2014
- 78 Gráfico 28 – Taxa de Mortalidade Infantil no Paraná, por Mil Nascidos Vivos – 2011-2014
- 79 Gráfico 29 – Proporção de Óbitos em Menores de 15 anos nas UTIs no Paraná – 2011-2014
- 79 Gráfico 30 – Proporção de Óbitos com Causa Básica Definida no Paraná – 2011-2014
- 79 Gráfico 31 – Razão de Procedimentos Ambulatoriais de Alta Complexidade no Paraná – 2011-2014
- 81 Gráfico 32 – Indicadores de Saúde Pública: Estados do Sul e Brasil – 2014, Exceto Quando Destacado
- 88 Gráfico 33 – Saúde para Todo Paraná: Iniciativas, por Cumprimento das Metas Financeiras – 2014

# LISTA DE GRÁFICOS

- 89** Gráfico 34 – Saúde para Todo o Paraná: Iniciativas (15), por Cumprimento das Metas Físicas – 2014
- 89** Gráfico 35 – Saúde para Todo o Paraná: Iniciativas (15), por Cumprimento das Metas Físicas – PPA 2012-2015
- 94** Gráfico 36 – Saúde para Todo o Paraná: Ações (67), por Cumprimento das Metas Físicas – 2014
- 99** Gráfico 37 – Situação das Obras (48): Programa Saúde para Todo o Paraná – 2014
- 103** Gráfico 38 – Despesas do Estado na Função Segurança Pública – Valores Reais
- 104** Gráfico 39 – Composição das Despesas na Função Segurança Pública – 2014
- 106** Gráfico 40 – Taxa de Homicídios Dolosos por 100 Mil Habitantes no Paraná e 5 Maiores Cidades – 2012-2014
- 107** Gráfico 41 – Taxa de Homicídios Dolosos por 100 Mil Habitantes: Estados do Sul e Sudeste – 2014
- 110** Gráfico 42 – Acidentes de Trânsito com Vítimas nas 5 Maiores Cidades do Paraná – 2011-2014
- 112** Gráfico 43 – Acidentes de Trânsito com Vítimas por 100 Mil Habitantes no Paraná e nas 5 Maiores Cidades – 2011-2014
- 120** Gráfico 44 – Paraná Seguro: Iniciativas (23), por Cumprimento das Metas Financeiras – 2014
- 122** Gráfico 45 – Paraná Seguro: Iniciativas (21), por Cumprimento das Metas Físicas – 2014
- 122** Gráfico 46 – Paraná Seguro: Iniciativas (21), por Cumprimento das Metas Físicas – PPA 2012-2015
- 129** Gráfico 47 – Paraná Seguro – Ações (111), por Cumprimento das Metas Físicas – 2014
- 134** Gráfico 48 – Situação das Obras (45) – Programa Paraná Seguro – Exercício 2014

# LISTA DE QUADROS

- 16** Quadro 1 – Número de Alunos Matriculados na Educação Básica na Rede Estadual do Paraná – 2012-2014
- 19** Quadro 2 – Programas Finalísticos da Área da Educação
- 26** Quadro 3 – Metas Físicas: Programa Educação para Todos – PPA 2012-2015
- 27** Quadro 4 – Execução Física das Ações que Compõem o Programa Educação para Todos, Exceto Obras – Exercício 2014
- 29** Quadro 5 – Execução Física das Obras – Programa Educação para Todos – Exercício 2014
- 30** Quadro 6 – Situação das Obras – Programa Educação para Todos – Iniciativa Renova Escola – Exercício 2014
- 31** Quadro 7 – Situação das Obras - Programa Educação para Todos – Iniciativa Desenvolvimento da Educação Básica – Exercício 2014
- 33** Quadro 8 – Situação das Obras – Programa Educação para Todos – Iniciativa Manutenção e Gerenciamento do CEPR – Exercício 2014
- 34** Quadro 9 – Indicadores Associados ao Programa Educação para Todos – PPA 2012-2015
- 38** Quadro 10 – Metas Físicas: Programa Inova Educação – PPA 2012-2015
- 41** Quadro 11 – Execução Física das Obras – Programa Inova Educação – Exercício 2014
- 42** Quadro 12 – Situação das Obras – Programa Inova Educação – Iniciativa Qualifica Paraná – SEED – Exercício 2014
- 44** Quadro 13 – Indicadores Associados ao Programa Inova Educação – PPA 2012-2015
- 51** Quadro 14 – Metas Físicas: Programa Excelência no Ensino Superior – PPA 2012-2015
- 54** Quadro 15 – Iniciativas do Programa Excelência no Ensino Superior com Baixa Execução em 2014 e Justificativas Apresentadas

# LISTA DE QUADROS

- 56 \_\_\_\_\_ Quadro 16 – Execução Física das Ações que Compõem o Programa Excelência no Ensino Superior, Exceto Obras – Exercício 2014
- 60 \_\_\_\_\_ Quadro 17 – Ações do Programa Excelência no Ensino Superior com Baixa Execução em 2014 e Justificativas Apresentadas
- 63 \_\_\_\_\_ Quadro 18 – Execução Física das Obras – Programa Excelência no Ensino Superior – Exercício 2014
- 65 \_\_\_\_\_ Quadro 19 – Situação das Obras – Programa Excelência no Ensino Superior – Exercício 2014
- 66 \_\_\_\_\_ Quadro 20 – Obras do Programa Excelência no Ensino Superior com Baixa Execução em 2014 e Justificativas Apresentadas
- 71 \_\_\_\_\_ Quadro 21 – Indicadores Associados ao Programa Excelência no Ensino Superior – PPA 2012-2015
- 72 \_\_\_\_\_ Quadro 22 – Hospitais e Centros de Saúde Estaduais, por Cidade
- 75 \_\_\_\_\_ Quadro 23 – Programa Finalístico da Área da Saúde
- 78 \_\_\_\_\_ Quadro 24 – Indicadores de Saúde Pública no Paraná – 2011 a 2014
- 80 \_\_\_\_\_ Quadro 25 – Indicadores de Saúde Pública no Brasil, por Região – 2014, Exceto Quando Destacado
- 88 \_\_\_\_\_ Quadro 26 – Metas Físicas: Programa Saúde para Todo o Paraná – PPA 2012-2015
- 90 \_\_\_\_\_ Quadro 27 – Iniciativas do Programa Saúde para Todo o Paraná com Baixa Execução em 2014 e Justificativas Apresentadas
- 91 \_\_\_\_\_ Quadro 28 – Execução Física das Ações que Compõem o Programa Saúde para Todo o Paraná, Exceto Obras – Exercício 2014
- 95 \_\_\_\_\_ Quadro 29 – Ações do Programa Saúde para Todo o Paraná com Baixa Execução em 2014 e Justificativas Apresentadas
- 97 \_\_\_\_\_ Quadro 30 – Execução Física das Obras - Programa Saúde para Todo o Paraná - Exercício 2014
- 99 \_\_\_\_\_ Quadro 31 – Situação das Obras – Programa Saúde para Todo o Paraná – Exercício 2014

# LISTA DE QUADROS

- 100** — Quadro 32 – Indicadores Associados ao Programa Saúde para Todo o Paraná – PPA 2012-2015
- 104** — Quadro 33 – Programa Finalístico da Área da Segurança Pública
- 105** — Quadro 34 – Taxas de Homicídios Dolosos por 100 Mil Habitantes no Paraná, por Cidade – 2012 a 2014
- 107** — Quadro 35 – Taxa de Homicídios Dolosos (por 100 Mil Habitantes), no Sul e Sudeste – 2014
- 108** — Quadro 36 – Taxa de Homicídios (por 100 Mil Habitantes) do Paraná e dos 15 Países Mais Violentos do Mundo
- 111** — Quadro 37 – Acidentes de Trânsito com Vítimas por 100 Mil Habitantes, por Cidade – 2011 a 2014
- 121** — Quadro 38 – Metas Físicas: Programa Paraná Seguro – PPA 2012-2015
- 123** — Quadro 39 – Iniciativas do Programa Paraná Seguro com Baixa Execução em 2014 e Justificativas Apresentadas
- 124** — Quadro 40 – Execução Física das Ações que Compõem o Programa Paraná Seguro, Exceto Obras – Exercício 2014
- 130** — Quadro 41 – Ações do Programa Paraná Seguro com Baixa Execução em 2014 e Justificativas Apresentadas
- 133** — Quadro 42 – Execução Física das Obras – Programa Paraná Seguro – Exercício 2014
- 134** — Quadro 43 – Situação das Obras – Programa Paraná Seguro – Exercício 2014
- 135** — Quadro 44 – Indicadores Associados ao Programa Paraná Seguro – PPA 2012-2015

## 10. ÁREAS TEMÁTICAS

As políticas públicas setoriais representam a escolha das intervenções prioritárias e a coordenação dos meios que oferecem soluções propostas pelo Governo para as demandas sociais. Constituem-se, assim, nas diretrizes de gestão, e traduzem compromissos mais gerais, estipulados em plano de governo, em programas finalísticos que resultam em bens ou serviços ofertados diretamente à sociedade e destinados à solução ou atenuação de problemas detectados em áreas específicas. Nos instrumentos de planejamento próprios, os programas detalham ações e metas físicas regionalizadas<sup>1</sup>, indicadores de desempenho e de resultados coerentes com seus objetivos, além de fontes de recursos e valores orçamentários previstos para fazerem frente às intervenções do Governo.

A efetividade das políticas públicas estaduais depende não apenas da capacidade fiscal dos entes federados, mas de adequada articulação com a União e/ou com os Municípios, conforme arranjos descentralizados de cooperação, e de capacidades administrativas e de gestão, tais como a elaboração de diagnósticos de qualidade e processos adequados de monitoramento e avaliação dos resultados, visando a reduzir os riscos e orientar a tomada de decisão dos governos.

A avaliação do desempenho das políticas públicas como parte integrante da análise das Contas do Governador feita pelo Tribunal de Contas do Estado vai ao encontro de princípios gerais da Administração Pública, de princípios gerenciais reconhecidos e do controle social, o qual tem por primazia maior transparência das informações e efetividade do gasto público.

Este Caderno oferece um panorama do desempenho das políticas públicas das áreas de Educação, Saúde e Segurança Pública, por sua relevância e materialidade, além de serem os setores que representam as principais demandas da sociedade paranaense. As áreas referidas têm recebido grande destaque no Plano de Governo e estão representadas, na vigência do PPA 2012-2015, pelos Programas Inova Educação, Educação Para Todos e Excelência No Ensino Superior (Educação), Saúde Para Todo o Paraná (Saúde) e Paraná Seguro (Segurança Pública).

<sup>1</sup> A localização dos gastos corresponde ao maior nível de detalhamento da estrutura programática (Manual de Elaboração do PPA 2012-2015). A regionalização adotada no PPA tem base nas mesorregiões definidas pelo IBGE, com alterações da Lei Estadual nº 15.825/2008.

Juntos, esses Programas representam R\$ 53 bilhões, ou 77% do total de recursos destinados às áreas-fim – Programas Finalísticos – do Governo no Plano Plurianual (PPA) 2012-2015<sup>2</sup>. No que tange à execução dos programas, as despesas empenhadas no período 2012-2014 compreenderam R\$ 37,8 bilhões, ou 86% da despesa total empenhada pelo Estado no período em programas finalísticos. Já em 2014, a execução dos programas selecionados totalizou R\$ 14,5 bilhões, ou 89% da despesa total do Estado<sup>3</sup>.

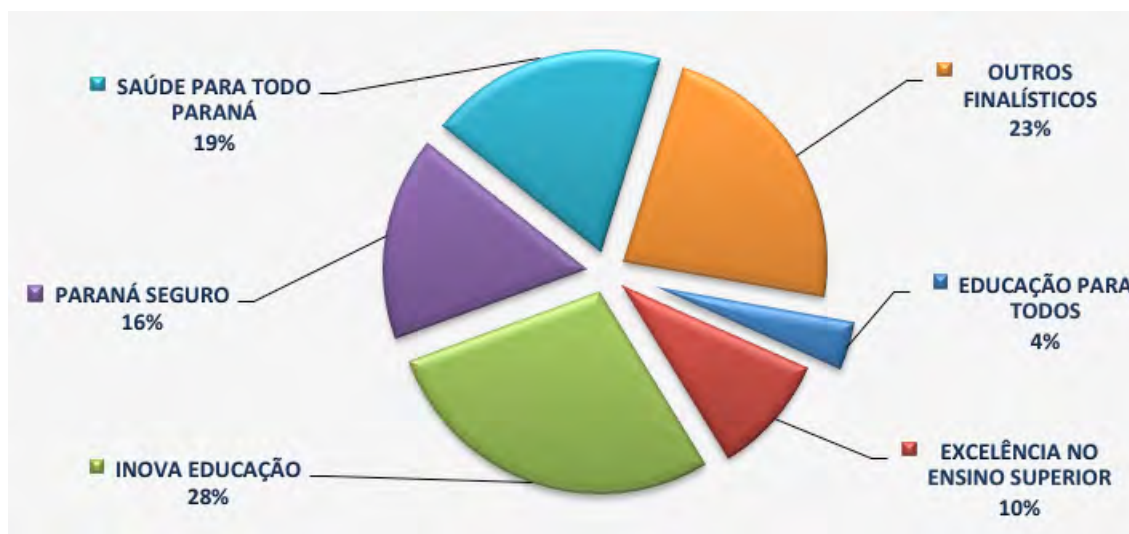
**Tabela 1 – Acompanhamento do Plano Plurianual 2012-2015 (até 2014)**

| PROGRAMAS DE GOVERNO - 2014   | EXECUTADO 2012           | EXECUTADO 2013           | EXECUTADO 2014           | VALOR TOTAL EXECUTADO 2012-2014 | VALOR GLOBAL ATUALIZADO DO PPA | % EXECUÇÃO PPA ATUALIZADO |
|-------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|---------------------------------|--------------------------------|---------------------------|
| <b>Programas Finalísticos</b> | <b>12.488.025.756,48</b> | <b>15.110.473.163,92</b> | <b>16.207.570.796,49</b> | <b>43.806.069.716,89</b>        | <b>68.834.950.074,00</b>       | <b>63,6%</b>              |
| Educação Para Todos           | 561.654.821,33           | 571.662.963,89           | 565.412.485,98           | 1.698.730.271,20                | 2.664.263.720,00               | 63,8%                     |
| Excelência no Ensino Superior | 1.230.314.432,76         | 1.458.391.273,14         | 1.595.643.471,65         | 4.284.349.177,55                | 6.603.779.823,00               | 64,9%                     |
| Inova Educação                | 4.145.348.808,07         | 5.113.299.913,77         | 5.793.182.760,11         | 15.051.831.481,95               | 19.390.166.444,00              | 77,6%                     |
| Paraná Seguro                 | 1.985.698.192,32         | 2.284.262.052,43         | 2.485.617.844,41         | 6.755.578.089,16                | 11.229.512.639,00              | 60,2%                     |
| Saúde Para Todo Paraná        | 2.762.264.805,20         | 3.181.719.297,83         | 4.023.068.144,70         | 9.967.052.247,73                | 13.094.996.670,00              | 76,1%                     |
| Outros Finalísticos           | 1.802.744.696,80         | 2.501.137.662,86         | 1.744.646.089,64         | 6.048.528.449,30                | 15.852.230.778,00              | 38,2%                     |

Fonte: SIA 846, Relatório de Acompanhamento do PPA e PPA Atualizado 2014.

Os gráficos 1, 2 e 3 apresentam a composição dos valores previstos para o PPA 2012-2015 de acordo com os Programas Finalísticos abordados neste Caderno e os montantes empenhados no período do Plano e no exercício de 2014.

**Gráfico 1 – Programas Finalísticos Selecionados: Participação no Orçamento Global Atualizado – PPA 2012-2015 (até 2014)**



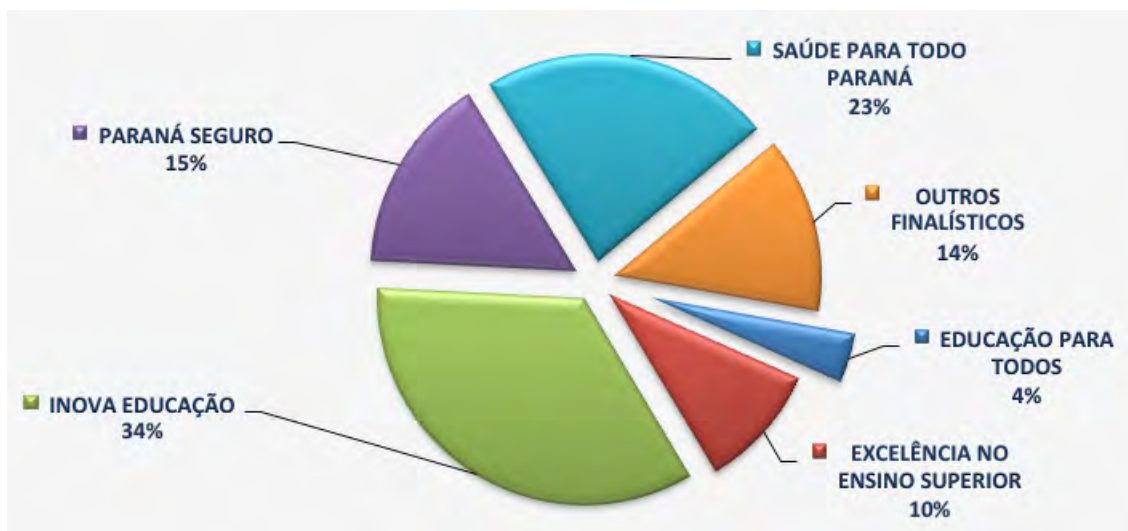
Fonte: SIA 846, Relatório de Acompanhamento do PPA e PPA Atualizado 2014.

2 Valor global dos 5 programas selecionados: R\$ 52.982.719.296,00; valor global dos 21 programas finalísticos: R\$ 68.834.950.074,00.

3 Vale lembrar que as áreas de Educação e Saúde têm previsão constitucional de percentual mínimo de aplicação de recursos, respectivamente, 12% e 30%. Juntas, essas duas áreas representam 60,66% do volume total de recursos previstos no PPA para os programas finalísticos do Governo.

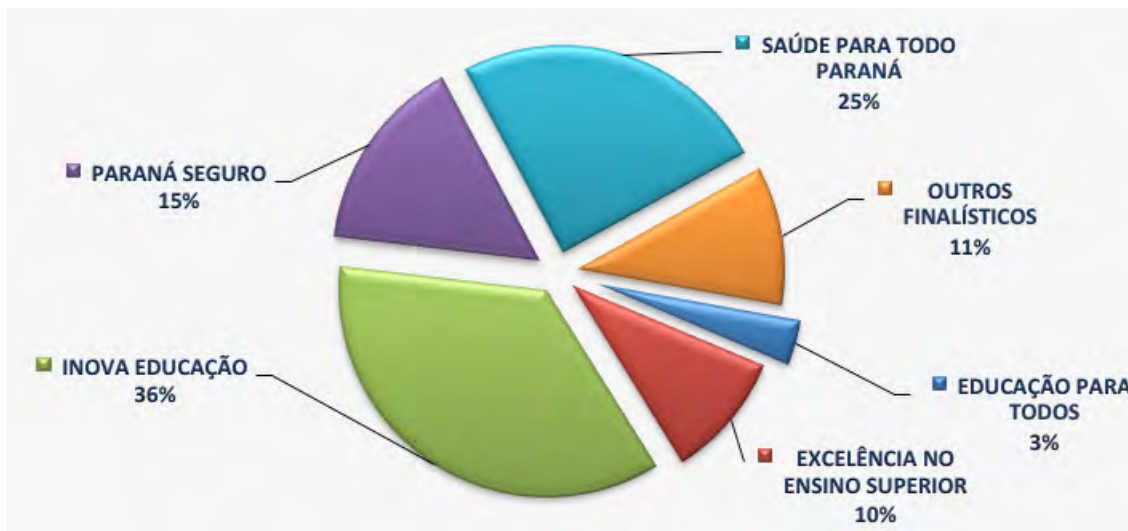
Valor Empenhado dos 5 Programas Selecionados: R\$14.462.924.706,85 – fonte: Acompanhamento do Plano Plurianual 2012 a 2015 - Exercício 2014. Valor total empenhado pelo Estado no exercício: R\$16.207.570.796,49 – fonte: SIA 846.

**Gráfico 2 – Programas Finalísticos Seleccionados: Participação na Execução Orçamentária – 2012-2014**



Fonte: SIA 846, Relatório de Acompanhamento do PPA e PPA Atualizado 2014.

**Gráfico 3 – Programas Finalísticos Seleccionados: Participação na Execução Orçamentária – 2014**



Fonte: SIA 846, Relatório de Acompanhamento do PPA e PPA Atualizado 2014.

Com base no Plano de Governo, nas Leis Orçamentárias e respectivos Relatórios de Acompanhamento produzidos pela CMA/SEPL e COP/SEFA, a análise foi orientada no sentido de:

1. Estabelecer correspondência entre os compromissos assumidos no Plano de Governo e as ações definidas nas Leis Orçamentárias;
2. Aferir a execução das metas físicas no exercício de 2014 e no período trienal de vigência do Plano Plurianual, de modo a pôr em perspectiva os resultados alcançados e os desafios do último ano de vigência do PPA, que se encerra em 2015;

3. Demonstrar a execução das metas financeiras no exercício de 2014, a fim de verificar a eficiência e economicidade das políticas realizadas pelo Estado no exercício;
4. Registrar a evolução dos indicadores associados aos Programas selecionados, de modo a verificar os resultados efetivos dos programas na realidade objeto de intervenção do Estado.

## 10.1. EDUCAÇÃO

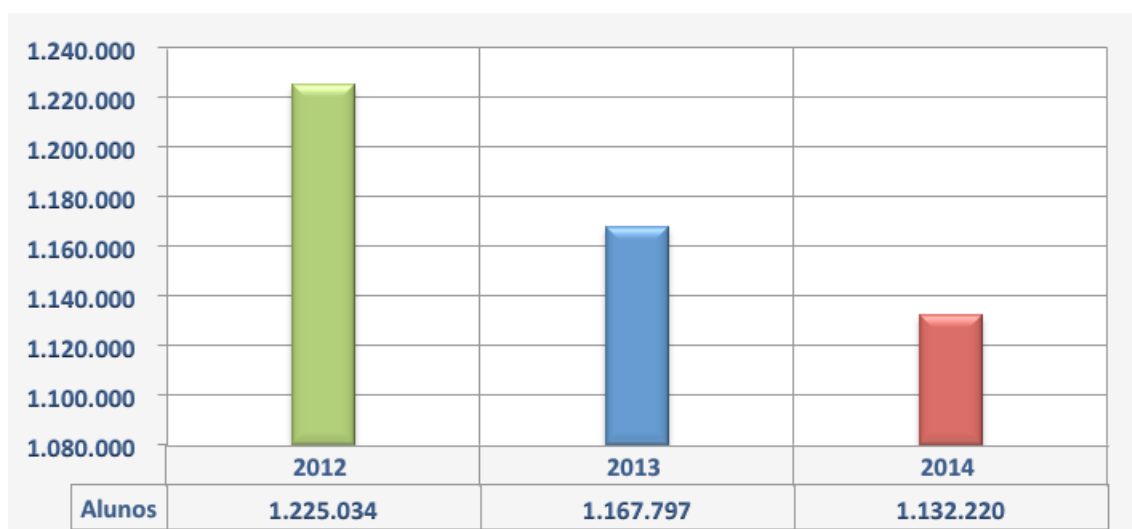
A área da Educação abrange, no âmbito do Estado do Paraná, 2.149 escolas estaduais, 07 Universidades, 1.132.220 alunos matriculados na Educação Básica e 99.942 alunos matriculados no Ensino Superior. O efetivo totalizou 51.899 Professores em sala de aula na Educação Básica e 7.660 Docentes no Ensino Superior<sup>4</sup>. O Quadro 1 e o Gráfico 4 abaixo apresentam o número de matrículas da Educação Básica no Paraná, entre 2012-2014:

**Quadro 1 – Número de Alunos Matriculados na Educação Básica na Rede Estadual do Paraná – 2012-2014**

| ANO    | 2012      | 2013      | 2014      |
|--------|-----------|-----------|-----------|
| Alunos | 1.225.034 | 1.167.797 | 1.132.220 |

Fonte: Censo Escolar 2014 – Série Histórica, dados de 2012 a 2014. Disponível em: [http://www.educacao.pr.gov.br/arquivos/File/Censo/serie\\_historica2014.pdf](http://www.educacao.pr.gov.br/arquivos/File/Censo/serie_historica2014.pdf). Acesso em: 28/10/2015.

**Gráfico 4 – Número de Alunos Matriculados na Educação Básica na Rede Estadual do Paraná – 2012-2014**



Fonte: Censo Escolar 2014 – Série Histórica, dados de 2012 a 2014. Disponível em: [http://www.educacao.pr.gov.br/arquivos/File/Censo/serie\\_historica2014.pdf](http://www.educacao.pr.gov.br/arquivos/File/Censo/serie_historica2014.pdf). Acesso em: 28/10/2015.

<sup>4</sup> Fontes: Sobre a Educação Básica, Censo Escolar 2014. Acesso em: 28/10/2015. Sobre o ensino superior, [http://www.seti.pr.gov.br/arquivos/File/MAPA\\_Cursos.pdf](http://www.seti.pr.gov.br/arquivos/File/MAPA_Cursos.pdf), acesso em 12/05/2015.

De acordo com o Resumo Técnico do Inep, no âmbito do Censo Escolar de 2013, o decréscimo observado no quantitativo de matrículas da educação básica decorre, principalmente, "da acomodação do sistema educacional, em especial na modalidade regular do ensino fundamental, com histórico de retenção e, conseqüentemente, altos índices de distorção idade-série"<sup>5</sup>. Segundo a mesma fonte, a baixa no número de matrículas em âmbito nacional foi de 1% em 2013<sup>6</sup>, em comparação à diminuição de 3,5% verificada no Estado.

A execução dos programas na área da Educação visa a atender os objetivos gerais do Governo para a área, contidos no Plano de Governo para o período 2011-2014<sup>7</sup>. Dentre os objetivos voltados para a Educação Básica contidos no documento, destacam-se os seguintes:

- Promover ações que elevem a qualidade do processo de ensino e aprendizagem;
- Valorizar o quadro de profissionais do magistério e trabalhadores da educação;
- Expandir a oferta da educação básica em seus diferentes níveis;
- Garantir elevado nível de qualidade na gestão da educação para melhoria de suas ações pedagógicas;
- Consolidar o regime de colaboração com os Municípios;
- Estimular a integração da escola com a comunidade.

No âmbito do Ensino Superior, os objetivos destacados no Plano de Governo para o setor de Ciência & Tecnologia são:

- Fomentar o desenvolvimento da ciência e tecnologia a partir das instituições acadêmicas e dos Institutos de pesquisa;
- Promover a ampliação estratégica do ensino superior;
- Potencializar a articulação das universidades com a gestão estadual e municipal;
- Criar incentivos para que as universidades e institutos de pesquisa trabalhem em parceria com os arranjos produtivos locais na solução dos gargalos tecnológicos e de mão de obra.

Dessa forma, passa-se à análise do valor gasto na função Educação (que compreende despesas com Educação Básica e Ensino Superior) pelo Governo do Estado no período do Plano Plurianual. Da análise, verifica-se uma tendência crescente, em termos reais, em contraste à diminuição no número de matrículas na Educação Básica.

5 BRASIL. Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira (Inep). Censo escolar da educação básica 2013 – resumo técnico. Brasília: Inep, 2014. Disponível em: [http://download.inep.gov.br/educacao\\_basica/censo\\_escolar/resumos\\_tecnicos/resumo\\_tecnico\\_censo\\_educacao\\_basica\\_2013.pdf](http://download.inep.gov.br/educacao_basica/censo_escolar/resumos_tecnicos/resumo_tecnico_censo_educacao_basica_2013.pdf). Acesso em: 24/06/2015.

6 Idem.

7 O documento intitulado "Metas de Governo 2011-2014" sintetiza as intenções do governo, por setor, em plano mais geral, e antecipa a adoção de indicadores e metas a serem perseguidas no período. O documento lista 109 objetivos, distribuídos em 16 áreas temáticas.

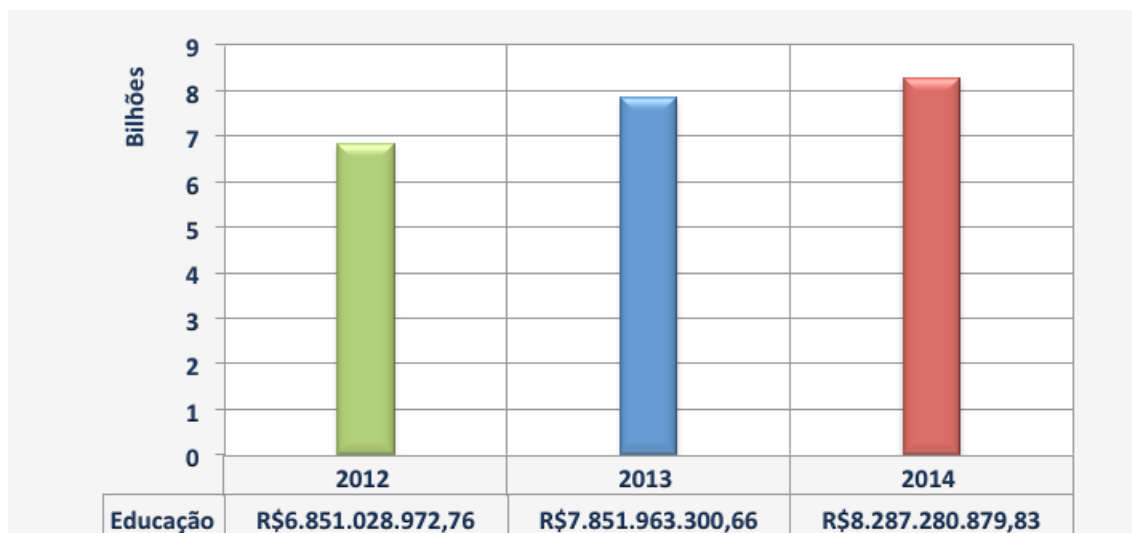
As despesas com Educação evoluíram de R\$ 6,9 bilhões em 2012 para 8,3 bilhões em 2014, em valores constantes, uma alta de 21,0%. Concomitantemente, a participação das despesas com Educação no total das despesas empenhadas do Estado passou de 21,3% em 2012 para 23,7% em 2014, um aumento de 2,4 pontos percentuais.

**Tabela 2 – Despesas na Função Educação – 2012-2014 – Valores Reais**

| INDICADOR / ANO         | 2012                  | 2013                  | 2014                  |
|-------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Educação                | R\$ 6.851.028.972,76  | R\$ 7.851.963.300,66  | R\$ 8.287.280.879,83  |
| % da Despesa Total      | 21,3%                 | 23,0%                 | 23,7%                 |
| Despesa Total do Estado | R\$ 32.108.999.057,40 | R\$ 34.101.229.240,99 | R\$ 34.907.684.991,27 |

Fonte: Relatório SIAF – SIA112G, dados de 2012 a 2014. Valores corrigidos pelo IPCA.

**Gráfico 5 – Despesas do Estado na Função Educação – Valores Reais**



Fonte: Relatório SIAF – SIA112G, dados de 2012 a 2014. Valores corrigidos pelo IPCA.

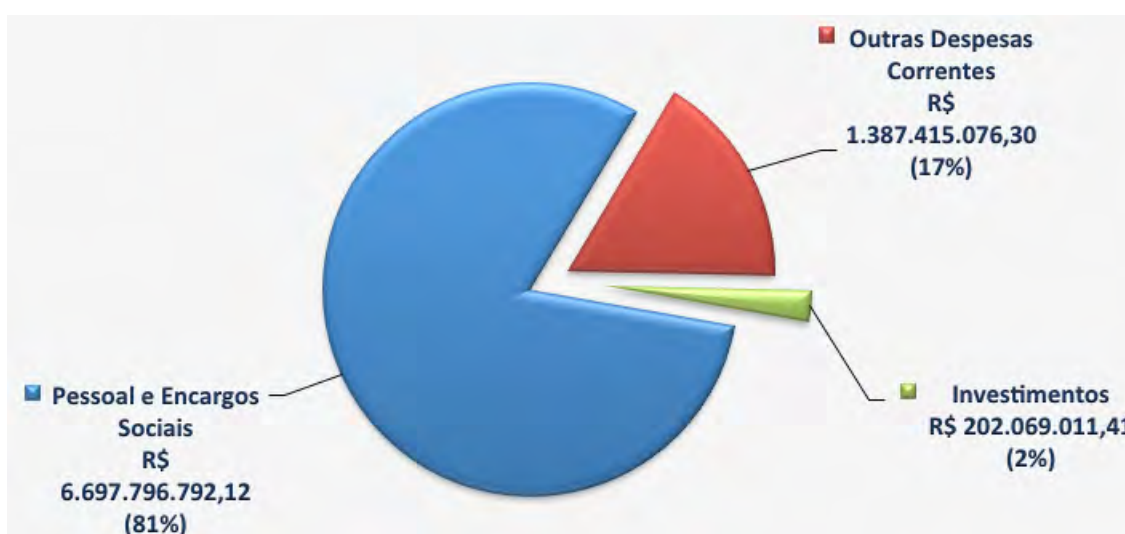
A composição dos gastos na função Educação aponta um predomínio dos gastos com Pessoal e Encargos Sociais, alcançando R\$ 6,7 bilhões no exercício de 2014, em valores constantes, ou 81% do total de despesas. O grupo Outras Despesas Correntes contabilizou R\$ 1,4 bilhões de despesas empenhadas (17%), e os Investimentos foram de R\$ 202 milhões no exercício (2%).

Em análise horizontal, observa-se que as despesas com Pessoal e Encargos Sociais aumentaram 25,7% entre 2012 e 2014, seguidas por Outras Despesas Correntes, com alta de 7,8%. As despesas de Investimentos reduziram-se em 14,9%, ao passo que não houve Inversões Financeiras no exercício.

**Tabela 3 – Composição das Despesas na Função Educação – 2012-2014 – Valores Reais**

| ANO                        | 2012             | 2013             | 2014             | VARIAÇÃO 2012-2014 |
|----------------------------|------------------|------------------|------------------|--------------------|
| Total da Educação          | 6.851.028.972,76 | 7.851.963.300,66 | 8.287.280.879,83 | 21,0%              |
| Pessoal e Encargos Sociais | 5.326.524.887,04 | 6.168.612.292,26 | 6.697.796.792,12 | 25,7%              |
| Outras Despesas Correntes  | 1.286.710.397,51 | 1.469.476.872,85 | 1.387.415.076,30 | 7,8%               |
| Investimentos              | 237.319.001,00   | 212.735.261,81   | 202.069.011,41   | (14,9%)            |
| Inversões Financeiras      | 474.687,19       | 1.138.873,74     | 0,00             | (100,0%)           |

Fonte: Relatório SIAF – SIA112H, dados de 2012 a 2014. Valores corrigidos pelo IPCA.

**Gráfico 6 – Composição das Despesas na Função Educação – 2014**

Fonte: Relatório SIAF – SIA112H, dados de 2012 a 2014. Valores corrigidos pelo IPCA.

Para alcançar os objetivos mencionados em seu Plano de Governo, o Estado estabeleceu, no âmbito do Plano Plurianual, a efetivação de três Programas Finalísticos executores da política educacional do Governo do Paraná na vigência do PPA, elencados no Quadro 2 a seguir.

**Quadro 2 – Programas Finalísticos da Área da Educação**

| PROGRAMA                          | EXECUTOR |
|-----------------------------------|----------|
| Educação para Todos (6)           | SEED     |
| Excelência no Ensino Superior (8) | SETI     |
| Inova Educação (9)                | SEED     |

Fonte: Lei Estadual nº 17.013, de 14 de dezembro de 2011 – PPA 2012-2015.

Dessa forma, num primeiro momento far-se-á uma avaliação a respeito da execução orçamentária dos programas relativos à Educação no período do PPA, iniciado em 2012, até o exercício de 2014, a fim de se avaliar a efetiva execução dos recursos destinados aos Programas. A Tabela 4 abaixo consolida esses valores:

**Tabela 4 – Execução Orçamentária dos Programas da Área da Educação – 2012-2014**

| PROGRAMA                      | VALOR TOTAL EXECUTADO 2012-2014 | VALOR GLOBAL ATUALIZADO DO PPA 2012-2015 | % EXECUÇÃO PPA |
|-------------------------------|---------------------------------|--|----------------|
| Educação para Todos           | 1.698.730.271,20                | 2.664.263.720,00                         | 63,76%         |
| Excelência no Ensino Superior | 4.284.349.177,55                | 6.603.779.823,00                         | 64,88%         |
| Inova Educação                | 15.051.831.481,95               | 19.390.166.444,00                        | 77,63%         |

Fontes: Relatório de Acompanhamento do PPA, PPA Atualizado 2014 e SIA 846.

Da análise, verifica-se que o programa Inova Educação (77,63%) foi o único que obteve execução superior a 75%, acompanhando o ritmo cronológico de execução do PPA, já vigente por três anos. Por sua vez, os programas Educação para Todos e Excelência no Ensino Superior apresentaram índices de execução de 63,76% e 64,88%, respectivamente.

Dessa forma, pode-se concluir que a parcela restante da execução, correspondente ao último ano de vigência do PPA, exigirá do Governo um esforço maior do que o despendido na execução dos exercícios 2012-2014, no que tange aos programas Educação para Todos e Excelência no Ensino Superior.

A seguir, passa-se à análise dos indicadores que medem a qualidade do ensino público no País, a fim de avaliar a efetividade das políticas públicas realizadas pelo Governo do Estado do Paraná e seu impacto no bem-estar da população.

O principal indicador da qualidade do ensino básico no Brasil é o Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (Ideb), que sintetiza dois conceitos importantes: rendimento escolar (taxa de aprovação, a partir de dados do Censo Escolar) e desempenho dos estudantes em língua portuguesa e matemática (Saeb e Prova Brasil). O Ideb é calculado para três etapas diferentes: anos iniciais do Ensino Fundamental, anos finais do Ensino Fundamental e Ensino Médio. Apresentado numa escala de 0 a 10, o indicador é processado e divulgado com periodicidade bianual.

Os últimos dados disponíveis do Ideb, relativos a 2013, revelam que o Paraná encontra-se em situação favorável em relação aos demais estados da região Sul no que se refere à qualidade dos anos iniciais do Ensino Fundamental (4ª série/5º ano), com índice de 6.2, apresentando nos anos finais do Ensino Fundamental (8ª série/9º ano) um índice de 4.1, igual ao de Santa Catarina e superior ao do Rio Grande do Sul (3.9). Já com relação ao Ensino Médio (3ª série EM), o Paraná apresenta o pior índice da região (3.4).

A análise ainda aponta que a qualidade da educação estadual no Paraná foi superior à média nacional no que tange ao Ensino Fundamental e igual ao índice brasileiro no Ensino Médio.

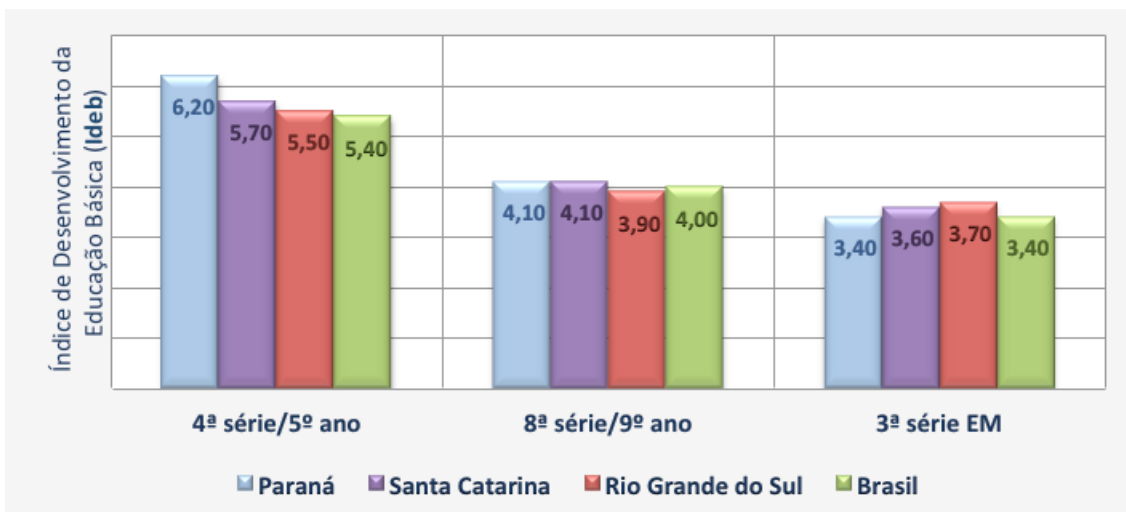
Ainda assim, verifica-se que o Paraná alcançou a meta prevista para o Ideb em 2013 apenas para a etapa da 4ª série/5º ano do Ensino Fundamental, verificando índices inferiores ao objetivo nas outras duas etapas. Destaca-se a meta do Ensino Médio, na qual o valor atingido foi 0.5 ponto inferior à meta prevista, o que denota uma necessidade de melhoria da qualidade do ensino público estadual para atingir os objetivos propostos.

**Tabela 5 – Ideb 2013: Metas e Índices Apurados da Rede Estadual de Ensino**

| ETAPA           | PARANÁ |         | SANTA CATARINA |         | RIO GRANDE DO SUL |         | BRASIL |         |
|-----------------|--------|---------|----------------|---------|-------------------|---------|--------|---------|
|                 | METAS  | APURADO | METAS          | APURADO | METAS             | APURADO | METAS  | APURADO |
| 4ª série/5º ano | 6.0    | 6.2     | 5.4            | 5.7     | 5.3               | 5.5     | 5.0    | 5.4     |
| 8ª série/9º ano | 4.2    | 4.1     | 4.9            | 4.1     | 4.4               | 3.9     | 4.2    | 4.0     |
| 3ª série EM     | 3.9    | 3.4     | 4.0            | 3.6     | 4.0               | 3.7     | 3.6    | 3.4     |

Fontes: INEP – Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira e QEdU.

**Gráfico 7 – Comparação Estados do Sul e Brasil – Ideb 2013**



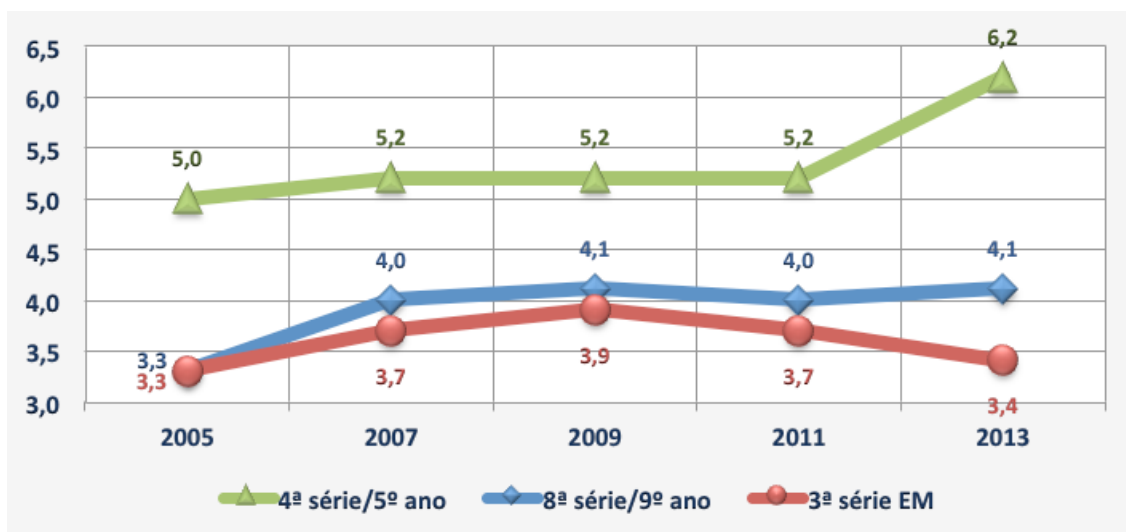
Fontes: INEP – Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira e QEdU.

Ao longo dos anos, verifica-se que a qualidade do Ensino Médio na rede estadual de ensino no Paraná piorou a partir de 2009, quando atingiu o índice máximo de 3.9. A partir de então, regrediu nas duas avaliações seguintes até atingir o índice de 3.4 em 2013. Em contrapartida, o índice dos anos iniciais do Ensino Fundamental apresentou evolução, sobretudo na última avaliação, quando se elevou em 1.0 ponto. Já o índice relativo aos anos finais do Ensino Fundamental apresentou leve melhora de 0.1 ponto, na última avaliação, em relação a 2011.

**Tabela 6 – Evolução do Ideb da Rede Estadual de Ensino do Paraná – 2005-2013**

| ETAPA           | 2005 | 2007 | 2009 | 2011 | 2013 |
|-----------------|------|------|------|------|------|
| 4ª série/5º ano | 5.0  | 5.2  | 5.2  | 5.2  | 6.2  |
| 8ª série/9º ano | 3.3  | 4.0  | 4.1  | 4.0  | 4.1  |
| 3ª série EM     | 3.3  | 3.7  | 3.9  | 3.7  | 3.4  |

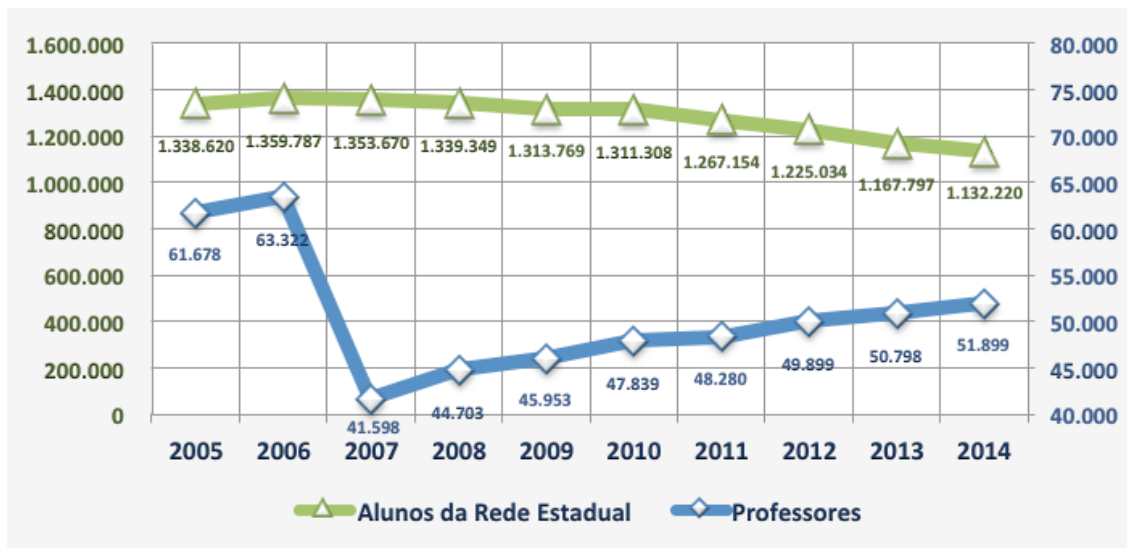
Fontes: INEP – Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira e QEdU.

**Gráfico 8 – Evolução do Ideb da Rede Estadual de Ensino do Paraná**

Fontes: INEP – Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira e QEdU.

Outra análise para se evidenciar a qualidade do ensino diz respeito ao número de alunos da rede estadual em relação à quantidade de professores em sala de aula. Conforme já apresentado anteriormente, o total de alunos tem sofrido decréscimo nos últimos anos, em função da diminuição da taxa de fertilidade da população e da acomodação do sistema educacional.

Segundo os dados do Censo Escolar, apurado pelo Ministério da Educação, o número de professores em sala de aula em 2014 foi de 51.899, contra 1.132.220 matrículas no ano. O Gráfico 9 a seguir compara os dados relativos a número de alunos matriculados e professores em sala de aula nos últimos dez anos.

**Gráfico 9 – Número de Alunos Matriculados x Número de Professores em Sala de Aula na Educação Básica**

Fonte: Censo Escolar – 2005 a 2014.

Superada a análise dos indicadores globais da área de Educação, passa-se a avaliação individual dos três Programas de Governo existentes no âmbito do Plano Plurianual: Educação para Todos, Inova Educação e Excelência no Ensino Superior, a fim averiguar seus objetivos, metas, indicadores, ações e resultados.

### 10.1.1. Programa Educação para Todos

#### 10.1.1.1. Contextualização

O Programa **Educação para Todos**, voltado à educação básica, identifica a evasão, a reprovação e a distorção idade-série como problemas a serem enfrentados, bem como os índices de analfabetismo total e funcional e as condições físicas deficientes dos espaços escolares<sup>8</sup>. De modo genérico, o Programa objetiva a melhoria da qualidade da educação, a permanência dos alunos da rede pública, a diminuição da evasão e reprovação escolar, a continuidade do ensino médio e profissionalizante, o fortalecimento da gestão das escolas e o fortalecimento da descentralização, enfrentando ainda os desafios cotidianos relacionados à infraestrutura e conservação das escolas públicas paranaenses.

### 10.1.1.2. Principais Propostas

As principais propostas listadas no Plano Plurianual são:

- Expansão da educação básica;
- Gestão educacional democrática;
- Integração com a comunidade.

### 10.1.1.3. Caracterização das Iniciativas

**4093 Manutenção da Educação Infantil da Rede Estadual** - Viabilizar recursos para manutenção da educação infantil em unidades de atendimento, assentamentos, áreas indígenas e quilombolas. Apoiar os Municípios na criação de sistemas de cadastro de demanda da educação infantil. Viabilizar recursos para investimento na rede física estadual da educação infantil. Ampliar a oferta de magistério em nível médio para atender à expansão da educação infantil.

**4094 Renova Escola** - Adequar a rede física escolar a fim de proporcionar condições de acesso e permanência da população estudantil na escola. Recuperar espaços físicos escolares descentralizando recursos. Adquirir equipamentos e mobiliário escolar para atender salas de aula, bibliotecas, laboratórios e setores administrativos da escola.

**4095 Desenvolvimento da Educação Básica** - Viabilizar a descentralização de recursos por meio do fundo rotativo. Manter o Programa Transporte Escolar. Garantir e aprimorar o Programa de Merenda Escolar. Adquirir materiais pedagógicos e suprimentos que atendam a Educação Básica. Realizar Jogos Estudantis do Paraná. Garantir o enfrentamento à violência no âmbito escolar. Ofertar recursos para preservação do patrimônio público. Promover a Educação Especial e Inclusiva. Implementar o desenvolvimento da política pública de Educação e Diversidade. Manter convênio com a Associação de Cooperação Agrícola e Reforma Agrária do Paraná (ACAP). Fortalecer a Educação de Jovens, Adultos e Idosos (EJA). Implementar e efetivar a proposta pedagógico-curricular de EJA. Ofertar o Programa Paraná Alfabetizado. Promover o ensino de língua estrangeira plurilíngue. Implantar e organizar a educação em tempo integral. Reorganizar os espaços de funcionamento e atendimento do Parque Newton Freire Maia. Capacitar diretores e secretários das escolas estaduais e técnicos pedagógicos dos NREs. Adequar a rede física escolar.

**4100 Manutenção e Gerenciamento do CEPR** - Manter a estrutura de pessoal do magistério e de apoio técnico-operacional do CEPR. Promover a formação continuada dos profissionais da educação que atuam no CEPR. Promover a participação dos alunos em atividades complementares. Adquirir equipamentos e materiais permanentes. Adequar e recuperar a edificação da subsede Campo Magro - Observatório Astronômico.

#### 10.1.1.4. Metas Financeiras

Para a consecução dos objetivos do Programa, a legislação orçamentária autorizou, para o exercício de 2014, o orçamento no montante de R\$ 673.795.562,00, tendo sido executado no exercício, de modo global, o valor R\$ 565.412.485,98, ou 83,9% do valor autorizado final.

Dentre as iniciativas (Projetos/Atividade) propostas pelo Executivo para a execução do Programa, três delas tiveram execução superior a 70% e abaixo de 100% no exercício: Manutenção da Educação Infantil da Rede Estadual, Desenvolvimento da Educação Básica e Manutenção e Gerenciamento do CEPR. A iniciativa Renova Escola obteve execução entre 50 e 70%.

**Tabela 7 – Metas Financeiras: Execução Orçamentária – Programa Educação para Todos – 2014**

| PA       | INICIATIVA                                       | AUTORIZADO FINAL      | %              | REALIZADO             | %              | REALIZADO/AUTORIZADO |
|----------|--|-----------------------|----------------|-----------------------|----------------|----------------------|
| 4093     | Manutenção da Educação Infantil da Rede Estadual | 1.329.787,00          | 0,20%          | 1.329.273,34          | 0,24%          | 99,96%               |
| 4094     | Renova Escola                                    | 91.340.498,00         | 13,56%         | 46.250.694,69         | 8,18%          | 50,64%               |
| 4095     | Desenvolvimento da Educação Básica               | 560.119.299,00        | 83,13%         | 497.146.925,95        | 87,93%         | 88,76%               |
| 4100     | Manutenção e Gerenciamento do CEPR               | 21.005.978,00         | 3,12%          | 20.685.592,00         | 3,66%          | 98,47%               |
| <b>6</b> | <b>TOTAL DO PROGRAMA</b>                         | <b>673.795.562,00</b> | <b>100,00%</b> | <b>565.412.485,98</b> | <b>100,00%</b> | <b>83,91%</b>        |

Fontes: SIA846 e Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

#### 10.1.1.5. Metas Físicas

##### 10.1.1.5.1. Por Iniciativa: PPA e Exercício 2014

As metas físicas estabelecidas para as Iniciativas do Programa foram em sua maior parte atendidas para o exercício; das quatro Iniciativas propostas, apenas a Ini-

ciativa Desenvolvimento da Educação Básica obteve realização física inferior a 100% no exercício de 2014. Com relação à meta prevista para o período do PPA, novamente apenas a Iniciativa Desenvolvimento da Educação Básica não cumpriu todo o objetivo para o período 2012-2015.

**Quadro 3 – Metas Físicas: Programa Educação para Todos – PPA 2012-2015**

| INICIATIVA  | UNIDADE DE MEDIDA | META PREVISTA PARA 2014 | META REALIZADA EM 2014 | % DE REALIZAÇÃO DA META | META PREVISTA PARA 2012-2015 | META REALIZADA EM 2012-2015 | % DE REALIZAÇÃO DO PPA |
|---|-------------------|-------------------------|------------------------|-------------------------|------------------------------|-----------------------------|------------------------|
| 4093 - Manutenção da Educação Infantil da Rede Estadual | Aluno atendido    | 469                     | 613                    | 130,70%                 | 517                          | 613                         | 118,57%                |
| 4094 - Renova Escola                                    | Escola Atendida   | 181                     | 187                    | 103,31%                 | 887                          | 2.800                       | 315,67%                |
| 4095 - Desenvolvimento da Educação Básica               | Aluno atendido    | 1.589.772               | 1.132.260              | 71,22%                  | 1.669.263                    | 1.407.499                   | 84,32%                 |
| 4100 - Manutenção e Gerenciamento do CEPR               | Aluno atendido    | 4.500                   | 5.065                  | 112,56%                 | 4.500                        | 5.221                       | 116,02%                |

Fonte: SIA846 e Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

Aponta-se que a Lei de Diretrizes Orçamentárias de 2014 (Lei nº 17.631/13) reduziu em 37,9% a previsão de alunos a serem atendidos pelo Colégio Estadual do Paraná, na Iniciativa 4100 – Manutenção e Gerenciamento do CEPR, com relação ao PPA original (7.250 alunos)<sup>9</sup>. A justificativa do Governo para a alteração no quantitativo de beneficiários indica a exclusão de beneficiários de atividades voltadas à comunidade em geral (não integrantes do Ensino Regular), nas quais não há exigência de controle de frequência e avaliação.

### 10.1.1.5.2. Principais Ações

As principais ações previstas para o exercício de 2014 nas Iniciativas<sup>10</sup> que compõem o Programa Educação para Todos registraram o seguinte desempenho:

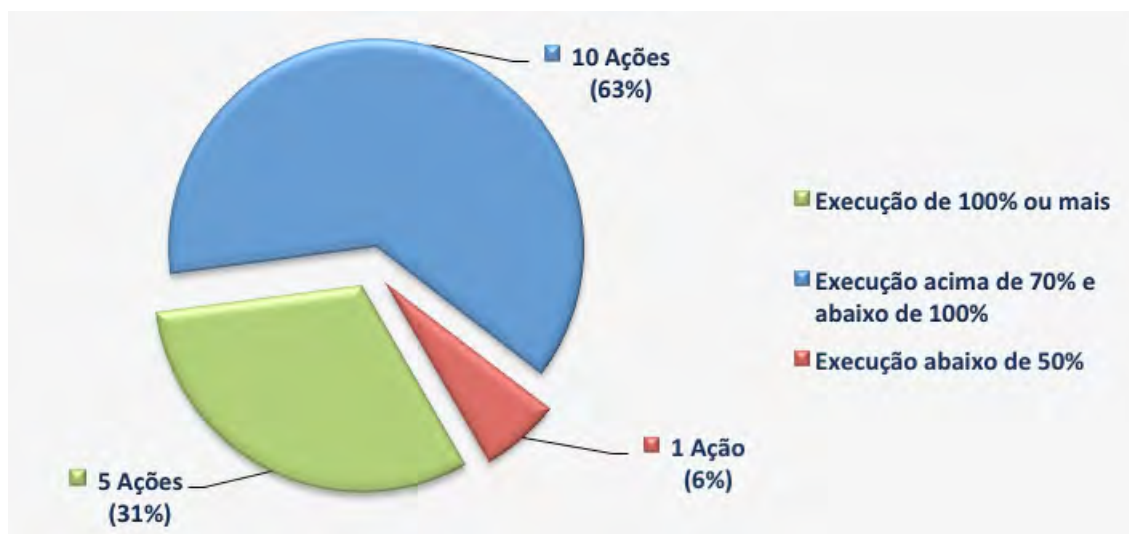
<sup>9</sup> Lei 17.631, de 22/07/2013 (LDO 2014), Anexo IV – Alteração das Iniciativas do Plano Plurianual 2012-2015.

<sup>10</sup> Na LOA, os Projetos/Atividade correspondem às Iniciativas listadas por Programa no PPA, que se organizam a partir de unidades orçamentárias, em subfunções definidas conforme a Portaria 42/1999 (e alterações), que se desdobram, por sua vez, em ações específicas e obras a serem realizadas no âmbito dos programas.

**Quadro 4 – Execução Física das Ações que Compõem o Programa Educação para Todos, Exceto Obras – Exercício 2014**

| INICIATIVA  | AÇÃO   | UNIDADE DE MEDIDA         | META      | APURADO   | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|---|--|---------------------------|-----------|-----------|--------------------------|
| 4093 - Manutenção da Educação Infantil da Rede Estadual | 1. Viabilizar recursos para manutenção da Educação Infantil  | alunos atendidos          | 524       | 613       | 117,0%                   |
| 4094 - Renova Escola                                    | 1. Adequar e recuperar espaços físicos escolares   | escolas atendidas         | 236       | 187       | 79,2%                    |
|   | 2. Adquirir mobiliário e equipamentos diversos   | escolas atendidas         | 2.592     | 3.403     | 131,3%                   |
| 4095 - Desenvolvimento da Educação Básica               | 1. Adequar e recuperar espaços físicos escolares   | escolas atendidas         | 181       | 168       | 92,8%                    |
|   | 2. Garantir a Educação Inclusiva ao aluno com deficiência  | alunos atendidos          | 43.069    | 33.266    | 77,2%                    |
|   | 3. Assegurar o fornecimento de alimentação escolar segura e de qualidade aos alunos da rede estadual | alunos atendidos          | 1.357.559 | 1.132.220 | 83,4%                    |
|   | 5. Prover recursos através do Fundo Rotativo para atender as escolas da rede pública e unidades      | escolas atendidas         | 2.151     | 2.143     | 99,6%                    |
|   | 6. Viabilizar a realização dos Jogos Escolares do Paraná   | alunos participantes      | 99.857    | 99.310    | 99,5%                    |
|   | 7. Capacitar professores da rede pública de ensino   | profissionais capacitados | 110.795   | 701.055   | 632,7%                   |
|   | 9. Atender o Programa Paraná Alfabetizado  | alunos participantes      | 24.943    | 23.959    | 96,1%                    |
|   | 11. Prover recursos para atender o Desenvolvimento da Educação Básica                                | alunos beneficiados       | 1.357.559 | 1.336.422 | 98,4%                    |
| 4100 - Manutenção e Gerenciamento do CEPR               | 501. Repassar recursos aos 399 Municípios (unidade) para atender transporte escolar                  | alunos atendidos          | 237.857   | 208.546   | 87,7%                    |
|   | 1. Remunerar os profissionais da educação.   | profissionais atendidos   | 536       | 537       | 100,2%                   |
|   | 2. Capacitar os profissionais da educação.   | profissionais capacitados | 20        | 1         | 5,0%                     |
|   | 3. Adquirir material permanente para as salas de aula, laboratórios e unidades administrativas.      | alunos beneficiados       | 5.200     | 5.065     | 97,4%                    |
|   | 4. Viabilizar a participação de alunos em atividades complementares.                                 | alunos beneficiados       | 380       | 725       | 190,8%                   |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

**Gráfico 10 – Educação para Todos: Ações (16), por Cumprimento das Metas Físicas – 2014**

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

Observa-se, inicialmente, que informações sobre a execução orçamentária e financeira apenas estão disponíveis com relação às Iniciativas como um todo (incluindo obras), o que impede a avaliação do valor executado e dispendido em cada ação específica que o Governo realiza.

No tocante à execução das metas físicas, observa-se andamento superior a 70% na maior parte das ações do Programa, exceto pela meta de capacitação de profissionais da Educação, no âmbito da Iniciativa Manutenção e Gerenciamento do Colégio Estadual do Paraná, em Curitiba (Projeto 4100), que resultou em uma execução de 5%. Não houve justificativa registrada pelo Governo no relatório de execução da LOA elaborado pela SEFA<sup>11</sup>. Cinco ações do Programa obtiveram execução plena, acima de 100%.

Destaca-se, também, outro resultado do Programa cuja ação envolve a capacitação de professores, no âmbito da Iniciativa de Desenvolvimento da Educação Básica (Projeto 4095): aqui, houve superação da meta estabelecida em 632,7%<sup>12</sup>, o que denota, em princípio, planejamento inadequado da meta, que poderia ter sofrido adequação, a exemplo de diversas outras metas físicas anuais redefinidas.

### 10.1.1.5.3. Obras

As obras previstas no âmbito do Programa Educação para Todos relacionam-se diretamente às Iniciativas do Programa, com suas metas físicas estabelecidas em

<sup>11</sup> Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014, p. 640. Informa o Estado apenas que "só houve um profissional capacitado no ano de 2014".

<sup>12</sup> Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014, p. 583.

termos de metros quadrados construídos. A análise do **Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014** permite a avaliação do cumprimento das metas das obras do Programa, de acordo com cada Iniciativa. Os resultados são apresentados no quadro a seguir, que discrimina a caracterização das obras, o número de obras previstas, a meta física global da Iniciativa por tipo de obra, a realização física e o percentual médio de execução da meta<sup>13</sup>.

#### Quadro 5 – Execução Física das Obras – Programa Educação para Todos – Exercício 2014

| INICIATIVA                                | OBRAS   | QUANTIDADE DE OBRAS | META (EM M <sup>2</sup> ) | REALIZADO (EM M <sup>2</sup> ) | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|---|---|---------------------|---------------------------|--------------------------------|--------------------------|
| 4094 - Renova Escola                      | Ampliar e/ou melhorar estabelecimento de ensino                                     | 90                  | 33.319                    | 7.997                          | 24,0%                    |
|   | Construir quadras poliesportivas  | 50                  | 14.813                    | -                              | 0,0%                     |
|   | Construir unidade nova de ensino  | 1                   | 42                        | -                              | 0,0%                     |
| 4095 - Desenvolvimento da Educação Básica | Ampliar e/ou melhorar estabelecimento de ensino, através de convênio com Municípios | 2                   | 3.017                     | 2.601                          | 86,2%                    |
|   | Construir unidade nova / Construir unidade nova de ensino                           | 24                  | 71.744                    | 31.056                         | 43,3%                    |
|   | Construir quadras poliesportivas  | 59                  | 18.459                    | 5.891                          | 31,9%                    |
|   | Executar projetos e serviços de engenharia  | 1                   | 3.006                     | 841                            | 28,0%                    |
| 4100 - Manutenção e Gerenciamento do CEPR | Executar projetos e serviços de engenharia - Observatório Astronômico               | 1                   | 200                       | -                              | 0,0%                     |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

Observa-se que a maior parte das obras teve baixa execução, com realização física inferior a 50% em termos de metros quadrados, havendo situações em que não houve qualquer execução – como é o caso da construção de quadras poliesportivas, em número de 50, no âmbito da Iniciativa Renova Escola – com 14.813 m<sup>2</sup> previstos e nenhuma realização.

As obras que obtiveram execução favorável ocorreram em maior parte no contexto da Iniciativa 4095 – Desenvolvimento da Educação Básica, em que duas obras de ampliação e/ou melhoria de estabelecimento de ensino através de convênio com Municípios obtiveram execução de 86,2%, ou 2.601 m<sup>2</sup>. A construção de unidades novas de ensino na mesma Iniciativa obteve execução física próxima a 50%: foram realizados 43,3% de 71.744 m<sup>2</sup> previstos, em 24 obras, totalizando 31.056 m<sup>2</sup> realizados.

<sup>13</sup> Ressalta-se que foi excluída da base de cálculo dos valores da meta e do realizado a obra nº 89 – “Ampliar e/ou melhorar estabelecimento de ensino” da Iniciativa 4094 – Renova Escola, devido a aparente erro na formulação da meta física prevista, em que foi apresentado o valor de 238.000, valor superior à metragem de todas as outras obras somadas e idêntico ao valor do orçamento destinado à obra em questão.

A seguir, passa-se à análise descritiva a respeito da situação das obras de cada Iniciativa do Programa Educação para Todos, contida no âmbito do Demonstrativo de Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014, obtida por meio das informações prestadas pelo Governo do Estado. O Quadro 6 e Gráfico 11 a seguir consolidam o quantitativo de obras por situação na Iniciativa Renova Escola.

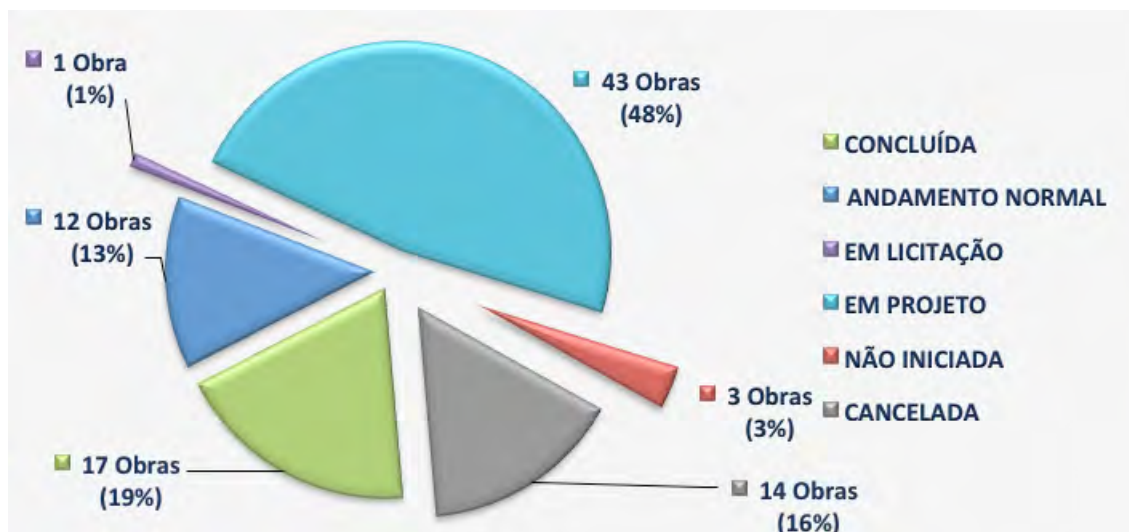
**Quadro 6 – Situação das Obras – Programa Educação para Todos – Iniciativa Renova Escola – Exercício 2014**

| OBRAS   | CONCLUÍDA | ANDAMENTO NORMAL | EM LICITAÇÃO | EM PROJETO | NÃO INICIADA | CANCELADA |
|---|-----------|------------------|--------------|------------|--------------|-----------|
| Ampliar e/ou melhorar estabelecimento de ensino | 17        | 12               | 1            | 43         | 3            | 14        |
| Construir quadras poliesportivas                | 0         | 0                | 37           | 1          | 12           | 0         |
| Construir unidade nova de ensino                | 0         | 0                | 0            | 0          | 0            | 1         |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

A análise mostra que, na Iniciativa 4094 - Renova Escola, cujo objetivo principal é a adequação e melhoria da rede física escolar, apenas 19% das **ampliações e/ou melhorias de estabelecimentos de ensino** foram concluídas, 13% obtiveram andamento normal, enquanto outras 48% estão em projeto. O restante das obras apresenta-se em licitação, cancelada ou não iniciada.

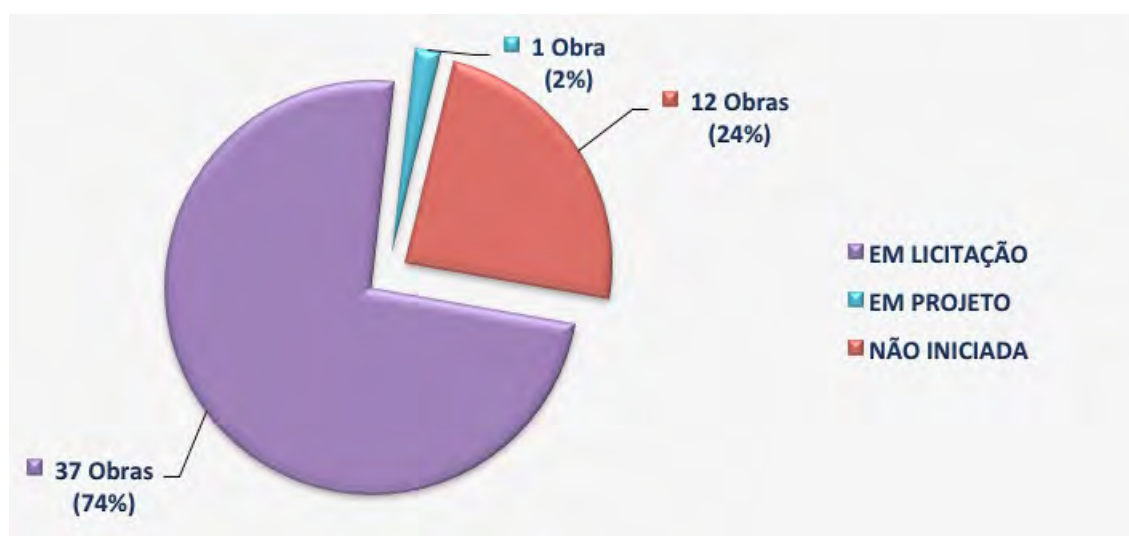
**Gráfico 11 – Situação das Obras – 4094: Ampliar e/ou Melhorar Estabelecimento de Ensino (90) – 2014**



Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

Nenhuma das obras de **construção de quadras poliesportivas** foi concluída ou apresentou andamento normal, enquanto outras 74% estão em licitação, 2% em projeto e 24% não foram iniciadas.

Gráfico 12 – Situação das Obras – 4094: Construir Quadras Poliesportivas (50) – 2014



Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

Com relação à **construção de unidade nova de ensino**, apenas uma obra foi prevista para o exercício de 2014, a qual foi cancelada.

Ressalva-se que o Estado informou, em alguns casos, a situação da obra como “Concluída”, porém apresentou índices de execução física inferiores a 100%, como é o caso da obra nº 24 – “Ampliar e/ou melhorar estabelecimento de ensino” da Iniciativa 4094 – Renova Escola, em que a quantidade prevista é de 414m<sup>2</sup> e a realizada de somente 5m<sup>2</sup>, com índice de execução de meta física de apenas 1,21%. O mesmo ocorre com as obras nº 40, 44 e 50, em que os índices de execução física são inferiores à meta prevista e apresentam também situação “Concluída”.

Apresenta-se a seguir a análise descritiva sobre a situação das obras da Iniciativa 4095 - Desenvolvimento da Educação Básica.

**Quadro 7 – Situação das Obras - Programa Educação para Todos – Iniciativa Desenvolvimento da Educação Básica – Exercício 2014**

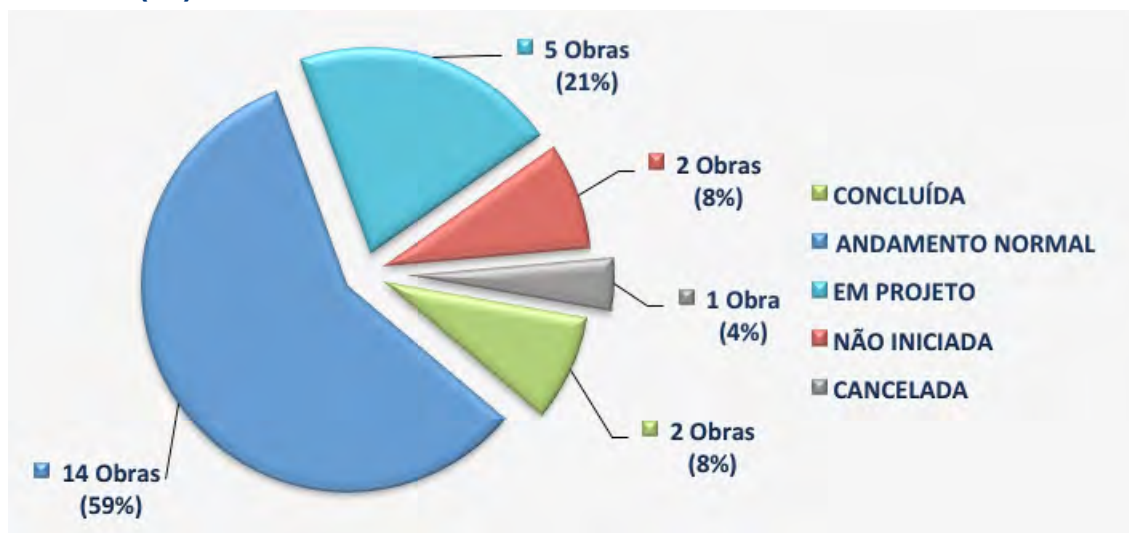
| OBRAS   | CONCLUÍDA | ANDAMENTO NORMAL | EM LICITAÇÃO | EM PROJETO | NÃO INICIADA | CANCELADA |
|---|-----------|------------------|--------------|------------|--------------|-----------|
| Ampliar e/ou melhorar estabelecimento de ensino, através de convênio com Municípios | 1         | 0                | 0            | 0          | 0            | 1         |
| Construir unidade nova / Construir unidade nova de ensino                           | 2         | 14               | 0            | 5          | 2            | 1         |
| Construir quadras poliesportivas  | 2         | 7                | 37           | 12         | 1            | 0         |
| Executar projetos e serviços de engenharia  | 1         | 0                | 0            | 0          | 0            | 0         |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

As obras de ampliações e/ou melhorias de estabelecimentos de ensino, através de convênios com Municípios, da Iniciativa Desenvolvimento da Educação Básica, obtiveram índice de 50% de conclusão e 50% de cancelamento (apenas duas obras).

As obras de construção de unidade nova/construção de unidade nova de ensino apresentaram índice de 8% de concluídas, 59% em andamento normal, 21% em projeto, 8% não foram iniciadas e 4% canceladas.

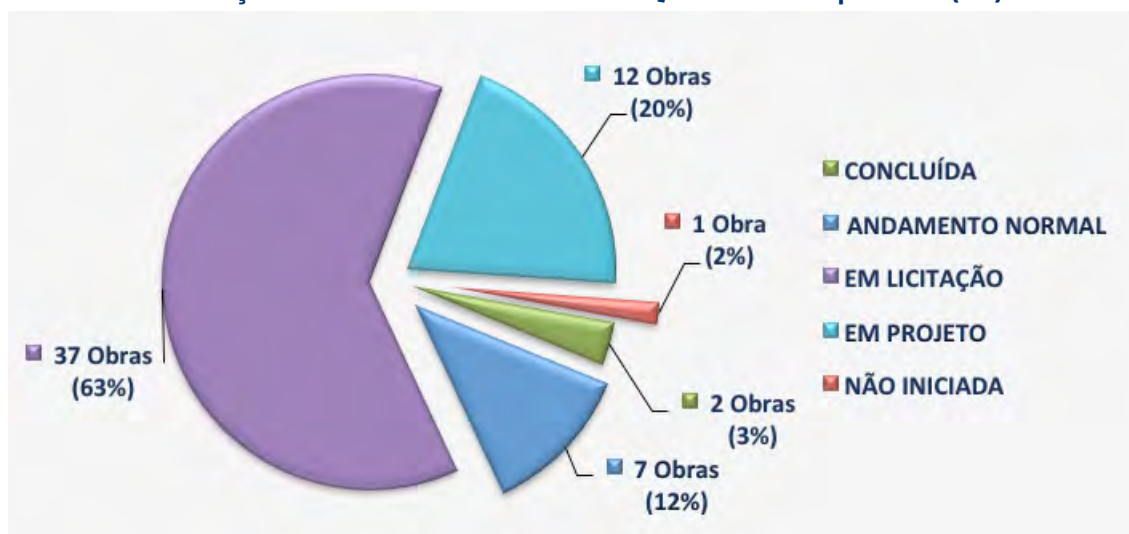
**Gráfico 13 – Situação das Obras – 4095: Construir Unidade Nova / Construir Unidade Nova de Ensino (24) – 2014**



Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

A construção de quadras poliesportivas obteve índice de conclusão de 3%, enquanto 12% apresentaram andamento normal, 63% estão em licitação, 20% em projeto e 2 não iniciadas.

**Gráfico 14 – Situação das Obras – 4095: Construir Quadras Poliesportivas (59) – 2014**



Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

Por fim, a única obra listada como execução de projetos e serviços de engenharia foi apresentada como concluída, ainda que seu índice de execução de meta física foi informado como de 28,0%.

O quadro descritivo de obras da última Iniciativa do Programa Educação para Todos – 4100 – Manutenção e Gerenciamento do CEPR – é apresentado a seguir:

**Quadro 8 – Situação das Obras – Programa Educação para Todos – Iniciativa Manutenção e Gerenciamento do CEPR – Exercício 2014**

| OBRAS   | CONCLUÍDA | ANDAMENTO NORMAL | EM LICITAÇÃO | EM PROJETO | NÃO INICIADA | CANCELADA |
|---|-----------|------------------|--------------|------------|--------------|-----------|
| Executar projetos e serviços de engenharia - Observatório Astronômico | 0         | 0                | 0            | 0          | 1            | 0         |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

Observa-se que a única obra proposta para a Iniciativa – **executar projetos e serviços de engenharia - Observatório Astronômico** – não foi iniciada até o final do exercício de 2014.

Conclui-se que o alto índice de obras em licitação, em projeto e/ou não iniciadas do Programa relaciona-se com o atraso no planejamento e na execução das obras previstas para serem realizadas no exercício de 2014, prejudicando a efetividade das Iniciativas no atendimento às demandas sociais da população. Do mesmo modo, as ações canceladas demonstram falta de planejamento por parte do Governo do Estado, que, sobretudo devido à falta de recursos, bem como por demais motivos, não executou obras prometidas à sociedade.

#### 10.1.1.5.4. Avaliação dos Indicadores

A avaliação dos indicadores selecionados para a aferição do desempenho do Programa restou prejudicada, tendo em vista que os indicadores não foram apuráveis oportunamente para avaliação no exercício de 2014, contrariando as Orientações Gerais para a Elaboração do PPA 2012-2015<sup>14</sup>.

Destarte, as justificativas registradas pelo Governo no Relatório de Acompanhamento do PPA - 2014 dão conta de que os indicadores estão disponíveis apenas para o exercício de 2013. Por essa razão, transcreve-se abaixo não apenas os índices de referência, previstos para o período plurianual e para 2014, mas também os índices apurados em 2013.

14 CMA, SEPL, 2011, p. 14. Disponível em: [http://www.planejamento.pr.gov.br/arquivos/File/Arquivos%20PDF%20PPA\\_2012\\_2015/MANUAL\\_PPA\\_VERSAO\\_05\\_SETEMBRO.pdf](http://www.planejamento.pr.gov.br/arquivos/File/Arquivos%20PDF%20PPA_2012_2015/MANUAL_PPA_VERSAO_05_SETEMBRO.pdf) Acesso em 13/05/2015

**Quadro 9 – Indicadores Associados ao Programa Educação para Todos – PPA 2012-2015**

| DENOMINAÇÃO / FONTE   | UNIDADE DE MEDIDA | REFERÊNCIA |        | PREVISÃO    |         | ÍNDICE 2014 |             | CUMPRIDO? |
|---|-------------------|------------|--------|-------------|---------|-------------|-------------|-----------|
|   |                   | DATA       | ÍNDICE | ÍNDICE 2015 | APURADO | PREVISTO    | APURADO     |           |
| Taxa da Distorção Idade-Série do Ensino Médio da REE - INEP/MEC                                       | %                 | 09/02/11   | 26,6   | 13,3        | 24,8    | 15,3        | NÃO APURADO | -         |
| Taxa de Analfabetismo Funcional de Pessoas com 10 Anos ou Mais de Idade (até 4 anos de estudo) - IBGE | %                 | 31/12/10   | 18,86  | 15          | 16,7    | 15,7        | NÃO APURADO | -         |
| Taxa de Analfabetismo de Pessoas com 15 Anos ou Mais de Idade - IBGE                                  | %                 | 31/12/10   | 6,3    | 4           | 5,3     | 4,38        | NÃO APURADO | -         |
| Taxa de Distorção Idade-Série dos Anos Finais do Ensino Fundamental da REE - INEP/MEC                 | %                 | 09/02/11   | 24     | 12          | 21,9    | 13,8        | NÃO APURADO | -         |
| Taxa de Escolarização Líquida do Ensino Fundamental de 9 Anos - IBGE e INEP/MEC                       | %                 | 31/03/10   | 92,9   | 97          | 98,4    | 96,2        | NÃO APURADO | -         |
| Taxa de Escolarização Líquida do Ensino Médio - IBGE e INEP/MEC                                       | %                 | 31/03/10   | 59,5   | 70          | 64,1    | 67,8        | NÃO APURADO | -         |

Fonte: Acompanhamento do Plano Plurianual 2012 a 2015 - Exercício 2014.

Contudo, ainda é possível fazer uma avaliação com base no índice de referência, apurado quando da elaboração do PPA, a fim de verificar se houve melhora até o exercício de 2013. Dos indicadores utilizados para o acompanhamento da efetividade do Programa, todos apresentaram evolução favorável em 2013 com relação ao índice de referência, todavia a maioria deles encontra-se distante dos índices previstos para 2014 e 2015, exceto a taxa de escolarização líquida do ensino fundamental de 9 anos, que já atingiu a meta para período do PPA. Também se deve ressaltar que o Estado não apresentou explicações no campo das justificativas para o distanciamento das metas verificadas, ou ainda para a falta de apuração destas.

Após a oferta do contraditório (Peça 98, fls.9) o Estado do Paraná apresentou os seguintes índices:

1. Taxa da Distorção Idade Série do Ensino Médio da REE: 23,70%
2. Taxa de Distorção Idade Série dos Anos Finais do Ensino Fundamental da REE: 21,00%

As taxas apuradas para esses indicadores foram divulgadas pelo INEP em julho de 2015. Entretanto em função da data de encerramento da inserção no sistema próprio (SIGAME) tais indicadores não puderam ser atualizados a tempo da prestação de contas. Os novos índices divulgados também se encontram distantes das metas previstas para 2015.

## 10.1.2. Programa Inova Educação

### 10.1.2.1. Contextualização

O Programa **Inova Educação** busca, essencialmente, a promoção de uma educação pública de qualidade. Entende que o avanço dos indicadores que medem a qualidade da educação está diretamente ligado à efetiva valorização dos gestores, professores e trabalhadores da educação, com a difusão das melhores práticas pedagógicas, bem como do aperfeiçoamento dos processos de avaliação.

Para a superação da defasagem observada na qualidade da educação ofertada pela Rede Estadual de Ensino, o Programa identifica os seguintes desafios:

- a) Insuficiência na qualidade educacional, incluindo gestão dos sistemas e das escolas, currículos e propostas pedagógicas, além da carência e deficiência dos sistemas de avaliação;
- b) Reduzida valorização, formação e condições de trabalho aos profissionais da educação;
- c) Deficiência de abordagem, estruturas e competências para aliar os avanços das novas Tecnologias da Informação e Comunicação (TICs) ao ambiente educacional, para promover o efetivo aprendizado e inclusão digital dos estudantes;
- d) Participação limitada da sociedade civil em defesa do direito à educação.

Os objetivos e prioridades do Programa são os seguintes:

- a) Promover ações que elevem a qualidade do processo de ensino e aprendizagem;
- b) Valorizar o quadro de profissionais do magistério e trabalhadores da educação;
- c) Garantir elevado nível de qualidade na gestão da educação para melhoria de suas ações pedagógicas;
- d) Estimular a integração da escola com a comunidade.

### 10.1.2.2. Principais Propostas

As principais propostas listadas no Plano Plurianual são:

- Práticas Pedagógicas e Qualidade da Educação;
- Regime de Colaboração com os Municípios;
- Valorização dos Profissionais do Magistério e dos Trabalhadores em Educação.

### 10.1.2.3. Caracterização das Iniciativas

**3017 Formação em Ação – BIRD** - Capacitar, aperfeiçoar e qualificar os profissionais da educação por meio do Programa de Formação Continuada da SEED. Aperfeiçoar o Programa de Desenvolvimento Educacional (PDE), com intuito de assegurar aos professores da rede pública ampliação das oportunidades de acesso, proporcionando espaço/tempo para realização de estudos na sua área específica.

**3018 Sistema de Avaliação Institucional – BIRD** - Avaliar o rendimento escolar, por meio do Sistema de Avaliação Institucional, a fim de subsidiar cada instituição escolar com dados e informações necessárias aos seus direcionamentos pedagógicos.

**3019 Tecnologias Educacionais** - Disponibilizar sistemas de informação e ferramentas tecnológicas a fim de disseminar o uso das tecnologias e recursos disponíveis para todos os envolvidos no processo educativo, visando o aprimoramento da prática técnica e pedagógica aos profissionais da educação, promovendo a reflexão crítica das diferentes linguagens midiáticas. Aprimorar o portal educacional para acesso da comunidade.

**4092 Sistemas de Informação da Educação** - Coletar dados sobre estabelecimentos, matrículas, funções docentes, movimento e rendimento escolar por meio do Censo Escolar. Manter e aperfeiçoar o Sistema de Georreferenciamento de Escolas. Manter a prestação de serviços da Companhia de Informática do Paraná (CELEPAR). Desenvolver, manter e aperfeiçoar ferramentas de gerenciamento estratégico - *Business Intelligence* (BI). Capacitar, aperfeiçoar e qualificar os profissionais da educação para utilização dos Sistemas de Informação da SEED.

**4096 Qualifica Paraná – SEED** - Fortalecer a Educação Profissional por meio da expansão da oferta do ensino profissionalizante. Incentivar a permanência do jovem na sua própria região, criando alternativas de trabalho e renda pela Associação Regional das Casas Familiares Rurais - ARCAFAR.

**4097 Valorização da Educação Básica – Magistério** - Manter a estrutura de pessoal do magistério nos estabelecimentos de ensino que ofertam a educação básica.

**4098 Valorização da Educação Básica – Administrativo** - Manter a estrutura de pessoal administrativo nos estabelecimentos de ensino que ofertam a educação básica.

**4099 Manutenção e Gerenciamento de Recursos Humanos da Educação** - Remunerar os profissionais da educação que atuam no Sistema Estadual de Ensino.

#### 10.1.2.4. Metas Financeiras

Para o Programa Inova Educação, a legislação orçamentária estabeleceu o montante de R\$ 5.888.208.632,00 para o exercício de 2014, tendo sido executado no exercício, de modo global, o valor R\$ 5.793.182.760,11, ou 98,4% do valor autorizado final.

Dentre as oito Iniciativas propostas pelo Governo do Estado para a execução do Programa, quatro delas tiveram execução superior a 70%: 3017 – Formação em Ação – BIRD, 4097 – Valorização da Educação Básica – Magistério, 4098 – Valorização da Educação Básica – Administrativo e 4099 – Manutenção e Gerenciamento de Recursos Humanos da Educação. Dentre essas, as três últimas iniciativas referem-se à manutenção da folha de pessoal da Educação do Estado.

Outras duas Iniciativas, a 3019 – Tecnologias Educacionais e 4096 – Qualifica Paraná – SEED, apresentaram índice de execução orçamentária entre 50% e 70%. Por fim, as Iniciativas 3018 – Sistema de Avaliação Institucional – BIRD e 4092 – Sistemas de Informação da Educação obtiveram execução inferior a 50%.

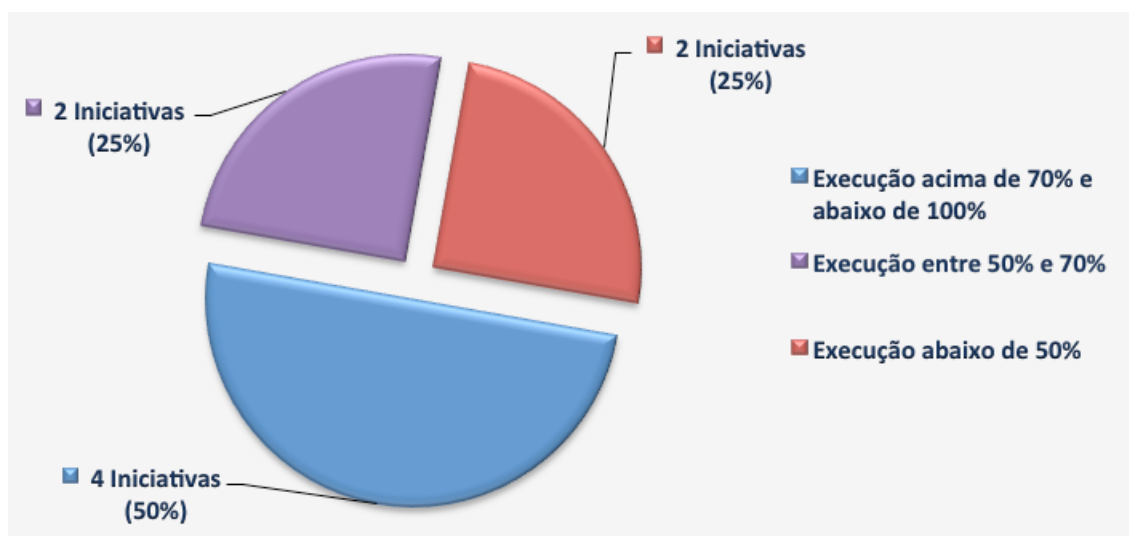
**Tabela 8 – Metas Financeiras: Execução Orçamentária – Programa Inova Educação – 2014**

Em R\$

| PA       | INICIATIVA   | AUTORIZADO              | %              | REALIZADO               | %              | REALIZADO/AUTORIZADO |
|----------|--|-------------------------|----------------|-------------------------|----------------|----------------------|
| 3017     | Formação em Ação - BIRD                                    | 6.757.150,00            | 0,11%          | 6.461.748,66            | 0,11%          | 95,63%               |
| 3018     | Sistema de Avaliação Institucional - BIRD                  | 3.066.328,00            | 0,05%          | 528.092,00              | 0,01%          | 17,22%               |
| 3019     | Tecnologias Educacionais                                   | 738.655,00              | 0,01%          | 513.255,37              | 0,01%          | 69,49%               |
| 4092     | Sistemas de Informação da Educação                         | 12.850.103,00           | 0,22%          | 6.112.284,92            | 0,11%          | 47,57%               |
| 4096     | Qualifica Paraná - SEED                                    | 89.243.451,00           | 1,52%          | 54.555.636,81           | 0,94%          | 61,13%               |
| 4097     | Valorização da Educação Básica - Magistério                | 4.710.397.891,00        | 80,00%         | 4.675.597.153,29        | 80,71%         | 99,26%               |
| 4098     | Valorização da Educação Básica - Administrativo            | 1.034.649.983,00        | 17,57%         | 1.019.812.798,68        | 17,60%         | 98,57%               |
| 4099     | Manutenção e Gerenciamento de Recursos Humanos da Educação | 30.505.071,00           | 0,52%          | 29.601.790,38           | 0,51%          | 97,04%               |
| <b>9</b> | <b>TOTAL DO PROGRAMA</b>                                   | <b>5.888.208.632,00</b> | <b>100,00%</b> | <b>5.793.182.760,11</b> | <b>100,00%</b> | <b>98,39%</b>        |

Fontes: SIA846 / Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

Gráfico 15 – Inova Educação: Iniciativas (8), por Cumprimento das Metas Financeiras – 2014



Fontes: SIA846 / Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

### 10.1.2.5. Metas Físicas

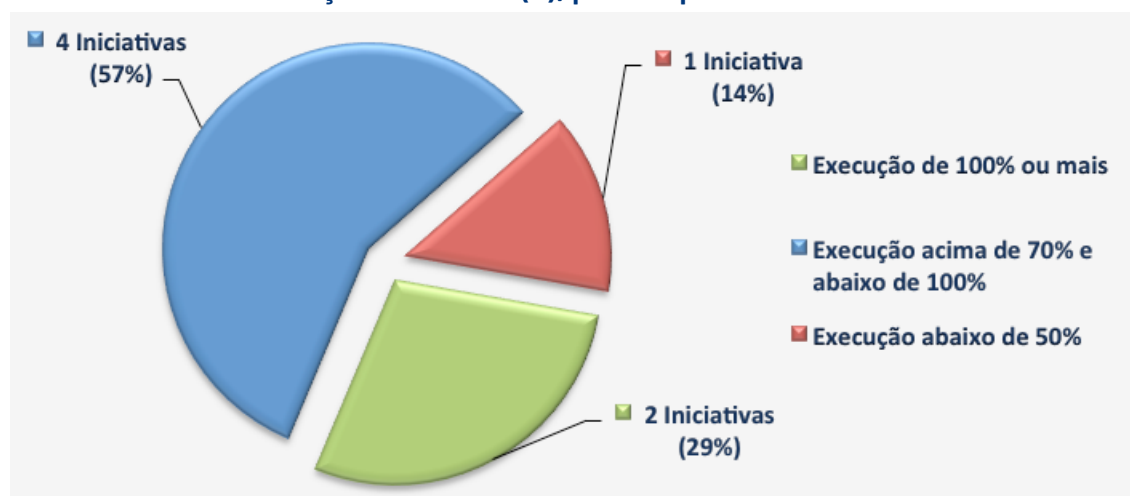
#### 10.1.2.5.1. Por Iniciativa: PPA e Exercício 2014

As metas físicas estabelecidas para as Iniciativas do Programa no exercício e no PPA 2012-2015 obtiveram execução conforme o quadro e gráficos a seguir.

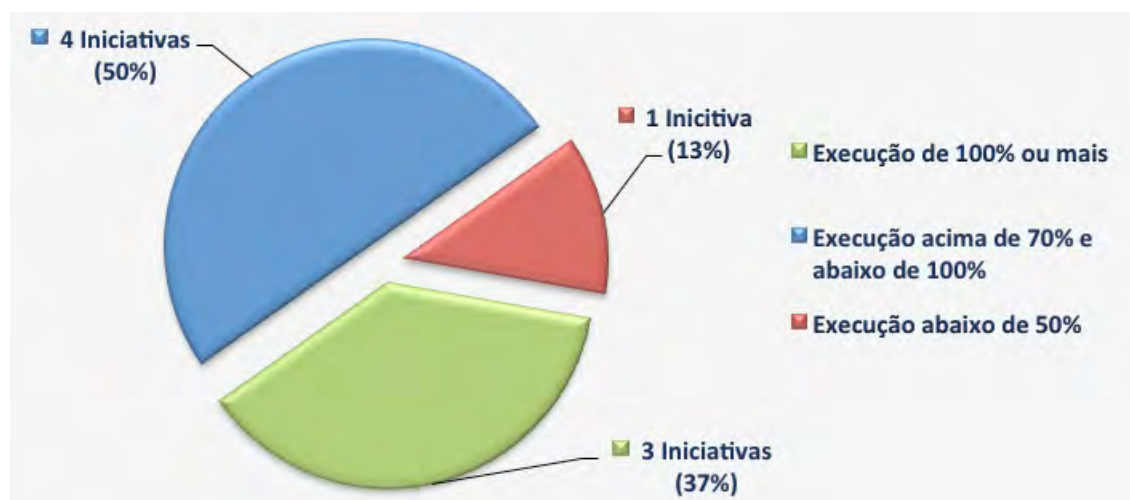
Quadro 10 – Metas Físicas: Programa Inova Educação – PPA 2012-2015

| INICIATIVA  | UNIDADE DE MEDIDA             | META PREVISTA PARA 2014 | META REALIZADA EM 2014 | % DE REALIZAÇÃO DA META | META PREVISTA PARA 2012-2015 | META REALIZADA EM 2012-2015 | % DE REALIZAÇÃO DO PPA |
|---|-------------------------------|-------------------------|------------------------|-------------------------|------------------------------|-----------------------------|------------------------|
| 3017 - Formação em Ação - BIRD                                    | Profissional capacitado       | 79.546                  | 116.917                | 146,98%                 | 81.139                       | 273.963                     | 337,65%                |
| 3018 - Sistema de Avaliação Institucional - BIRD                  | Sistema implantado            |                         |                        |                         | 1                            | 1                           | 100,00%                |
| 3019 - Tecnologias Educacionais                                   | Profissional atendido         | 79.546                  | 12.870                 | 16,18%                  | 81.139                       | 25.723                      | 31,70%                 |
| 4092 - Sistemas de Informação da Educação                         | Ação administrativa realizada | 7                       | 6                      | 85,71%                  | 7                            | 6                           | 85,71%                 |
| 4096 - Qualifica Paraná - SEED                                    | Aluno qualificado             | 88.531                  | 75.693                 | 85,50%                  | 89.416                       | 83.827                      | 93,75%                 |
| 4097 - Valorização da Educação Básica - Magistério                | Servidor beneficiado          | 78.776                  | 78.594                 | 99,77%                  | 79.564                       | 79.181                      | 99,52%                 |
| 4098 - Valorização da Educação Básica - Administrativo            | Servidor beneficiado          | 29.837                  | 29.891                 | 100,18%                 | 30.135                       | 31.621                      | 104,93%                |
| 4099 - Manutenção e Gerenciamento de Recursos Humanos da Educação | Servidor beneficiado          | 1.402                   | 1.023                  | 72,97%                  | 1.430                        | 1.416                       | 99,02%                 |

Fonte: Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

**Gráfico 16 – Inova Educação: Iniciativas (7), por Cumprimento das Metas Físicas – 2014**

Fonte: Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

**Gráfico 17 – Inova Educação: Iniciativas (8), por Cumprimento das Metas Físicas – PPA 2012-2015**

Fonte: Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

De um modo geral, as metas físicas estipuladas tanto para o exercício quanto para o PPA obtiveram um cumprimento favorável, em sua maior parte em índice superior ao cumprimento das metas financeiras do exercício, o que denota eficiência do Programa. Apenas as Iniciativas 3019 – Tecnologias Educacionais, com execução orçamentária de 69,49% e física de 16,18% e a 4099 – Manutenção e Gerenciamento de Recursos Humanos da Educação, com execução orçamentária de 97,04% e física de 72,97%, apresentaram execução física inferior à orçamentária/financeira<sup>15</sup>.

Ainda assim, apenas duas Iniciativas obtiveram cumprimento total no exercício, e três apresentaram 100% ou mais de execução para o período do PPA (a Iniciativa 3018 – Sistema de Avaliação Institucional – BIRD não possuía meta cadastrada para o exercício).

15 A Iniciativa 3018 – Sistema de Avaliação Institucional – BIRD não apresentou meta física para o exercício de 2014, em que pese ter demonstrado execução orçamentária no exercício.

Do mesmo modo, para a única Iniciativa que apresentou execução física inferior a 50%, tanto na meta de 2014 quanto na meta do PPA (3019 - Tecnologias Educacionais), o Governo do Estado justificou que "o total realizado refere-se aos profissionais atendidos pelos CRTEs (Coordenação Regional de Tecnologias da Educação), que não compreende a totalidade da rede (considerada na previsão)".

### 10.1.2.5.2. Principais Ações

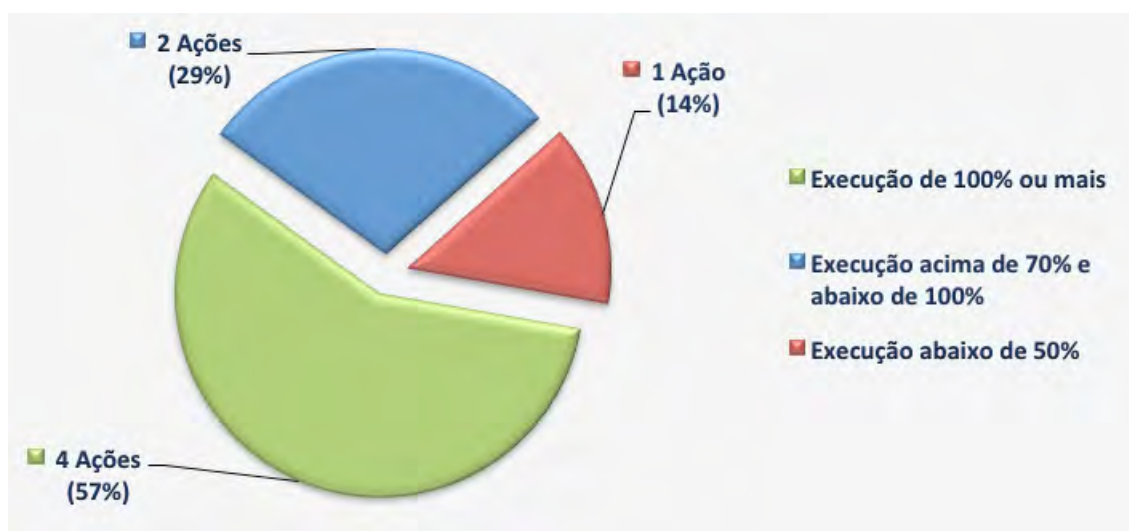
As principais ações previstas para o exercício de 2014 nas Iniciativas que compõem o Programa Inova Educação registraram o seguinte desempenho, em termos de metas físicas:

**Tabela 9 – Execução Física das Ações que Compõem o Programa Inova Educação, Exceto Obras – Exercício 2014**

| INICIATIVA                                       | AÇÃO   | UNIDADE DE MEDIDA       | META    | APURADO | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|--|--|-------------------------|---------|---------|--------------------------|
| 3017 - Formação em Ação - BIRD                   | 2. Capacitar professores da rede pública de ensino - PDE             | profissional capacitado | 1.974   | 1.956   | 99,1%                    |
|  | 3. Capacitar profissionais da rede pública de ensino                 | profissional capacitado | 110.795 | 116.917 | 105,5%                   |
| 3018 - Sistema de Avaliação Institucional - BIRD | 1. Manter o Sistema de Avaliação da Educação Básica                  | sistema mantido         | 1       | 1       | 100,0%                   |
| 3019 - Tecnologias Educacionais                  | 1. Ampliar o acesso aos meios tecnológicos para a comunidade escolar | escola atendida         | 2.151   | 2.150   | 100,0%                   |
| 4092 - Sistemas de Informação da Educação        | 1. Manter e aperfeiçoar sistemas de informação educacional           | sistema mantido         | 6       | 6       | 100,0%                   |
|  | 2. Capacitar profissionais para utilização do Sistema Censo Escolar  | profissional capacitado | 445     | 0       | 0,0%                     |
| 4096 - Qualifica Paraná - SEED                   | 1. Fortalecer a Educação Profissional                                | aluno qualificado       | 83.827  | 151.386 | 180,6%                   |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento, 2014.

**Gráfico 18 – Inova Educação: Ações (7), por Cumprimento das Metas Físicas – 2014**



Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento, 2014.

Observa-se andamento positivo das ações do Programa, com cumprimento aproximado de 100% na maior parte das ações, exceto pela meta de capacitação de profissionais para utilização do Sistema Censo Escolar, no âmbito da Iniciativa 4092 – Sistemas de Informação da Educação, que não apresentou qualquer execução no exercício. Para essa ação, justificou o Estado que “não houve Capacitação de profissionais para a utilização do Sistema Censo Escolar em 2014, por restrições financeiras”.

### 10.1.2.5.3. Obras

As obras no âmbito do Programa Inova Educação são apresentadas como subdivisões das Iniciativas do Programa, do mesmo modo que suas principais ações. No caso, as metas de obras são estabelecidas em termos de metros quadrados construídos. A análise do Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014 permite a avaliação do cumprimento físico das obras do Programa, de acordo com cada Iniciativa.

No Programa em questão, as únicas obras previstas estão inseridas na Iniciativa 4096 – Qualifica Paraná – SEED. Os resultados físicos das obras para o exercício são apresentados no quadro a seguir.

**Quadro 11 – Execução Física das Obras – Programa Inova Educação – Exercício 2014**

| INICIATIVA                     | OBRAS   | QUANTIDADE DE OBRAS | META (EM M <sup>2</sup> ) | REALIZADO (EM M <sup>2</sup> ) | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|--------------------------------|---|---------------------|---------------------------|--------------------------------|--------------------------|
| 4096 - Qualifica Paraná - SEED | Ampliar e/ou melhorar estabelecimento de ensino           | 17                  | 50.597                    | 20.930                         | 41,4%                    |
|                                | Construir unidade nova / Construir unidade nova de ensino | 7                   | 27.111                    | 7.078                          | 26,1%                    |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

A análise mostra que a execução de obras de ampliação e/ou melhoria de estabelecimentos de ensino no âmbito da Iniciativa Qualifica Paraná – SEED, que trata do ensino profissionalizante, obteve execução abaixo de 50%: apenas 41,4% dos 50.597 m<sup>2</sup> previstos foram executados, resultando em 20.930 m<sup>2</sup> realizados.

Por sua vez, a construção de novas unidades de ensino na mesma Iniciativa também apresentou baixa execução – somente 26,1% realizados – totalizando 7.078 m<sup>2</sup> construídos. Nesse âmbito, sete obras estavam previstas para serem executadas em 2014.

Passa-se a seguir à análise descritiva a respeito da situação das obras do Programa Inova Educação, contida no âmbito do Demonstrativo de Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014, obtida por meio das informações prestadas pelo Governo do Estado. O Quadro 12 a seguir consolida o quantitativo de obras por situação na Iniciativa Renova Escola.

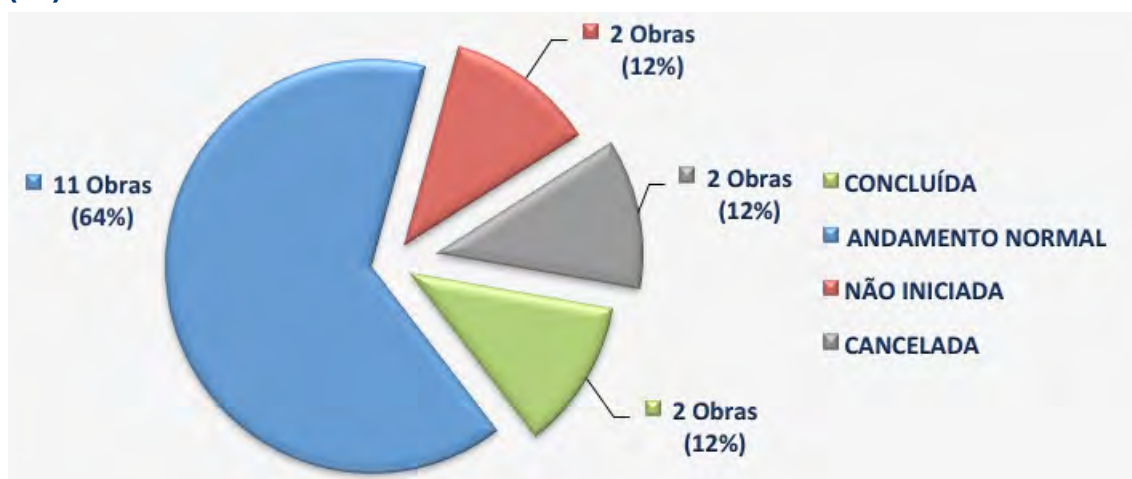
**Quadro 12 – Situação das Obras – Programa Inova Educação – Iniciativa Qualifica Paraná – SEED – Exercício 2014**

| OBRAS   | CONCLUÍDA | ANDAMENTO NORMAL | EM LICITAÇÃO | EM PROJETO | NÃO INICIADA | CANCELADA |
|---|-----------|------------------|--------------|------------|--------------|-----------|
| Ampliar e/ou melhorar estabelecimento de ensino           | 2         | 11               | 0            | 0          | 2            | 2         |
| Construir unidade nova / Construir unidade nova de ensino | 0         | 3                | 0            | 0          | 1            | 3         |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

Verifica-se que apenas 12% das **ampliações e/ou melhorias de estabelecimentos de ensino** foram concluídas, porém 64% obtiveram andamento normal, enquanto outras 12% não foram iniciadas e 12% canceladas.

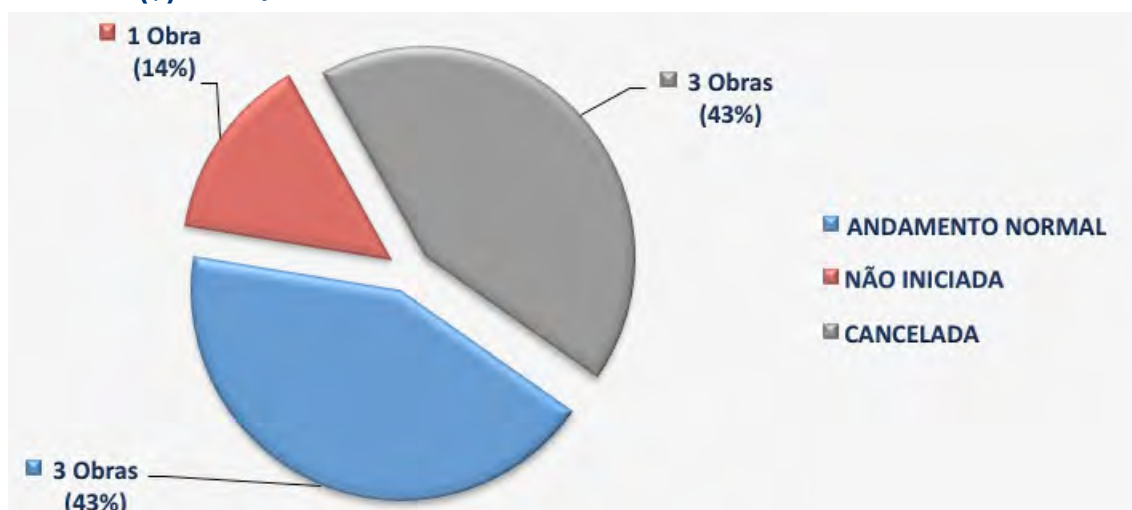
**Gráfico 19 – Situação das Obras – 4096: Ampliar e/ou Melhorar Estabelecimento de Ensino (17) – 2014**



Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento, 2014.

No tocante às obras de construção de unidades novas de ensino, nenhuma foi concluída, ao passo que 43% obtiveram andamento normal, 14% não foram iniciadas e 43% foram canceladas.

**Gráfico 20 – Situação das Obras – 4096: Construir Unidade Nova / Construir Unidade Nova de Ensino (7) – 2014**



Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento, 2014.

Pode-se concluir que o alto índice de obras canceladas e não iniciadas do Programa, especialmente em relação à construção de unidades de ensino, demonstra falta de planejamento por parte do Governo do Estado, que, sobretudo devido à falta de recursos, bem como por motivos diversos, não executou obras prometidas à sociedade, prejudicando a efetividade no atendimento às demandas sociais da população.

#### **10.1.2.5.4. Avaliação dos Indicadores**

A avaliação dos indicadores para a aferição do desempenho do Programa demonstra o descumprimento de todas as metas estipuladas pelo Estado para o exercício de 2014, previstas no PPA 2012-2015.

Tanto as metas relacionadas ao Ideb, já apresentadas neste estudo, quanto as metas de resultados da Prova Brasil para os anos finais do Ensino Fundamental e para o Ensino Médio, bem como as metas de taxa de aprovação não foram alcançadas pela Rede Estadual de Ensino no exercício.

A falta de cumprimento das metas propostas para os indicadores, em dissonância com a execução das metas físicas, que apresentaram cumprimento favorável em 2014, sobretudo no que diz respeito às principais ações, exceto obras, evidencia que as ações realizadas não se traduziram em real efetividade das políticas para melhoria do bem-estar da sociedade. Por esse motivo, o Governo deverá fazer um grande esforço prático a fim de atingir as metas propostas para o Plano Plurianual, que se encerrará em 2015, bem como repensar o planejamento de suas ações, a fim de que a execução destas se traduza em melhora nos indicadores de efetividade de suas políticas.

Não há justificativa apresentada pelo Governo no Relatório de Acompanhamento do PPA – 2014 para o não cumprimento das metas em 2014. Consta no Relatório apenas a observação de que “os cálculos da média de resultado da Prova Brasil – Ensino Médio da REE são baseados no resultado do SAEB”<sup>16</sup> (Sistema de Avaliação da Educação Básica).

**Quadro 13 – Indicadores Associados ao Programa Inova Educação – PPA 2012-2015**

| DENOMINAÇÃO / FONTE  | UNIDADE DE MEDIDA | REFERÊNCIA |        | PREVISÃO    | ÍNDICE 2014 |         | CUMPRIDO? |
|--|-------------------|------------|--------|-------------|-------------|---------|-----------|
|  |                   | DATA       | ÍNDICE | ÍNDICE 2015 | PREVISTO    | APURADO |           |
| Ideb - Ensino Médio da REE - INEP/MEC  | unidade           | 01/07/10   | 3,90   | 4,80        | 4,40        | 3,40    | X         |
| Média Resultado da Prova Brasil - Ensino Médio da REE - INEP/MEC                         | unidade           | 01/07/10   | 4,76   | 5,40        | 5,15        | 4,19    | X         |
| Média do Resultado da Prova Brasil - Anos Finais do Ensino Fundamental da REE - INEP/MEC | unidade           | 01/07/10   | 4,95   | 5,50        | 5,25        | 4,88    | X         |
| Taxa de Aprovação - Anos Finais do Ensino Fundamental da REE - INEP/MEC                  | %                 | 04/05/10   | 82,40  | 90,00       | 88,40       | 83,20   | X         |
| Taxa de Aprovação - Ensino Médio da REE - INEP/MEC                                       | %                 | 04/05/10   | 79,40  | 87,00       | 85,40       | 78,60   | X         |
| Ideb - Anos Finais do Ensino Fundamental da REE - INEP/MEC                               | unidade           | 01/07/10   | 4,10   | 5,00        | 4,60        | 4,10    | X         |

Fonte: Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

**10.1.3. Programa Excelência no Ensino Superior****10.1.3.1. Contextualização**

O Programa Excelência no Ensino Superior busca, por meio de uma visão sistêmica do ensino estadual, melhorar os índices e consolidar a excelência das universidades, através do ensino, pesquisa, extensão e cooperação técnico-científica. O alcance da excelência no ensino superior exige, além do investimento em infraestrutura, a qualificação do corpo docente, dos agentes universitários e a melhoria dos indicadores da graduação e da pós-graduação.

O Programa visa à disseminação da produção de conhecimento científico e inovação tecnológica, por meio da ampliação de parcerias e da atração de investimentos de diferentes órgãos de financiamento. Dessa forma, pretende-se cumprir o que está previsto nas Metas de Governo, com a promoção do desenvolvimento do Estado com a finalidade de melhoria na qualidade de vida das pessoas. As universidades, como representantes dos níveis superiores, acadêmicos, estão habilitadas e têm a responsabilidade de fomentar as diretrizes, metas e estratégias para impulsionar o desenvolvimento do Estado.

Deve-se ter em mente a grande importância, no Estado, dos Hospitais Universitários (UEL, UEM, UEPG e UNIOESTE), polos regionais de referência no serviço público de saúde, que foram responsáveis pelo atendimento, em 2014, de 237.731 pacientes, entre atendimentos ambulatoriais, cirúrgicos, hospitalares e internações<sup>17</sup>.

<sup>17</sup> Conforme dados prestados no Relatório de Acompanhamento do Plano Plurianual 2012 a 2015 - Exercício 2014.

### 10.1.3.2. Principais Propostas

As principais propostas listadas no Plano Plurianual são:

- Alavancar a Pesquisa Científica e Tecnológica e Inovação;
- Capacitar o Quadro Docente no Ensino Superior;
- Desenvolver o Plano de Desenvolvimento do Ensino Superior;
- Implantar o Programa de Produtividade Docente;
- Implantar Sistemas Regionais de Saúde-Escola, integrando as redes universitárias, estaduais e municipais de serviços;
- Manter e aprimorar o Programa Universidade Sem Fronteiras;
- Melhorar o fluxo discente na pós-graduação;
- Melhorar o Índice Geral de Cursos – IGC / MEC / INEP;
- Melhorar os cursos de pós-graduação;
- Revisar a Lei nº 12.020, que instituiu o Fundo Paraná, buscando a redefinição dos percentuais de destinação dos recursos do Fundo, com base numa proporção para agência de fomento e outra para os Institutos Tecnológicos e espaços de interação entre a produção científica das universidades e o setor produtivo, além de um esforço no sentido de alcançar as mudanças necessárias para que os recursos sejam integralmente repassados e investidos em Ciência e Tecnologia.

### 10.1.3.3. Caracterização das Iniciativas

**3023 Ampliação da Infraestrutura da Universidade no Litoral** - Alocar recursos para execução de projetos e obras complementares na Universidade no Litoral para os cursos de nível superior e cursos superiores de tecnologia.

**4110 Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão** - Alocar recursos orçamentários na Unidade para executar os programas e projetos voltados à gestão das atividades de ensino, pesquisa e extensão, de acordo com as metas estabelecidas pelo governo. Integrar o Sistema Estadual de Ensino Superior voltado à melhoria da qualidade em benefício do corpo docente e discente.

**4111 Educação Fiscal – SETI** - Conhecer as diferentes formas de abordagem da Educação Fiscal; despertar para a necessidade de familiarização com as contas públicas e para o direito de conhecer e julgar as ações dos governantes no que se refere às razões, erros e acertos na gestão dos recursos públicos; formar socializadores com vistas ao trabalho efetivo em educação fiscal; compreender as relações entre a educação fiscal e o trabalho desenvolvido pelos observatórios sociais; sistematizar os procedimentos para criação de novos observadores sociais.

**4114 Gestão do Desenvolvimento, Formação e Capacitação de Recursos Humanos – UEL; 4117 Gestão do Desenvolvimento, Formação e Capacitação de Recursos Humanos – UEPG; 4120 Gestão do Desenvolvimento, Formação e Capacitação de Recursos Humanos – UEM; 4123 Gestão do Desenvolvimento, Formação e Capacitação de Recursos Humanos – UNICENTRO; 4126 Gestão do Desenvolvimento, Formação e Capacitação de Recursos Humanos – UNIOESTE; 4129 Gestão do Desenvolvimento, Formação e Capacitação de Recursos Humanos – UNESPAR; 4147 Gestão do Desenvolvimento, Formação e Capacitação de Recursos Humanos - UENP** - Realizar cursos de pós-graduação 'stricto sensu' e 'lato sensu', proporcionando o aperfeiçoamento dos servidores públicos estaduais, de acordo com as políticas estabelecidas pela Escola de Governo.

**4115 Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão – UEL; 4118 Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão – UEPG; 4121 Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão – UEM; 4124 Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão – UNICENTRO; 4127 Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão – UNIOESTE; 4131 Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão – FECEA; 4132 Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão – FAFIPAR; 4133 Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão – FECILCAM; 4134 Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão – EMBAP; 4135 Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão – FAP; 4136 Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão – FAFIPA; 4137 Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFI / União da Vitória; 4138 Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão – CINETVPR; 4148 Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UENP** Impulsionar o desenvolvimento do Estado do Paraná, mediante a produção de conhecimento científico e inovação tecnológica alinhada com os esforços dos demais setores do governo para apoio financeiro e institucional; melhorar a qualidade do ensino superior estadual, consolidando a excelência no ensino de graduação, pós-graduação, pesquisa

e extensão e cooperação técnico-científica, investindo na infraestrutura, na qualificação do corpo docente e de agentes universitários.

**4130 Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - Reitoria da UNESPAR** - Gerenciar as atividades de ensino de graduação, pós-graduação, pesquisa científica e desenvolvimento de projetos visando a disseminação do conhecimento para a comunidade da UNESPAR.

**4175 Gestão do Hospital Universitário Regional do Norte do Paraná – UEL** - Gerir as atividades de prestação de serviços médico/hospitalar de caráter regional, com atendimento em nível de ambulatório e de internação de alta complexidade, servindo de campo de estágio para os cursos de graduação e pós-graduação da área de ciências da saúde, dando apoio a grandes projetos de pesquisas na área médica e correlata.

**4176 Gestão do Hospital Universitário Regional dos Campos Gerais – UEPG;**  
**4177 Gestão do Hospital Universitário Regional de Maringá – UEM** - Executar serviços de saúde para a comunidade regional e servir de campo de pesquisa e de estágio para os cursos de graduação e pós-graduação na área de ciências da saúde e correlatas. Melhorar o atendimento dos serviços às comunidades local e regional.

**4178 Gestão do Hospital Universitário Regional do Oeste do Paraná – UNIOESTE** - Administrar e manter os serviços prestados pelo Hospital Universitário do Oeste do Paraná, bem como servir de campo de pesquisa de estágio para os cursos de graduação e pós-graduação nas áreas de ciências biológicas e da saúde. Prestar assistência médica e hospitalar para a comunidade regional do Oeste do Paraná.

Outras seis Iniciativas constam na execução orçamentária do Estado no exercício de 2014, **todavia não estavam previstas na elaboração do Plano Plurianual**, referentes à aplicação de recursos em Ciência e Tecnologia, por meio do Fundo Paraná. Ressalta-se que não há metas físicas associadas a estas Iniciativas, quais sejam: **4314 Aplicação de Recursos em Ciência e Tecnologia - Fundo Paraná – UEL; 4315 Aplicação de Recursos em Ciência e Tecnologia - Fundo Paraná – UEPG; 4316 Aplicação de Recursos em Ciência e Tecnologia - Fundo Paraná – UEM; 4317 Aplicação de Recursos em Ciência e Tecnologia - Fundo Paraná – UNICENTRO; 4318 Aplicação de Recursos em Ciência e Tecnologia - Fundo Paraná – UNIOESTE; 4320 Aplicação de Recursos em Ciência e Tecnologia - Fundo Paraná – UENP.**

### 10.1.3.4. Metas Financeiras

A autorização orçamentária estabeleceu o montante de R\$ 1.956.064.567,00 para o Programa **Excelência no Ensino Superior** no exercício de 2014, tendo sido executado no exercício, de modo global, o valor de R\$ 1.595.643.471,65, ou 81,6% do valor autorizado final.

Dentre as 36 Iniciativas propostas pelo Governo do Estado para a execução do Programa, 21 obtiveram execução superior a 70% e abaixo de 100%, três alcançaram execução entre 50% e 70% e 10 tiveram execução inferior a 50%. As Iniciativas 3023 – Ampliação da Infraestrutura da Universidade no Litoral e 4319 – Aplicação de Recursos em Ciência e Tecnologia – Fundo Paraná – UNESPAR, por sua vez, não apresentaram qualquer valor de orçamento autorizado.

Não obstante isso, dentre as Iniciativas relativas às atividades de ensino, pesquisa e extensão das sete Universidades do Estado, que contemplam a sua principal atividade finalística, todas alcançaram execução superior a 70%<sup>18</sup> no exercício. A Tabela 10 e o Gráfico 21 a seguir consolidam as informações a respeito do cumprimento das metas financeiras do Programa em 2014.

**Tabela 10 – Metas Financeiras: Execução Orçamentária – Programa Excelência no Ensino Superior – 2014**

Em R\$

| PA   | INICIATIVA   | AUTORIZADO FINAL | %      | REALIZADO      | %      | REALIZADO/AUTORIZADO |
|------|--|------------------|--------|----------------|--------|----------------------|
| 3023 | Ampliação da Infraestrutura da Universidade no Litoral                       | 0,00             | 0,00%  | 0,00           | 0,00%  |                      |
| 4110 | Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão                         | 31.765.781,00    | 1,62%  | 15.714.307,66  | 0,98%  | 49,47%               |
| 4111 | Educação Fiscal - SETI   | 162.574,00       | 0,01%  | 80.599,11      | 0,01%  | 49,58%               |
| 4114 | Gestão do Desenvolvimento, Formação e Capacitação de Recursos Humanos - UEL  | 50.000,00        | 0,00%  | 0,00           | 0,00%  | 0,00%                |
| 4115 | Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEL                   | 470.564.335,00   | 24,06% | 387.014.121,79 | 24,25% | 82,24%               |
| 4117 | Gestão do Desenvolvimento, Formação e Capacitação de Recursos Humanos - UEPG | 50.000,00        | 0,00%  | 0,00           | 0,00%  | 0,00%                |
| 4118 | Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEPG                  | 243.682.845,00   | 12,46% | 192.323.647,88 | 12,05% | 78,92%               |
| 4120 | Gestão do Desenvolvimento, Formação e Capacitação de Recursos Humanos - UEM  | 71.850,00        | 0,00%  | 69.864,44      | 0,00%  | 97,24%               |

<sup>18</sup> Exceto a Iniciativa 4130 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - Reitoria da UNESPAR, referente à gerência e manutenção das unidades da Universidade, com execução de 60,8%. Todavia, todas as Faculdades da UNESPAR (FECEA, FAFIPAR, FECILCAM, EMBAP, FAP e CINETVPR, FAFIPA e FAFI/União da Vitória) obtiveram execução superior a 70%.

(continua)

Em R\$

| PA   | INICIATIVA  | AUTORIZADO FINAL | %      | REALIZADO      | %      | REALIZADO/AUTORIZADO |
|------|---|------------------|--------|----------------|--------|----------------------|
| 4121 | Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEM                        | 431.210.848,00   | 22,04% | 396.021.523,62 | 24,82% | 91,84%               |
| 4123 | Gestão do Desenvolvimento, Formação e Capacitação de Recursos Humanos - UNICENTRO | 1.000,00         | 0,00%  | 0,00           | 0,00%  | 0,00%                |
| 4124 | Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa E Extensão - UNICENTRO                  | 172.315.950,00   | 8,81%  | 147.444.340,51 | 9,24%  | 85,57%               |
| 4126 | Gestão do Desenvolvimento, Formação e Capacitação de Recursos Humanos - UNIOESTE  | 30.000,00        | 0,00%  | 0,00           | 0,00%  | 0,00%                |
| 4127 | Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UNIOESTE                   | 248.044.475,00   | 12,68% | 208.481.873,28 | 13,07% | 84,05%               |
| 4129 | Gestão do Desenvolvimento, Formação e Capacitação de Recursos Humanos - UNESPAR   | 53.500,00        | 0,00%  | 0,00           | 0,00%  | 0,00%                |
| 4130 | Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - Reitoria da UNESPAR        | 3.913.569,00     | 0,20%  | 2.379.998,30   | 0,15%  | 60,81%               |
| 4131 | Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FECEA                      | 11.871.751,00    | 0,61%  | 10.922.657,92  | 0,68%  | 92,01%               |
| 4132 | Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFIPAR                    | 11.455.507,00    | 0,59%  | 10.973.951,25  | 0,69%  | 95,80%               |
| 4133 | Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FECILCAM                   | 23.424.049,00    | 1,20%  | 19.078.686,54  | 1,20%  | 81,45%               |
| 4134 | Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - EMBAP                      | 14.681.342,00    | 0,75%  | 13.816.921,39  | 0,87%  | 94,11%               |
| 4135 | Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAP                        | 17.087.904,00    | 0,87%  | 14.087.373,10  | 0,88%  | 82,44%               |
| 4136 | Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFIPA                     | 16.805.583,00    | 0,86%  | 15.806.853,66  | 0,99%  | 94,06%               |
| 4137 | Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFI/União Da Vitória      | 11.661.583,00    | 0,60%  | 10.396.166,44  | 0,65%  | 89,15%               |
| 4138 | Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - CINETVPR                   | 1.299.825,00     | 0,07%  | 1.181.300,12   | 0,07%  | 90,88%               |
| 4147 | Gestão do Desenvolvimento, Formação e Capacitação de Recursos Humanos - UENP      | 10.000,00        | 0,00%  | 0,00           | 0,00%  | 0,00%                |
| 4148 | Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UENP                       | 59.588.036,00    | 3,05%  | 55.903.146,66  | 3,50%  | 93,82%               |
| 4175 | Gestão do Hospital Universitário Regional do Norte do Paraná - UEL                | 80.080.900,00    | 4,09%  | 47.434.563,92  | 2,97%  | 59,23%               |

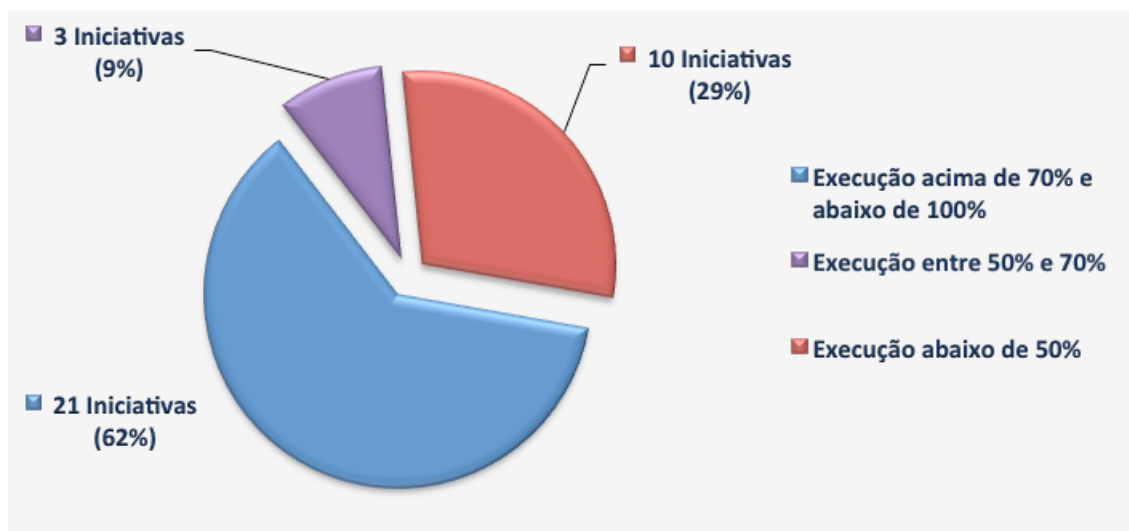
(conclusão)

Em R\$

| PA       | INICIATIVA   | AUTORIZADO FINAL        | %              | REALIZADO               | %              | REALIZADO/AUTORIZADO |
|----------|--|-------------------------|----------------|-------------------------|----------------|----------------------|
| 4176     | Gestão do Hospital Universitário Regional dos Campos Gerais - UEPG       | 25.624.000,00           | 1,31%          | 0,00                    | 0,00%          | 0,00%                |
| 4177     | Gestão do Hospital Universitário Regional de Maringá - UEM               | 21.569.080,00           | 1,10%          | 17.066.983,17           | 1,07%          | 79,13%               |
| 4178     | Gestão do Hospital Universitário Regional do Oeste do Paraná - UNIOESTE  | 50.423.000,00           | 2,58%          | 22.305.655,22           | 1,40%          | 44,24%               |
| 4314     | Aplicação de Recursos em Ciência e Tecnologia - Fundo Paraná - UEL       | 1.540.522,00            | 0,08%          | 1.221.537,01            | 0,08%          | 79,29%               |
| 4315     | Aplicação de Recursos em Ciência e Tecnologia - Fundo Paraná - UEPG      | 1.190.081,00            | 0,06%          | 708.768,32              | 0,04%          | 59,56%               |
| 4316     | Aplicação de Recursos em Ciência e Tecnologia - Fundo Paraná - UEM       | 1.376.499,00            | 0,07%          | 1.176.099,16            | 0,07%          | 85,44%               |
| 4317     | Aplicação de Recursos em Ciência e Tecnologia - Fundo Paraná - UNICENTRO | 1.301.561,00            | 0,07%          | 1.167.194,35            | 0,07%          | 89,68%               |
| 4318     | Aplicação de Recursos em Ciência e Tecnologia - Fundo Paraná - UNIOESTE  | 2.189.587,00            | 0,11%          | 2.032.911,50            | 0,13%          | 92,84%               |
| 4319     | Aplicação de Recursos em Ciência e Tecnologia - Fundo Paraná - UNESPAR   | 0,00                    | 0,00%          | 0,00                    | 0,00%          |                      |
| 4320     | Aplicação de Recursos em Ciência e Tecnologia - Fundo Paraná - UENP      | 967.030,00              | 0,05%          | 832.425,33              | 0,05%          | 86,08%               |
| <b>8</b> | <b>TOTAL DO PROGRAMA</b>   | <b>1.956.064.567,00</b> | <b>100,00%</b> | <b>1.595.643.471,65</b> | <b>100,00%</b> | <b>81,57%</b>        |

Fontes: SIA846 / Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

**Gráfico 21 – Excelência no Ensino Superior: Iniciativas (34), por Cumprimento das Metas Financeiras – 2014**



Fontes: SIA846 / Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

### 10.1.3.5. Metas Físicas

#### 10.1.3.5.1. Por Iniciativa: PPA e Exercício 2014

As metas físicas estabelecidas para as Iniciativas do Programa Excelência no Ensino Superior para os períodos do PPA e do exercício obtiveram a seguinte execução:

**Quadro 14 – Metas Físicas: Programa Excelência no Ensino Superior – PPA 2012-2015**

| INICIATIVA  | UNIDADE DE MEDIDA  | META PREVISTA PARA 2014 | META REALIZADA EM 2014 | % DE REALIZAÇÃO DA META | META PREVISTA PARA 2012-2015 | META REALIZADA EM 2012-2015 | % DE REALIZAÇÃO DO PPA |
|---|--------------------|-------------------------|------------------------|-------------------------|------------------------------|-----------------------------|------------------------|
| 3023 - Ampliação da Infraestrutura da Universidade do Litoral                   | Aluno beneficiado  | 4.500                   | 0                      | 0,00%                   | 4.500                        | 0                           | 0,00%                  |
| 4110 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão                     | Aluno beneficiado  | 110.000                 | 110.000                | 100,00%                 | 115.000                      | 110.000                     | 95,65%                 |
| 4111 - Educação Fiscal - SETI   | Palestra realizada | 6                       | 5                      | 83,33%                  | 6                            | 5                           | 83,33%                 |
| 4114 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UEL       | Curso ofertado     | 2                       | 0                      | 0,00%                   | 2                            | 0                           | 0,00%                  |
| 4115 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEL               | Aluno mantido      | 22.872                  | 18.222                 | 79,67%                  | 23.510                       | 19.883                      | 84,57%                 |
| 4117 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UEPG      | Curso ofertado     | 2                       | 0                      | 0,00%                   | 2                            | 0                           | 0,00%                  |
| 4118 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEPG              | Aluno mantido      | 13.900                  | 15.179                 | 109,20%                 | 14.200                       | 15.179                      | 106,89%                |
| 4120 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UEM       | Curso ofertado     | 2                       | 2                      | 100,00%                 | 2                            | 2                           | 100,00%                |
| 4121 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEM               | Aluno matriculado  | 25.000                  | 25.314                 | 101,26%                 | 25.500                       | 25.314                      | 99,27%                 |
| 4123 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UNICENTRO | Curso ofertado     | 2                       | 0                      | 0,00%                   | 2                            | 0                           | 0,00%                  |
| 4124 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UNICENTRO         | Aluno mantido      | 9.600                   | 13.016                 | 135,58%                 | 9.700                        | 13.013                      | 134,15%                |
| 4126 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UNIOESTE  | Curso ofertado     | 2                       | 0                      | 0,00%                   | 2                            | 0                           | 0,00%                  |

(continua)

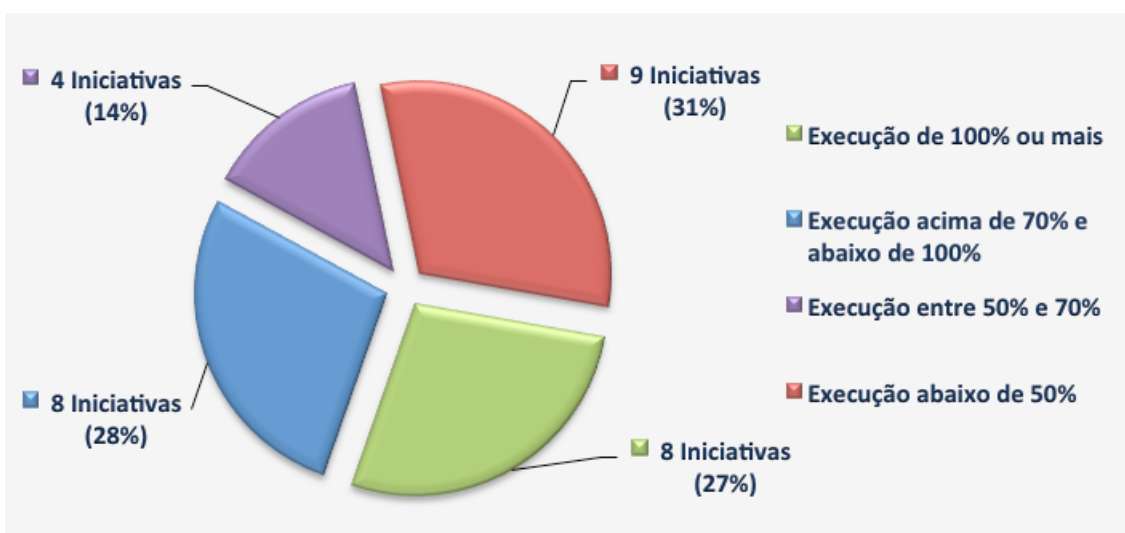
| INICIATIVA  | UNIDADE DE MEDIDA                                     | META PREVISTA PARA 2014 | META REALIZADA EM 2014 | % DE REALIZAÇÃO DA META | META PREVISTA PARA 2012-2015 | META REALIZADA EM 2012-2015 | % DE REALIZAÇÃO DO PPA |
|---|---|-------------------------|------------------------|-------------------------|------------------------------|-----------------------------|------------------------|
| 4127 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UNIOESTE                | Aluno mantido   | 11.350                  | 10.734                 | 94,57%                  | 11.500                       | 10.734                      | 93,34%                 |
| 4129 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UNESPAR         | Curso ofertado  | 2                       | 0                      | 0,00%                   | 2                            | 0                           | 0,00%                  |
| 4130 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - Reitoria da UNESPAR     | Unidade administrada                                  | 7                       | 7                      | 100,00%                 | 7                            | 7                           | 100,00%                |
| 4131 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - FECEA           | Aluno mantido   | 3.200                   | 2.300                  | 71,88%                  | 3.300                        | 2.418                       | 73,27%                 |
| 4132 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFIPAR                 | Aluno mantido   | 2.800                   | 1.840                  | 65,71%                  | 3.000                        | 2.042                       | 68,07%                 |
| 4133 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FECILCAM                | Aluno mantido   | 2.700                   | 2.400                  | 88,89%                  | 2.800                        | 2.416                       | 86,29%                 |
| 4134 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - EMBAP                   | Aluno mantido   | 1.620                   | 977                    | 60,31%                  | 1.745                        | 1.335                       | 76,50%                 |
| 4135 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAP                     | Aluno mantido   | 1.300                   | 1.200                  | 92,31%                  | 1.350                        | 1.200                       | 88,89%                 |
| 4136 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFIPA                  | Aluno mantido   | 3.314                   | 2.375                  | 71,67%                  | 3.392                        | 2.732                       | 80,54%                 |
| 4137 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFI - União da Vitória | Aluno mantido   | 2.115                   | 1.450                  | 68,56%                  | 2.295                        | 1.672                       | 72,85%                 |
| 4138 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - CINETVPR                | Aluno mantido   | 220                     | 411                    | 186,82%                 | 220                          | 411                         | 186,82%                |
| 4147 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UENP            | Curso ofertado  | 2                       | 0                      | 0,00%                   | 2                            | 0                           | 0,00%                  |
| 4148 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UENP                    | Aluno mantido   | 7.400                   | 4.814                  | 65,05%                  | 7.500                        | 5.389                       | 71,85%                 |
| 4175 - Gestão do Hospital Universitário do Norte do Paraná - UEL                      | Atendimento médico ambulatorial e hospitalar prestado | 181.975                 | 83.166                 | 45,70%                  | 183.794                      | 193.705                     | 105,39%                |
| 4176 - Gestão do Hospital Universitário Regional dos Campos Gerais - UEPG             | Atendimento médico ambulatorial e hospitalar prestado | 3.000                   | 0                      | 0,00%                   | 5.000                        | 15.021                      | 300,42%                |

(conclusão)

| INICIATIVA   | UNIDADE DE MEDIDA                                     | META PREVISTA PARA 2014 | META REALIZADA EM 2014 | % DE REALIZAÇÃO DA META | META PREVISTA PARA 2012-2015 | META REALIZADA EM 2012-2015 | % DE REALIZAÇÃO DO PPA |
|--|---|-------------------------|------------------------|-------------------------|------------------------------|-----------------------------|------------------------|
| 4177 - Gestão do Hospital Universitário Regional de Maringá - UEM              | Atendimento médico ambulatorial e hospitalar prestado | 88.000                  | 96.323                 | 109,46%                 | 90.000                       | 96.323                      | 107,03%                |
| 4178 - Gestão do Hospital Universitário Regional do Oeste do Paraná - UNIOESTE | Atendimento médico ambulatorial e hospitalar prestado | 69.550                  | 58.242                 | 83,74%                  | 69.600                       | 80.880                      | 116,21%                |

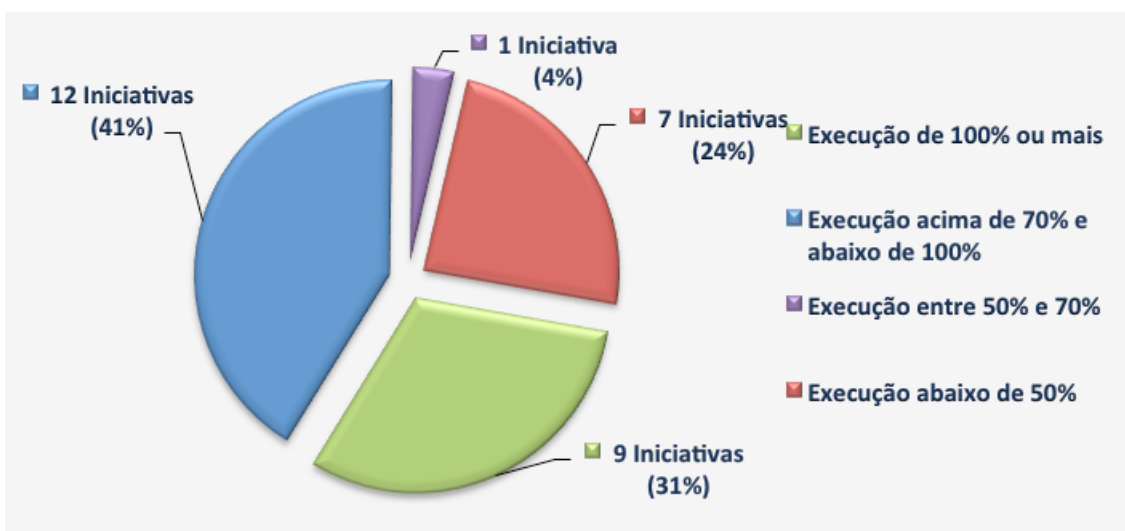
Fonte: Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

**Gráfico 22 – Excelência no Ensino Superior: Iniciativas (29), por Cumprimento das Metas Físicas – 2014**



Fonte: Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

**Gráfico 23 – Excelência no Ensino Superior: Iniciativas (29), por Cumprimento das Metas Físicas – PPA 2012-2015**



Fonte: Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

Mais da metade das Iniciativas com metas físicas cadastradas obtiveram um cumprimento acima de 70% no exercício de 2014, ou 16 das 29 Iniciativas do Programa, das quais oito apresentaram cumprimento total, ou seja, igual ou maior do que 100%. Em contraste, outras nove apresentaram índices de execução física inferior a 50% e quatro com execução entre 50% e 70%. O comportamento do cumprimento das metas físicas no exercício também se apresentou similar ao cumprimento das metas financeiras.

No que se refere ao cumprimento das metas físicas propostas para o Plano Plurianual, nove apresentaram cumprimento pleno, 12 obtiveram execução acima de 70% e abaixo de 100%, uma obteve execução entre 50% e 70% e sete foram cumpridas abaixo de 50%.

As justificativas apresentadas pela Secretaria da Ciência, Tecnologia e Ensino Superior (SETI) para o não atingimento das metas, dentre as Iniciativas que obtiveram execução até 70% no exercício de 2014, são apresentadas no quadro a seguir.

**Quadro 15 – Iniciativas do Programa Excelência no Ensino Superior com Baixa Execução em 2014 e Justificativas Apresentadas**

| INICIATIVA  | % REALIZAÇÃO DA META | JUSTIFICATIVA  |
|---|----------------------|--|
| 3023 - Ampliação da Infraestrutura da Universidade do Litoral                   | 0,00%                | Ação não executada pela SETI. Parecer: Prédio repassado à Universidade Federal do Paraná por comodato.   |
| 4114 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UEL       | 0,00%                | Havia expectativa de criação de novos cursos ofertados pela Escola de Governo na UEL. Porém, no decorrer do exercício 2014 não foram aprovadas pelas instâncias superiores.  |
| 4117 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UEPG      | 0,00%                | Cursos aprovados na UEPG e em trâmite para autorização do Governo Estadual.  |
| 4123 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UNICENTRO | 0,00%                | Não houve oferta de cursos de pós-graduação específico aos servidores da instituição devido insuficiência de recursos para programação.  |
| 4126 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UNIOESTE  | 0,00%                | Recursos orçamentários e financeiros indisponíveis.  |
| 4129 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UNESPAR   | 0,00%                | Não liberação de recursos financeiros por parte do Governo.  |
| 4132 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFIPAR           | 65,71%               | Não liberação de recursos financeiros suficientes. Parecer: O montante de alunos atendidos pela Instituição foi inferior ao previsto em decorrência da evasão escolar ocorrida no exercício de 2014 em especial pela redução na concorrência nos vestibulares, resultando em casos de oferta de vagas superior ao de concorrentes. |
| 4134 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - EMBAP             | 60,31%               | Não liberação de recursos financeiros suficientes. Parecer: O montante de alunos atendidos pela Instituição foi inferior ao previsto em decorrência da evasão escolar ocorrida no exercício de 2014 em especial pela redução na concorrência nos vestibulares, resultando em casos de oferta de vagas superior ao de concorrentes. |

(conclusão)

| INICIATIVA  | % REALIZAÇÃO DA META | JUSTIFICATIVA  |
|---|----------------------|--|
| 4137 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFI - União da Vitória | 68,56%               | Evasão escolar. Parecer: O montante de alunos atendidos pela Instituição foi inferior ao previsto em decorrência da evasão escolar ocorrida no exercício de 2014.  |
| 4147 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UENP            | 0,00%                | Não houve assinatura de convênio ou contrato para a execução desta atividade no exercício.   |
| 4148 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UENP                    | 65,05%               | A previsão de 7.400 alunos matriculados, no início da execução deste PPA, tomou por base a possibilidade de abertura de novos cursos para a UENP, fato que não se confirmou no decorrer do período.  |
| 4175 - Gestão do Hospital Universitário do Norte do Paraná - UEL                      | 45,70%               | O valor apurado está diferente do previsto porque tivemos no decorrer do exercício a falta crônica de pessoal qualificado, principalmente médicos especialistas, que por questões salariais foi difícil a reposição de vagas, sendo necessário a contratação de serviços de terceiros (fisioterapeutas, radiologistas, etc) para suprir a demanda, tendo reflexos na queda de atendimento à população. |
| 4176 - Gestão do Hospital Universitário Regional dos Campos Gerais - UEPG             | 0,00%                | O orçamento foi liberado porém não se executou o projeto atividade pois não havia recursos financeiros.  |

Fonte: Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

Das 13 Iniciativas que obtiveram execução física até 70%, seis delas relacionaram em suas justificativas a insuficiência de recursos financeiros. Outras três se deveram à não abertura de novos cursos; ainda, em justificativa da Iniciativa 4175 – Gestão do Hospital Universitário do Norte do Paraná – UEL, que prestou apenas 45,7% dos atendimentos médicos em relação ao previsto, o órgão alegou falta crônica de pessoal qualificado, sobretudo médicos especialistas, devido à falta de reposição de vagas por questões salariais.

Dessa forma, observa-se que significativa parte das Iniciativas que não alcançaram suas metas físicas propostas no âmbito do Ensino Superior em 2014 tiveram como origem a falta de recursos, resultando na falta de abertura de cursos ou até na precarização do atendimento dos Hospitais Universitários.

#### 10.1.3.5.2. Principais Ações

As principais ações previstas para o exercício de 2014, exceto obras, dentro das Iniciativas que compõem o Programa Excelência no Ensino Superior registraram o seguinte desempenho, em termos de metas físicas:

**Quadro 16 – Execução Física das Ações que Compõem o Programa Excelência no Ensino Superior, Exceto Obras – Exercício 2014**

| INICIATIVA  | AÇÃO  | UNIDADE DE MEDIDA   | META             | APURADO | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|---|---|---|------------------|---------|--------------------------|
| 4110 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão               | 1. Adquirir material permanente para as salas de aula, laboratórios, bibliotecas e demais dependências das IEES | equipamento adquirido                                     | 6                | 0       | 0,0%                     |
|   | 3. Manter atividades do PDE   | projeto mantido   | 11               | 11      | 100,0%                   |
|   | 4. Apoiar a capacitação de profissional formado nas áreas de engenharia civil e arquitetura                     | profissional treinado e capacitado                        | 200              | 200     | 100,0%                   |
|   | 5. Apoiar projetos em cooperação - IEES e o Governo Federal   | projeto coordenado e apoiado                              | 7                | 0       | 0,0%                     |
|   | 6. Apoiar projetos de extensão - USF  | projeto desenvolvido                                      | 55               | 55      | 100,0%                   |
|   | 7. Apoiar Curso de Especialização em Gestão Pública do Programa de Residência Técnica - Modalidade à Distância  | curso ofertado  | 200              | 200     | 100,0%                   |
|   | 8. Apoiar Projeto Estratégico de Governo na Área do Ensino Superior   | projeto desenvolvido                                      | 21               | 0       | 0,0%                     |
|   | 4111 - Educação Fiscal - SETI   | 1. Realizar palestras e cursos na área de educação fiscal | evento realizado | 4       | 5                        |
| 4114 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UEL | 1. Realizar cursos de especialização, mestrado e doutorado  | aluno mantido   | 40               | 0       | 0,0%                     |
| 4115 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEL         | 1. Manter alunos de especialização  | aluno mantido   | 5.000            | 5.075   | 101,5%                   |
|   | 2. Manter alunos de graduação   | aluno mantido   | 18.000           | 13.117  | 72,9%                    |
|   | 3. Manter alunos bolsistas indígenas  | bolsa de estudo mantida                                   | 36               | 30      | 83,3%                    |
|   | 4. Adquirir equipamentos para o Campus da UEL   | equipamento adquirido                                     | 3.500            | 1.455   | 41,6%                    |
|   | 5. Promover projetos de pesquisa  | projeto de pesquisa mantido                               | 1.700            | 1.344   | 79,1%                    |
|   | 6. Manter projetos de pesquisa e extensão   | projeto mantido   | 1.500            | 3.097   | 206,5%                   |
|   | 7. Fornecer refeições no Restaurante Universitário  | refeição fornecida  | 700.000          | 592.833 | 84,7%                    |
| 4118 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEPG        | 3. Realizar exames laboratoriais  | atendimento laboratorial realizado                        | 13.000           | 8.536   | 65,7%                    |
|   | 6. Manter alunos matriculados no curso de Educação Infantil e Fundamental CAIC                                  | aluno matriculado   | 664              | 670     | 100,9%                   |
|   | 7. Manter alunos no Colégio Agrícola  | aluno mantido   | 280              | 285     | 101,8%                   |
|   | 8. Manter projetos de pesquisa realizados pelos alunos da graduação, especialização, mestrado e doutorado       | projeto mantido   | 300              | 330     | 110,0%                   |
|   | 9. Manter alunos estagiando na Farmácia Escola  | aluno mantido   | 160              | 160     | 100,0%                   |
|   | 11. Realizar concurso vestibular e PSS  | vaga ofertada   | 1.943            | 1.943   | 100,0%                   |

(continua)

| INICIATIVA   | AÇÃO  | UNIDADE DE MEDIDA                               | META                    | APURADO | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |        |
|--|---|---|-------------------------|---------|--------------------------|--------|
| 4118 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEPG       | 12. Manter atendimento na Farmácia Escola   | atendimento prestado                            | 5.830                   | 7.000   | 120,1%                   |        |
|  | 13. Manter alunos no Centro Estadual Básico para Jovens e Adultos CEEBJA                                    | aluno mantido                                   | 880                     | 900     | 102,3%                   |        |
|  | 14. Manter bolsa auxílio indígena   | bolsa de estudo mantida                         | 17                      | 20      | 117,6%                   |        |
|  | 15. Manter alunos nos cursos de doutorado   | aluno mantido                                   | 112                     | 144     | 128,6%                   |        |
|  | 16. Manter alunos nos cursos de mestrado  | aluno mantido                                   | 550                     | 535     | 97,3%                    |        |
|  | 17. Manter alunos nos cursos de graduação   | aluno mantido                                   | 14.000                  | 14.500  | 103,6%                   |        |
| 4120 - Gestão do Desenvol., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UEM | 1. Realizar cursos de especialização, mestrado e doutorado  | aluno mantido                                   | 40                      | 103     | 257,5%                   |        |
| 4121 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEM        | 2. Realizar concurso vestibular   | vaga ofertada                                   | 3.572                   | 3.767   | 105,5%                   |        |
|  | 3. Financiar, por meio de convênios, projetos de pesquisa, ensino, extensão e de melhoria da infraestrutura | convênio celebrado                              | 1.350                   | 1.036   | 76,7%                    |        |
|  | 5. Manter o Programa de Desenvolvimento Educacional - PDE   | projeto mantido                                 | 1                       | 1       | 100,0%                   |        |
|  | 6. Manter bolsas auxílio a estudantes indígenas   | bolsa de estudo mantida                         | 30                      | 37      | 123,3%                   |        |
|  | 7. Prestar atendimento odontológico à população   | atendimento prestado                            | 12.200                  | 11.723  | 96,1%                    |        |
|  | 8. Conceder bolsas à acadêmicos para o desenvolvimento de projetos  | bolsa concedida                                 | 2.200                   | 1.830   | 83,2%                    |        |
|  | 9. Fornecer refeições no Restaurante Universitário  | refeição fornecida                              | 650.000                 | 0       | 0,0%                     |        |
|  | 10. Manter alunos de especialização, mestrado e doutorado   | aluno mantido                                   | 4.688                   | 6.920   | 147,6%                   |        |
|  | 11. Manter alunos de graduação  | aluno mantido                                   | 18.572                  | 18.864  | 101,6%                   |        |
|  | 12. Realizar exames laboratoriais à população   | serviço realizado                               | 130.000                 | 238.206 | 183,2%                   |        |
|  | 4123 - Gestão do Desenvol., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UNICENTRO                              | 1. Manter cursos e treinamentos para servidores | curso ofertado          | 1       | 0                        | 0,0%   |
|  | 4124 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UNICENTRO                                     | 1. Manter bolsas auxílio a estudantes indígenas | bolsa de estudo mantida | 23      | 23                       | 100,0% |
| 2. Manter bolsas auxílio a estudantes                                    |   | bolsa de estudo mantida                         | 575                     | 572     | 99,5%                    |        |
| 4. Manter alunos de graduação e pós-graduação                            |   | aluno mantido                                   | 12.000                  | 13.016  | 108,5%                   |        |
| 5. Realizar concurso vestibular  |   | vaga ofertada                                   | 2.012                   | 2.353   | 116,9%                   |        |

(continua)

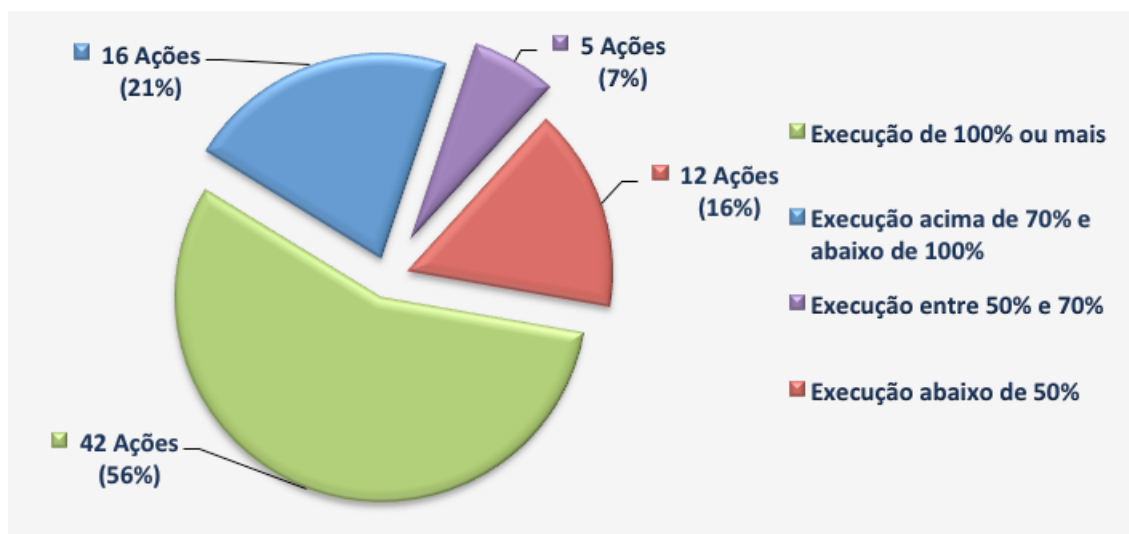
| INICIATIVA  | AÇÃO  | UNIDADE DE MEDIDA           | META   | APURADO | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|---|---|-----------------------------|--------|---------|--------------------------|
| 4127 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UNIOESTE                | 1. Manter alunos de graduação e pós-graduação nos campi de Cascavel, Foz do Iguaçu, F. Beltrão, M. C. Rondon e Toledo | aluno mantido               | 10.800 | 10.800  | 100,0%                   |
| 4130 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - Reitoria da UNESPAR     | 1. Manter as unidades vinculadas da UNESPAR   | unidade administrada        | 7      | 7       | 100,0%                   |
| 4131 - Gestão do Desenvol., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - FECEA            | 1. Manter alunos de graduação   | aluno mantido               | 2.000  | 2.000   | 100,0%                   |
|   | 2. Manter alunos de pós-graduação   | aluno mantido               | 500    | 250     | 50,0%                    |
|   | 3. Manter projetos de pesquisa e extensão   | projeto de pesquisa mantido | 60     | 60      | 100,0%                   |
| 4132 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FA-FIPAR                | 1. Manter alunos de graduação   | aluno mantido               | 1.900  | 1.840   | 96,8%                    |
| 4133 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FECILCAM                | 2. Manter alunos de graduação   | aluno mantido               | 1.300  | 2.107   | 162,1%                   |
| 4134 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - EMBAP                   | 1. Manter alunos nos cursos de graduação e pós-graduação  | aluno mantido               | 950    | 977     | 102,8%                   |
| 4135 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAP                     | 1. Manter alunos de graduação   | aluno mantido               | 1.150  | 1.100   | 95,7%                    |
|   | 2. Manter alunos de pós-graduação   | aluno mantido               | 130    | 70      | 53,8%                    |
|   | 4. Realizar concurso vestibular   | vaga ofertada               | 300    | 263     | 87,7%                    |
|   | 5. Manter projetos de pesquisa e extensão   | projeto mantido             | 70     | 45      | 64,3%                    |
| 4136 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFIPA                  | 1. Manter alunos de especialização  | aluno mantido               | 120    | 167     | 139,2%                   |
|   | 2. Manter alunos de graduação   | aluno mantido               | 2.226  | 2.091   | 93,9%                    |
|   | 3. Manter projetos de pesquisa e extensão   | projeto de pesquisa mantido | 120    | 117     | 97,5%                    |
| 4137 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFI - União da Vitória | 4. Manter alunos de pós-graduação   | aluno mantido               | 100    | 0       | 0,0%                     |
|   | 5. Manter alunos de graduação   | aluno mantido               | 1.350  | 1.450   | 107,4%                   |

(conclusão)

| INICIATIVA  | AÇÃO   | UNIDADE DE MEDIDA                                     | META    | APURADO | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|---|--|---|---------|---------|--------------------------|
| 4138 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - CINETVPR          | 1. Manter alunos de graduação  | aluno mantido   | 100     | 61      | 61,0%                    |
| 4148 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UENP              | 1. Manter alunos de graduação  | aluno mantido   | 5.328   | 4.814   | 90,4%                    |
| 4175 - Gestão do Hospital Universitário do Norte do Paraná - UEL                | 1. Realizar atendimento ambulatorial                                   | atendimento prestado                                  | 150.000 | 61.808  | 41,2%                    |
|   | 2. Realizar atendimento no pronto socorro                              | atendimento prestado                                  | 45.000  | 15.819  | 35,2%                    |
|   | 3. Adquirir equipamentos para o HURNPR                                 | equipamento adquirido                                 | 2.800   | 266     | 9,5%                     |
|   | 4. Realizar internações de pacientes                                   | internamento realizado                                | 25.000  | 5.539   | 22,2%                    |
| 4176 - Gestão do Hospital Universitário Regional dos Campos Gerais - UEPG       | 2. Prestar atendimento cirúrgico                                       | atendimento cirúrgico realizado                       | 1.100   | 1.793   | 163,0%                   |
|   | 3. Prestar atendimento hospitalar                                      | atendimento médico ambulatorial e hospitalar prestado | 35.200  | 45.332  | 128,8%                   |
| 4177 - Gestão do Hospital Universitário Regional de Maringá - UEM               | 1. Prestar atendimento ambulatorial                                    | atendimento prestado                                  | 33.000  | 37.267  | 112,9%                   |
|   | 2. Prestar atendimento no pronto-socorro                               | atendimento prestado                                  | 37.000  | 44.057  | 119,1%                   |
|   | 4. Manter atividades de internações hospitalares                       | internamento realizado                                | 9.500   | 9.788   | 103,0%                   |
|   | 5. Manter atividades de Hemoterapia                                    | atendimento prestado                                  | 13.200  | 13.855  | 105,0%                   |
| 4178 - Gestão do Hospital Universitário Regional do Oeste do Paraná - UNIOESTE  | 1. Manter atendimento a pacientes internados no Hospital Universitário | atendimento prestado                                  | 12.000  | 11.414  | 95,1%                    |
| 4317 - Aplicação de Recursos em Ciência e Tecnologia - Fudno Paraná - UNICENTRO | 1. Manter centros de pesquisa  | centro de referência implantado / mantido             | 3       | 3       | 100,0%                   |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

Gráfico 24 – Excelência no Ensino Superior: Ações (75), por Cumprimento das Metas Físicas – 2014



Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

A maior parte das ações do Programa encontra-se com bom andamento – 58 das 75 ações propostas para 2014 tiveram execução acima de 70%; destas, 42 obtiveram cumprimento de 100% ou mais. Outras cinco ações obtiveram execução entre 50% e 70%, e 12 abaixo de 50%. As ações que apresentaram cumprimento inferior a 70% foram justificadas pelo Governo do Estado, conforme o quadro a seguir:

**Quadro 17 – Ações do Programa Excelência no Ensino Superior com Baixa Execução em 2014 e Justificativas Apresentadas**

| INICIATIVA  | AÇÃO  | % REALIZAÇÃO DA META | JUSTIFICATIVA  |
|---|---|----------------------|--|
| 4110 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão               | 1. Adquirir material permanente para as salas de aula, laboratórios, bibliotecas e demais dependências das IEES | 0,00%                | Esta ação não foi executada por falta de ingresso de recursos financeiros por parte do Governo do Estado.  |
|   | 5. Apoiar projetos em cooperação - IEES e o Governo Federal   | 0,00%                | Esta ação não foi executada por falta de ingresso de recursos orçamentários.   |
|   | 8. Apoiar Projeto Estratégico de Governo na Área do Ensino Superior   | 0,00%                | Esta ação não foi executada por falta de ingresso de recursos orçamentários.   |
| 4114 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UEL | 1. Realizar cursos de especialização, mestrado e doutorado  | 0,00%                | Nesta ação tínhamos expectativas de serem criados novos cursos ofertados pela Escola de Governo na UEL. Porém no decorrer do exercício 2014 não foram aprovadas pelas instâncias superiores.                     |
| 4115 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEL         | 4. Adquirir equipamentos para o Campus da UEL   | 41,57%               | Nesta ação não obtivemos o esperado em razão de que muitos investimentos de Convênios não se concretizaram, por terem o início dos processos de licitação para aquisição dos equipamentos apenas no 2º semestre. |

(conclusão)

| INICIATIVA  | AÇÃO   | % REALIZAÇÃO DA META | JUSTIFICATIVA  |
|---|--|----------------------|--|
| 4118 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEPG                    | 3. Realizar exames laboratoriais                   | 65,66%               | Término de contrato de prestação de serviços com as Prefeituras da região.   |
| 4121 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEM                     | 9. Fornecer refeições no Restaurante Universitário | 0,00%                | Reforma das instalações físicas do Restaurante Universitário.  |
| 4123 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UNICENTRO       | 1. Manter cursos e treinamentos para servidores    | 0,00%                | Não houve oferta de cursos de pós-graduação específicos aos servidores da instituição devido insuficiência de recursos para programação. Porém a instituição conta com diversos dispositivos (como isenção de taxa de inscrição e flexibilização de horário) para que os servidores possam frequentar cursos de graduação e pós-graduação regulares ofertados pela Universidade. |
| 4131 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - FECEA           | 2. Manter alunos de pós-graduação                  | 50,00%               | Não liberação de recursos financeiros suficientes por parte do Governo.  |
| 4135 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAP                     | 2. Manter alunos de pós-graduação                  | 53,85%               | Redução do número de oferta de cursos (foram ofertados apenas dois).   |
|   | 5. Manter projetos de pesquisa e extensão          | 64,29%               | Previsão e realização igual, ou seja, os cursos previstos foram e estão sendo realizados com participação dos alunos e comunidade acadêmica.   |
| 4137 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFI - União da Vitória | 4. Manter alunos de pós-graduação                  | 0,00%                | Não houve fechamento de turmas de pós-graduação no ano em questão, somente foram encerrados os cursos anteriormente abertos  |
| 4138 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - CINETVPR                | 1. Manter alunos de graduação                      | 61,00%               | O excedente refere-se a aluno com dependência/transferência.   |
| 4175 - Gestão do Hospital Universitário do Norte do Paraná - UEL                      | 1. Realizar atendimento ambulatorial               | 41,21%               | Nesta ação, tivemos problemas com a falta de recursos para o Hospital Universitário, sendo o mesmo obrigado a arcar suas despesas com Recursos Próprios, refletindo na redução do atendimento à população.   |
|   | 2. Realizar atendimento no pronto socorro          | 35,15%               | Nesta ação, tivemos problemas com a falta de recursos para o Hospital Universitário, sendo o mesmo obrigado a arcar suas despesas com Recursos Próprios, refletindo na redução do atendimento à população.   |
|   | 3. Adquirir equipamentos para o HURNPR             | 9,50%                | Nesta ação não obtivemos o esperado em razão de que muitos investimentos de Convênios não se concretizaram, por terem o início dos processos de licitação para aquisição dos equipamentos apenas no 2º semestre.   |
|   | 4. Realizar internações de pacientes               | 22,16%               | Nesta ação, tivemos problemas com a falta de recursos para o Hospital Universitário, sendo o mesmo obrigado a arcar suas despesas com Recursos Próprios, refletindo na redução do atendimento à população.   |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

Observa-se que o baixo cumprimento de grande parte das ações, de acordo com as justificativas da Secretaria de Ciência, Tecnologia e Ensino Superior (SETI), deveu-se à falta de recursos para a sua execução. Tal fato já havia sido apontado nas justificativas para a baixa execução das metas físicas previstas para as Iniciativas.

A fim de evidenciar de qual origem houve maior carência de recursos, se de Recursos Próprios do Tesouro do Estado ou de Outras Fontes (sobretudo convênios de outros entes), procedeu-se à análise da execução orçamentária por fontes de recursos no exercício de 2014<sup>19</sup>. A Tabela 11 a seguir consolida esses valores, no que tange às Iniciais que apresentaram ações com baixa execução, discriminados por fonte de recursos.

**Tabela 11 – Execução Orçamentária de Iniciativas Cujas Ações Apresentaram Baixa Execução Física, por Fonte de Recursos**

| INICIATIVA  | RECURSOS PRÓPRIOS DO TESOURO |                           |                        | RECURSOS DE OUTRAS FONTES |                           |                        |
|---|------------------------------|---------------------------|------------------------|---------------------------|---------------------------|------------------------|
|   | PREVISTO                     | REALIZADO                 | % REALIZADO / PREVISTO | PREVISTO                  | REALIZADO                 | % REALIZADO / PREVISTO |
| 4110 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão                           | R\$ 31.765.781,00            | R\$ 15.714.307,66         | 49,47%                 | R\$ -                     | R\$ -                     |                        |
| 4114 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UEL             | R\$ -                        | R\$ -                     |                        | R\$ 50.000,00             | R\$ -                     | 0,00%                  |
| 4115 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEL                     | R\$ 342.163.805,00           | R\$ 340.418.299,73        | 99,49%                 | R\$ 128.400.530,00        | R\$ 46.595.822,06         | 36,29%                 |
| 4118 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEPG                    | R\$ 176.866.845,00           | R\$ 170.605.988,09        | 96,46%                 | R\$ 66.816.000,00         | R\$ 21.717.659,79         | 32,50%                 |
| 4121 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEM                     | R\$ 363.976.988,00           | R\$ 354.026.771,30        | 97,27%                 | R\$ 67.233.860,00         | R\$ 41.994.752,32         | 62,46%                 |
| 4123 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - UNICENTRO       | R\$ -                        | R\$ -                     |                        | R\$ 1.000,00              | R\$ -                     | 0,00%                  |
| 4131 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - FECEA           | R\$ 10.797.751,00            | R\$ 10.728.078,09         | 99,35%                 | R\$ 1.074.000,00          | R\$ 194.579,83            | 18,12%                 |
| 4135 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAP                     | R\$ 13.858.704,00            | R\$ 13.710.374,84         | 98,93%                 | R\$ 3.229.200,00          | R\$ 376.998,26            | 11,67%                 |
| 4137 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFL - União da Vitória | R\$ 10.305.583,00            | R\$ 10.232.629,40         | 99,29%                 | R\$ 1.356.000,00          | R\$ 163.537,04            | 12,06%                 |
| 4138 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - CINETVPR                | R\$ 1.299.825,00             | R\$ 1.181.300,12          | 90,88%                 | R\$ -                     | R\$ -                     |                        |
| 4175 - Gestão do Hospital Universitário do Norte do Paraná - UEL                      | R\$ -                        | R\$ -                     |                        | R\$ 80.080.900,00         | R\$ 47.434.563,92         | 59,23%                 |
| <b>TOTAL</b>  | <b>R\$ 951.035.282,00</b>    | <b>R\$ 916.617.749,23</b> | <b>96,38%</b>          | <b>R\$ 348.241.490,00</b> | <b>R\$ 158.477.913,22</b> | <b>45,51%</b>          |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

Da análise, verifica-se que a maior parte das Iniciativas apresentou favorável execução orçamentária por meio de Recursos Próprios: todas apresentaram empenhos em Recursos do Tesouro superiores a 90%, exceto a Iniciativa 4110 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão, cuja execução com recursos do Estado foi de 49,5%<sup>20</sup>.

Em contrapartida, a execução orçamentária/financeira por meio de Recursos de Outras Fontes apresentou comportamento inverso: sete obtiveram execução inferior a 50% e duas entre 50% e 70%.

A análise global por fontes mostrou que 96,4% dos Recursos do Tesouro foram empenhados, contra 45,5% de Outros Recursos. Desse modo, é possível afirmar que a insuficiência de recursos para execução das ações do Ensino Superior no exercício de 2014 decorreu majoritariamente de Recursos de Outras Fontes (que não do Tesouro Estadual), que contemplam recursos de convênios e de arrecadação direta, entre outros.

### 10.1.3.5.3. Obras

As obras no âmbito do Programa Excelência no Ensino Superior são relacionadas com cada Iniciativa do Programa, da mesma maneira que suas principais ações, todavia suas metas são estabelecidas em termos de metros quadrados construídos. A análise do Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014 permitiu a avaliação do cumprimento físico das obras do Programa, de acordo com cada Iniciativa.

**Quadro 18 – Execução Física das Obras – Programa Excelência no Ensino Superior – Exercício 2014**

| INICIATIVA  | OBRAS   | QUANTIDADE DE OBRAS | META (EM M <sup>2</sup> ) | REALIZADO (EM M <sup>2</sup> ) | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|---|---|---------------------|---------------------------|--------------------------------|--------------------------|
| 4110 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão       | 1. Construir salas de aula, laboratórios, bibliotecas e demais dependências nas Universidades do Estado do Paraná | 1                   | 100                       | 50                             | 50,0%                    |
|   | 2. Construir salas de aula e laboratórios nas dependências da Universidade no Litoral                             | 1                   | 200                       | 0                              | 0,0%                     |
| 4115 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEL | 1. Ampliar, modernizar e recuperar a estrutura física do campus   | 1                   | 25.000                    | 399                            | 1,6%                     |

<sup>20</sup> A Iniciativa 4110 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão prevê as seguintes realizações: Alocar recursos orçamentários na Unidade para executar os programas e projetos voltados à gestão das atividades de ensino, pesquisa e extensão, de acordo com as metas estabelecidas pelo governo. Integrar o Sistema Estadual de Ensino Superior voltado à melhoria da qualidade em benefício do corpo docente e discente.

(continua)

| INICIATIVA  | OBRAS  | QUANTIDADE DE OBRAS | META (EM M <sup>2</sup> ) | REALIZADO (EM M <sup>2</sup> ) | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|---|--|---------------------|---------------------------|--------------------------------|--------------------------|
| 4118 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEPG                | 1. Executar melhorias no Campus Universitário                      | 1                   | 12.694                    | 194                            | 1,5%                     |
| 4121 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEM                 | 1. Ampliar, modernizar e recuperar a estrutura física dos campi    | 1                   | 4.300                     | 1.703                          | 39,6%                    |
| 4124 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UNICENTRO           | 1. Realizar obras de infraestrutura nos campi de Guarapuava        | 1                   | 2.300                     | 1.339                          | 58,2%                    |
|   | 2. Realizar obras de infraestrutura no campus de Irati             | 1                   | 6.222                     | 0                              | 0,0%                     |
| 4127 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UNIOESTE            | 1. Construir salas de aula, laboratórios e setores administrativos | 5                   | 8.199                     | 104                            | 1,3%                     |
| 4130 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - Reitoria da UNESPAR | 1. Executar obras de infraestrutura na nova SEDE da UNESPAR        | 1                   | 100                       | 0                              | 0,0%                     |
| 4131 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - FECEA       | 1. Construir rampas  | 1                   | 200                       | 100                            | 50,0%                    |
| 4132 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFIPAR             | 1. Executar obras de infraestrutura na faculdade                   | 1                   | 100                       | 50                             | 50,0%                    |
| 4133 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FECILCAM            | 1. Construir novo Campus da FECILCAM                               | 1                   | 2.600                     | 0                              | 0,0%                     |
| 4134 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - EMBAP               | 1. Executar obras de infraestrutura na SEDE                        | 1                   | 96                        | 0                              | 0,0%                     |
| 4135 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAP                 | 2. Executar obras - anexo do barracão                              | 1                   | 400                       | 400                            | 100,0%                   |
| 4136 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFIPA              | 2. Executar obras de infraestrutura na faculdade                   | 1                   | 60                        | 60                             | 100,0%                   |

(conclusão)

| INICIATIVA  | OBRAS   | QUANTIDADE DE OBRAS | META (EM M²) | REALIZADO (EM M²) | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|---|---|---------------------|--------------|-------------------|--------------------------|
| 4137 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFI - União da Vitória | 1. Executar obras de infraestrutura na faculdade                                      | 1                   | 50           | 0                 | 0,0%                     |
| 4148 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UENP                    | 1. Ampliar prédios dos campi  | 1                   | 2.700        | 0                 | 0,0%                     |
| 4175 - Gestão do Hospital Universitário do Norte do Paraná - UEL                      | 1. Ampliar, modernizar e recuperar a estrutura física do HU                           | 1                   | 6.500        | 143               | 2,2%                     |
| 4176 - Gestão do Hospital Universitário Regional dos Campos Gerais - UEPG             | 1. Construir telhado do 5º andar do Hospital Universitário Regional dos Campos Gerais | 1                   | 4.500        | 0                 | 0,0%                     |
| 4177 - Gestão do Hospital Universitário Regional de Maringá - UEM                     | 1. Ampliar, modernizar e recuperar a estrutura física do HURM                         | 1                   | 700          | 160               | 22,9%                    |
| 4178 - Gestão do Hospital Universitário Regional do Oeste do Paraná - UNIOESTE        | 1. Construir alas para abertura de novos leitos                                       | 1                   | 4.010        | 441               | 11,0%                    |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

As obras do Programa apresentaram, em sua grande maioria, baixa execução física. De todas as 25 obras previstas para o exercício de 2014, apenas duas foram plenamente executadas. Outras quatro tiveram execução acima de 50% e abaixo de 70% e 19 obtiveram execução abaixo de 50%. No total do Programa foram executados 5.134 m² de 81.031 m² previstos, o que representa apenas 6,3% de execução física global.

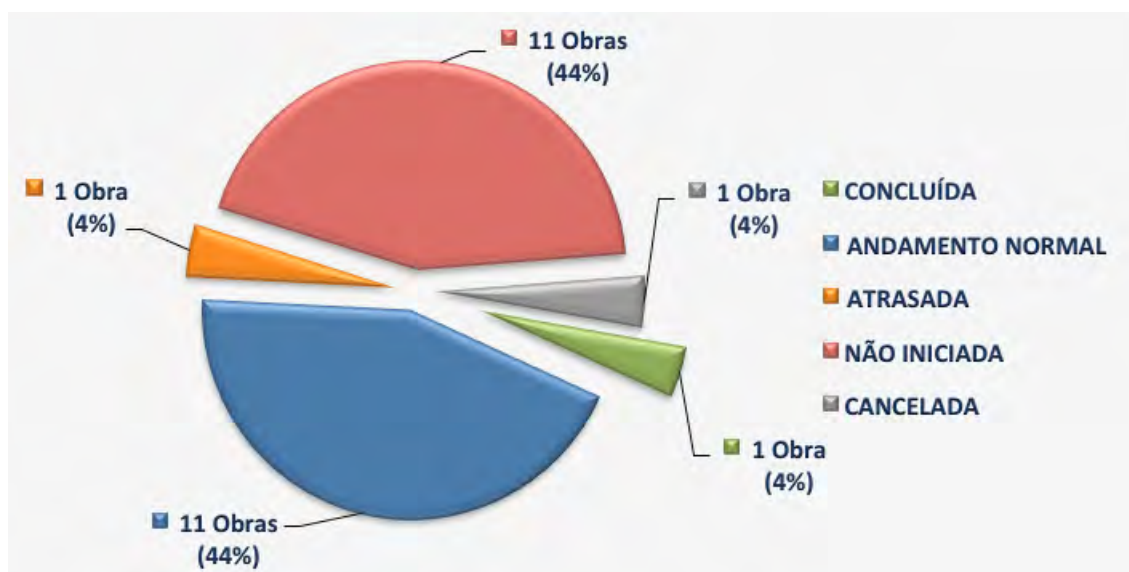
Em virtude de o Programa ter grande quantidade de Iniciativas com poucas obras cada, será feita a análise de andamento de todas as obras do Programa de acordo com a sua situação. O Quadro 19 e o Gráfico 25 a seguir reúnem tais informações:

#### Quadro 19 – Situação das Obras – Programa Excelência no Ensino Superior – Exercício 2014

| OBRAS                                  | CONCLUÍDA | ANDAMENTO NORMAL | ATRASADA | EM LICITAÇÃO | EM PROJETO | NÃO INICIADA | CANCELADA |
|--|-----------|------------------|----------|--------------|------------|--------------|-----------|
| Programa Excelência no Ensino Superior | 1         | 11               | 1        | 0            | 0          | 11           | 1         |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

**Gráfico 25 – Situação das Obras (25) – Programa Excelência no Ensino Superior – 2014**



Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

Novamente, verifica-se que a execução das obras do Programa apresenta situação aquém do desejável. Apenas 4% das obras previstas para o exercício foram concluídas, 44% obtiveram andamento normal, 4% estavam atrasadas, 44% não foram iniciadas e 4% foram canceladas. Ou seja, menos da metade das obras apresentaram ritmo normal de andamento, o que se traduz em prejuízo para os alunos do Ensino Superior do Estado.

As obras que obtiveram execução física de até 70% no exercício de 2014 foram justificadas da seguinte forma pela Secretaria da Ciência, Tecnologia e Ensino Superior (SETI):

**Quadro 20 – Obras do Programa Excelência no Ensino Superior com Baixa Execução em 2014 e Justificativas Apresentadas**

| INICIATIVA  | OBRA  | % REALIZAÇÃO DA META | JUSTIFICATIVA   |
|---|---|----------------------|---|
| 4110 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão       | 1. Construir salas de aula, laboratórios, bibliotecas e demais dependências nas Universidades do Estado do Paraná | 50,00%               | A obra não foi finalizada por falta de recursos financeiros.  |
|   | 2. Construir salas de aula e laboratórios nas dependências da Universidade no Litoral                             | 0,00%                | Esta obra não é mais responsabilidade da SETI.  |
| 4115 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEL | 1. Ampliar, modernizar e recuperar a estrutura física do campus   | 1,60%                | Nesta ação, estava prevista a continuação de construção da Nova Clínica Odontológica da UEL com 11.478m <sup>2</sup> . Porém, por falta de verbas, não foi possível o repasse de recursos refletindo na queda da metragem quadrada do ano 2014. |

(continua)

| INICIATIVA  | OBRA   | % REALIZAÇÃO DA META | JUSTIFICATIVA  |
|---|--|----------------------|--|
| 4118 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEPG                | 1. Executar melhorias no Campus Universitário                      | 1,53%                | Obra Bloco M e Laboratório Multiusuário foram previstos processos licitatórios no 1º semestre/2014, porém as licitações foram executadas no 2º semestre/2014 sem tempo de conclusão das obras no exercício de 2014. Informamos que as demais previsões de obras de melhorias foram canceladas. |
| 4121 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEM                 | 1. Ampliar, modernizar e recuperar a estrutura física dos campi    | 39,60%               | Recursos financeiros ilimitados.   |
| 4124 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UNICENTRO           | 1. Realizar obras de infraestrutura nos campi de Guarapuava        | 58,22%               | Não houve celebração de convênios para a execução das obras fontes 281 e 284 no montante previsto.   |
|   | 2. Realizar obras de infraestrutura no campus de Irati             | 0,00%                | Não houve celebração de convênios para execução das obras fontes 281 e 284 no montante previsto e os processos de licitação de algumas obras iniciaram no final do exercício sendo que sua execução ocorrerá em 2015.  |
| 4127 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UNIOESTE            | 1. Construir salas de aula, laboratórios e setores administrativos | 0,00%                | Em andamento.  |
|   | 1. Construir salas de aula, laboratórios e setores administrativos | 0,00%                | Em andamento.  |
|   | 1. Construir salas de aula, laboratórios e setores administrativos | 0,00%                | Em andamento.  |
|   | 1. Construir salas de aula, laboratórios e setores administrativos | 25,43%               | Em andamento.  |
|   | 1. Construir salas de aula, laboratórios e setores administrativos | 0,00%                | Em andamento.  |
| 4130 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - Reitoria da UNESPAR | 1. Executar obras de infraestrutura na nova SEDE da UNESPAR        | 0,00%                | Não liberação de recursos financeiros suficientes por parte do Governo.  |
| 4131 - Gestão do Desenvol., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - FECEA        | 1. Construir rampas  | 50,00%               | Não liberação de recursos financeiros suficientes por parte do Governo.  |
| 4132 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFIPAR             | 1. Executar obras de infraestrutura na faculdade                   | 50,00%               | Aguardando programação orçamentária e financeira para despesas de investimentos.   |
| 4133 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FECILCAM            | 1. Construir novo Campus da FECILCAM                               | 0,00%                | Obra a ser realizada com repasse de recurso federal, não havendo repasse não foi realizada.  |

(conclusão)

| INICIATIVA  | OBRA  | % REALIZAÇÃO DA META | JUSTIFICATIVA   |
|---|---|----------------------|---|
| 4134 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - EMBAP                   | 1. Executar obras de infraestrutura na SEDE   | 0,00%                | Não liberação de recursos financeiros suficientes por parte do Governo.   |
| 4137 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFI - União da Vitória | 1. Executar obras de infraestrutura na faculdade                                      | 0,00%                | Não houve repasse de recursos para execução de obras de infraestrutura.   |
| 4148 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UENP                    | 1. Ampliar prédios dos campi  | 0,00%                | Os projetos previstos para serem iniciados ou executados em 2014, não tiveram proponentes selecionados em razão da ausência destes nos certames realizados.                   |
| 4175 - Gestão do Hospital Universitário do Norte do Paraná - UEL                      | 1. Ampliar, modernizar e recuperar a estrutura física do HU                           | 2,20%                | Nesta ação, estava previsto a construção da Nova Maternidade e do Restaurante Universitário do Hospital. Porém, por falta de verbas, não foi possível seu início no ano 2014. |
| 4176 - Gestão do Hospital Universitário Regional dos Campos Gerais - UEPG             | 1. Construir telhado do 5º andar do Hospital Universitário Regional dos Campos Gerais | 0,00%                | Obra Cancelada.   |
| 4177 - Gestão do Hospital Universitário Regional de Maringá - UEM                     | 1. Ampliar, modernizar e recuperar a estrutura física do HURM                         | 22,86%               | Recursos financeiros ilimitados.  |
| 4178 - Gestão do Hospital Universitário Regional do Oeste do Paraná - UNIOESTE        | 1. Construir alas para abertura de novos leitos                                       | 11,00%               | Recursos financeiros ilimitados.  |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

Mais uma vez, observa-se que a grande maioria das obras com baixa execução física deveu-se à insuficiência de recursos financeiros, conforme as justificativas apresentadas. Dessa forma, faz-se necessária a análise da execução orçamentária por fonte de recurso das Iniciativas listadas, a fim de evidenciar qual delas teve maior impacto negativo na execução das obras. A Tabela 12 abaixo consolida esses dados, no que tange às despesas de capital do exercício.

**Tabela 12 – Execução Orçamentária de Despesas de Capital – Iniciativas Cujas Obras Apresentaram Baixa Execução Física, por Fonte de Recursos**

| INICIATIVA  | RECURSOS PRÓPRIOS DO TESOURO |                  |                        | RECURSOS DE OUTRAS FONTES |                   |                        |
|---|------------------------------|------------------|------------------------|---------------------------|-------------------|------------------------|
|   | PREVISTO                     | REALIZADO        | % REALIZADO / PREVISTO | PREVISTO                  | REALIZADO         | % REALIZADO / PREVISTO |
| 4110 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão                           | R\$ 1.516.140,00             | R\$ 1.516.140,00 | 100,00%                | R\$ -                     | R\$ -             |                        |
| 4115 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEL                     | R\$ -                        | R\$ -            |                        | R\$ 75.507.000,00         | R\$ 22.551.887,69 | 29,87%                 |
| 4118 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEPG                    | R\$ -                        | R\$ -            |                        | R\$ 21.550.000,00         | R\$ 5.960.630,92  | 27,66%                 |
| 4121 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UEM                     | R\$ -                        | R\$ -            |                        | R\$ 16.391.780,00         | R\$ 8.815.718,32  | 53,78%                 |
| 4124 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UNICENTRO               | R\$ 13.200,00                | R\$ 13.200,00    | 100,00%                | R\$ 12.150.000,00         | R\$ 2.066.975,17  | 17,01%                 |
| 4127 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UNIOESTE                | R\$ 644.383,00               | R\$ -            | 0,00%                  | R\$ 25.534.530,00         | R\$ 3.261.353,45  | 12,77%                 |
| 4130 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - Reitoria da UNESPAR     | R\$ 14.515,00                | R\$ 9.724,18     | 66,99%                 | R\$ 112.000,00            | R\$ 81.224,90     | 72,52%                 |
| 4131 - Gestão do Desenvolv., Formação e Capacitação de Rec. Humanos - FECEA           | R\$ -                        | R\$ -            |                        | R\$ 15.000,00             | R\$ 5.000,00      | 33,33%                 |
| 4132 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFIPAR                 | R\$ -                        | R\$ -            |                        | R\$ 150.000,00            | R\$ 24.195,06     | 16,13%                 |
| 4133 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FECILCAM                | R\$ -                        | R\$ -            |                        | R\$ 3.200.000,00          | R\$ 25.603,60     | 0,80%                  |
| 4134 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - EMBAP                   | R\$ -                        | R\$ -            |                        | R\$ 245.000,00            | R\$ 22.248,36     | 9,08%                  |
| 4137 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - FAFI - União da Vitória | R\$ -                        | R\$ -            |                        | R\$ 540.000,00            | R\$ 31.271,79     | 5,79%                  |

(conclusão)

| INICIATIVA   | RECURSOS PRÓPRIOS DO TESOURO |                         |                        | RECURSOS DE OUTRAS FONTES |                          |                        |
|--|------------------------------|-------------------------|------------------------|---------------------------|--------------------------|------------------------|
|  | PREVISTO                     | REALIZADO               | % REALIZADO / PREVISTO | PREVISTO                  | REALIZADO                | % REALIZADO / PREVISTO |
| 4148 - Gestão das Atividades de Ensino, Pesquisa e Extensão - UENP             | R\$ -                        | R\$ -                   |                        | R\$ 3.045.000,00          | R\$ 1.060.653,80         | 34,83%                 |
| 4175 - Gestão do Hospital Universitário do Norte do Paraná - UEL               | R\$ -                        | R\$ -                   |                        | R\$ 17.689.120,00         | R\$ 3.403.939,70         | 19,24%                 |
| 4176 - Gestão do Hospital Universitário Regional dos Campos Gerais - UEPG      | R\$ -                        | R\$ -                   |                        | R\$ 4.300.000,00          | R\$ -                    | 0,00%                  |
| 4177 - Gestão do Hospital Universitário Regional de Maringá - UEM              | R\$ -                        | R\$ -                   |                        | R\$ 2.563.000,00          | R\$ 1.829.398,22         | 71,38%                 |
| 4178 - Gestão do Hospital Universitário Regional do Oeste do Paraná - UNIOESTE | R\$ -                        | R\$ -                   |                        | R\$ 15.350.000,00         | R\$ 196.101,97           | 1,28%                  |
| <b>TOTAL</b>   | <b>R\$ 2.188.238,00</b>      | <b>R\$ 1.539.064,18</b> | <b>70,33%</b>          | <b>R\$ 198.342.430,00</b> | <b>R\$ 49.336.202,95</b> | <b>24,87%</b>          |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

Assim como na execução orçamentária das despesas totais das Iniciativas, as despesas de capital apresentaram melhor desempenho em Recursos Próprios do Tesouro: 70,3% dos valores previstos foram empenhados, ao passo que apenas 24,9% dos Recursos de Outras Fontes foram executados. Nesse caso, todavia, deve-se destacar a grande diferença de escala entre os valores: enquanto se empenhou apenas R\$ 1,5 milhão com Recursos do Tesouro, R\$ 49,3 milhões foram executados de Outras Fontes, o que demonstra que a maior parte dos investimentos estavam previstos para serem executados por meio de Recursos de Outras Fontes, evidenciando ainda mais o prejuízo causado pela baixa execução.

Posto isso, é evidente o prejuízo resultante da insuficiência de recursos advinda de convênios e/ou transferências que não se concretizaram, tanto no que tange a obras quanto no tocante às ações propostas pelo Executivo.

### 10.1.3.5.4. Avaliação dos Indicadores

O Quadro 21 a seguir demonstra o cumprimento dos indicadores propostos no âmbito do Programa Excelência no Ensino Superior para o exercício de 2014, dentro do Plano Plurianual 2012-2015. Para os indicadores que não tiveram apuração no exercício, também foi apresentado o índice atingido em 2013.

**Quadro 21 – Indicadores Associados ao Programa Excelência no Ensino Superior – PPA 2012-2015**

| DENOMINAÇÃO / FONTE   | UNIDADE DE MEDIDA | REFERÊNCIA |        | PREVISÃO    | ÍNDICE 2013 | ÍNDICE 2014 |             | CUMPRIDO? |
|---|-------------------|------------|--------|-------------|-------------|-------------|-------------|-----------|
|   |                   | DATA       | ÍNDICE | ÍNDICE 2015 | APURADO     | PREVISTO    | APURADO     |           |
| Dissertações Defendidas e Aprovadas nos Programas de Pós-Graduação / CAPES*       | unidade           | 30/12/09   | 2.625  | 3.500       | 3.959       | 3.400       | NÃO APURADO | -         |
| Docentes com Bolsa Produtividade / SETI   | unidade           | 30/12/10   | 357    | 600         |             | 550         | 550         | ✓         |
| Docentes das IES Estaduais com Título de Doutor / SETI                            | %                 | 19/09/11   | 46,00  | 68,25       |             | 63,06       | 50,20       | ✗         |
| Docentes das IES Estaduais com Título de Mestre / SETI                            | %                 | 19/09/11   | 38,43  | 38,80       |             | 38,70       | 35,00       | ✗         |
| Instituições com Índice Geral de Cursos - IGC 3 / MEC*                            | %                 | 22/12/09   | 14,08  | 14,28       |             | 14,28       | 16,33       | ✗         |
| Instituições com Índice Geral de Cursos - IGC 4 / MEC                             | %                 | 22/12/09   | 57,14  | 80,00       |             | 75,00       | 83,33       | ✓         |
| Programas de Pós-Graduação com Conceitos 4 e 5 / CAPES                            | %                 | 30/12/09   | 50,60  | 59,60       | 61,00       | 50,60       | NÃO APURADO | -         |
| Programas de Pós-Graduação com Conceitos 6 e 7 / CAPES*                           | %                 | 30/12/09   | 2,40   | 12,80       | 3,53        | 2,40        | NÃO APURADO | -         |
| Publicações A1 de Pesquisadores Paranaenses / CAPES                               | unidade           | 30/12/09   | 304    | 600         | 804         | 550         | NÃO APURADO | -         |
| Publicações A2 de Pesquisadores Paranaenses / CAPES                               | unidade           | 30/12/09   | 599    | 900         | 1.588       | 850         | NÃO APURADO | -         |
| Publicações B1 de Pesquisadores Paranaenses / CAPES*                              | unidade           | 30/12/09   | 1.402  | 1.800       | 3.459       | 1.700       | NÃO APURADO | -         |
| Publicações B2 de Pesquisadores Paranaenses / CAPES*                              | unidade           | 30/12/09   | 1.348  | 1.800       | 2.190       | 1.700       | NÃO APURADO | -         |
| Teses de Doutorado Defendidas e Aprovadas nos Programas de Pós-Graduação / CAPES* | unidade           | 30/12/09   | 413    | 600         | 550         | 560         | NÃO APURADO | -         |

Fontes: Relatórios de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercícios de 2013 e 2014.

\*Indicadores alterados pela Lei nº 18.178 de 05/08/2014.

A análise mostra que houve cumprimento de apenas duas metas de indicadores no exercício de 2014, dentre as apuradas no ano, relativas ao número de docentes com

Bolsa Produtividade e às Instituições com o Índice Geral de Cursos (IGC) de Nota 4. Assim como na avaliação dos indicadores do Programa Educação para Todos, alguns indicadores selecionados para a aferição do desempenho do Ensino Superior restaram prejudicados, tendo em vista que os não foram apuráveis oportunamente para avaliação no exercício de 2014, contrariando as Orientações Gerais para a Elaboração do PPA 2012-2015.

Em que pese a ausência de apuração dos oito indicadores avaliados pela CAPES no ano de 2014, os quais têm divulgação bienal/trienal, verificou-se que todas as metas de tais indicadores para 2014 já haviam sido atingidas em 2013, exceto a relativa à quantidade de Teses de Doutorado Defendidas e Aprovadas nos Programas de Pós-Graduação, que obteve índice próximo do cumprimento pleno, demonstrando que houve favorável evolução no período.

Por fim, verifica-se que os indicadores referentes à titularidade dos Docentes não foram atingidos, tanto de Mestres quanto de Doutores, merecendo tais índices especial atenção do Estado. Também o indicador que mede a quantidade de Instituições com IGC Nota 3 não foi cumprido, índice cuja polaridade<sup>21</sup> foi alterada para baixo, com uma Universidade atingindo tal índice dentre as seis avaliadas. Não houve justificativas por parte do Estado para o não cumprimento das metas para tais indicadores.

## 10.2. SAÚDE

A Saúde Pública Estadual no Paraná contempla 19 unidades, dentre hospitais e centros de saúde, em diversas regiões do Estado, sob responsabilidade da Secretaria de Estado da Saúde<sup>22</sup>, localizados nas seguintes cidades:

**Quadro 22 – Hospitais e Centros de Saúde Estaduais, por Cidade**

| CIDADE                   | QUANTIDADE |
|--------------------------|------------|
| Curitiba                 | 6          |
| Piraquara                | 1          |
| Pinhais                  | 1          |
| Campo Largo              | 1          |
| Paranaguá                | 1          |
| Guaraqueçaba             | 1          |
| Lapa                     | 1          |
| Ponta Grossa             | 1          |
| Francisco Beltrão        | 1          |
| Paranavaí                | 1          |
| Londrina                 | 2          |
| Tibagi                   | 1          |
| Santo Antônio da Platina | 1          |

Fonte: Secretaria de Estado da Saúde.

21 A polaridade representa a direção desejada para o índice apresentado.

22 Não se incluem os Hospitais Universitários.

As despesas efetuadas pelo Governo do Estado na Função Saúde totalizaram R\$ 4,0 bilhões no exercício de 2014, uma evolução de 14,6%, em termos reais, em comparação a 2013, e de 21,2% em relação a 2012.

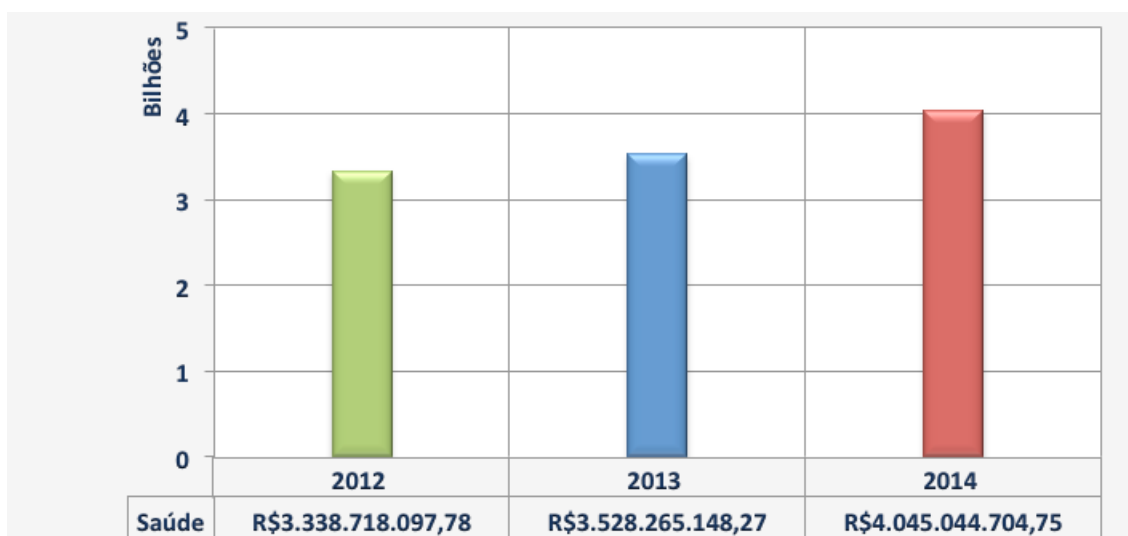
Pode-se observar também que a participação das despesas na função Saúde na despesa empenhada total do Estado evoluiu de 10,4% em 2012 para 11,6% em 2014<sup>23</sup>, um aumento de 1,2 pontos percentuais. A Tabela 13 abaixo consolida os valores dispendidos na função nos três exercícios do PPA 2012-2015 já encerrados.

**Tabela 13 – Despesas na Função Saúde – 2012-2014 – Valores Reais**

| INDICADOR / ANO         | 2012                  | 2013                  | 2014                  |
|-------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Saúde                   | R\$ 3.338.718.097,78  | R\$ 3.528.265.148,27  | R\$ 4.045.044.704,75  |
| % da Despesa Total      | 10,4%                 | 10,3%                 | 11,6%                 |
| Despesa Total do Estado | R\$ 32.108.999.057,40 | R\$ 34.101.229.240,99 | R\$ 34.907.684.991,27 |

Fonte: Relatório SIAF – SIA112G, dados de 2012 a 2014. Valores corrigidos pelo IPCA.

**Gráfico 26 – Despesas na Função Saúde – 2012-2014 – Valores Reais**



Fonte: Relatório SIAF – SIA112G, dados de 2012 a 2014. Valores corrigidos pelo IPCA.

A análise da composição dos gastos na função Saúde demonstra um predomínio dos gastos com Outras Despesas Correntes (59%), que contempla principalmente dispêndios com serviços médico-hospitalares terceirizados, medicamentos e convênios com o setor público e privado. O segundo grupo de despesa mais significativo é o de Pessoal e Encargos Sociais, com 31% dos gastos com saúde em 2014. Ainda, os Investimentos somaram 10% das despesas; bem como não houve quaisquer Inversões Financeiras no exercício.

23 Este índice não deve ser confundido com o limite mínimo de aplicação em serviços de saúde, criado pela Emenda Constitucional nº 29/2000 e regulamentado pela LC nº 141/2012, de 12% sobre arrecadação tributária do Estado.

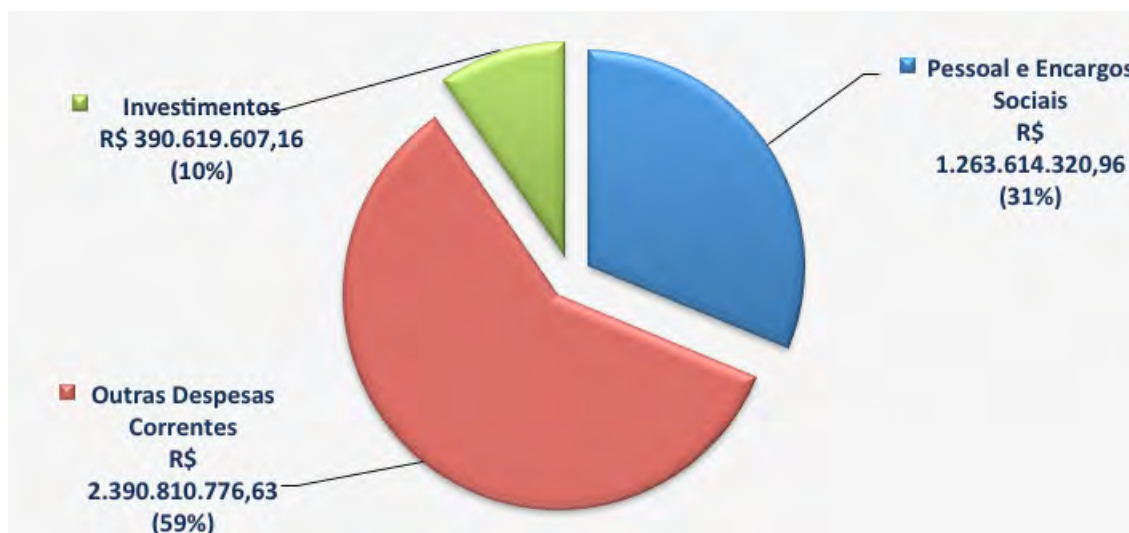
Horizontalmente, verifica-se que o maior crescimento deu-se nos Investimentos: alta de 110,1% entre 2012 e 2014. Em seguida, vieram as despesas com Pessoal e Encargos Sociais, com aumento de 22,5%. Por fim, o grupo que apresentou o menor aumento foi Outras Despesas Correntes, com alta de 12,7%.

**Tabela 14 – Composição das Despesas na Função Saúde – 2012-2014 – Valores Reais**

| ANO                        | 2012             | 2013             | 2014             | VARIAÇÃO 2012-2014 |
|----------------------------|------------------|------------------|------------------|--------------------|
| Total da Saúde             | 3.338.718.097,78 | 3.528.265.148,27 | 4.045.044.704,75 | 21,2%              |
| Pessoal e Encargos Sociais | 1.031.285.383,91 | 1.148.725.983,98 | 1.263.614.320,96 | 22,5%              |
| Outras Despesas Correntes  | 2.121.510.921,93 | 2.151.692.900,61 | 2.390.810.776,63 | 12,7%              |
| Investimentos              | 185.921.791,94   | 227.846.263,68   | 390.619.607,16   | 110,1%             |
| Inversões Financeiras      | 0,00             | 0,00             | 0,00             |                    |

Fonte: Relatório SIAF – SIA112H, dados de 2012 a 2014. Valores corrigidos pelo IPCA.

**Gráfico 27 – Composição das Despesas na Função Saúde – 2014**



Fonte: Relatório SIAF – SIA112H, dados de 2012 a 2014. Valores corrigidos pelo IPCA.

No âmbito do Plano de Governo para o período 2011-2014 estabelecido pelo atual Governador em campanha eleitoral, foram apresentados os seguintes objetivos gerais, os quais o Governo do Estado priorizou para a área da saúde:

- Promover o acesso à atenção primária de saúde em todos os Municípios;
- Melhorar o acesso a serviços especializados e à solução dos problemas de saúde para todos os cidadãos;
- Promover o atendimento eficaz ao pré-natal, parto e atenção ao recém-nascido;
- Implantar programas de promoção de saúde e prevenção à violência em todo o Estado;

- Implantar programa estadual de tele saúde (apoio ao atendimento a distância);
- Implantar serviços especializados para o atendimento a usuários de drogas;
- Implantar ações de promoção ao envelhecimento saudável;
- Promover ações de melhoria na atenção à saúde das pessoas com deficiência;
- Aplicar integralmente a Emenda Constitucional nº 19 (12% dos recursos do Estado para Saúde).

A área da Saúde engloba apenas um programa finalístico, que contempla todas as ações previstas para a área no período do Plano Plurianual, entre 2012 e 2015. O Quadro 23 abaixo apresenta o Programa Finalístico responsável pela política de saúde do Governo do Paraná na vigência do PPA, bem como o seu órgão executor.

#### Quadro 23 – Programa Finalístico da Área da Saúde

| PROGRAMA                      | EXECUTOR |
|-------------------------------|----------|
| Saúde para Todo o Paraná (19) | SESA     |

Fonte: Lei Estadual nº 17.013, de 14 de dezembro de 2011 – PPA 2012-2015.

Passa-se à avaliação da execução orçamentária do Programa Saúde para Todo o Paraná no período do PPA, iniciado em 2012, até o exercício de 2014, a fim de se avaliar a efetiva execução dos recursos destinados ao Programa. A Tabela 15 abaixo consolida esses valores:

#### Tabela 15 – Execução Orçamentária do Programa Saúde para Todo o Paraná – 2012-2014

| PROGRAMA                 | VALOR TOTAL EXECUTADO 2012-2014 | VALOR GLOBAL ATUALIZADO DO PPA 2012-2015 | % EXECUÇÃO PPA |
|--------------------------|---------------------------------|--|----------------|
| Saúde para Todo o Paraná | 9.967.052.247,73                | 13.094.996.670,00                        | 76,11%         |

Fontes: Relatório de Acompanhamento do PPA, PPA Atualizado 2014 e SIA 846.

Da análise, observa-se que o Programa Saúde para Todo o Paraná obteve 76,11% de execução, ligeiramente superior ao ritmo esperado de execução do PPA ao término de seu terceiro ano de vigência. Conclui-se, pois, que a parcela restante da execução, correspondente ao último ano de vigência do PPA, poderá seguir o ritmo normal de execução, a fim de que as metas financeiras previstas sejam cumpridas ao final do PPA.

Passa-se a seguir à análise dos indicadores de qualidade da saúde pública no Estado, a fim de avaliar a efetividade das políticas públicas realizadas pelo Governo do Estado do Paraná, em conjunto com os outros entes responsáveis pelas ações de saúde, e compará-las com os indicadores encontrados em Estados e na média nacional.

A fonte de pesquisa utilizada neste estudo para a aferição dos indicadores de saúde pública no País é o Datasus<sup>24</sup>, integrante da estrutura do Ministério da Saúde do Governo Federal, que consolida as informações de saúde dos Municípios, Estados e Distrito Federal, bem como os dados nacionais.

Os indicadores disponibilizados pelo Datasus foram construídos com base nas Diretrizes, Objetivos, Metas e Indicadores pactuadas entre os entes federados para os anos de 2013-2015, com vistas ao fortalecimento do Planejamento do Sistema Único de Saúde (SUS) e a implementação do Contrato Organizativo da Ação Pública da Saúde (Coap).

As diretrizes de saúde estabelecidas pelos conselhos de Saúde expressam as linhas de ação a serem seguidas e orientam a formulação de política que se concretizam nos objetivos. As metas, por sua vez, expressam um compromisso para alcançar objetivos. Por fim, os indicadores são essenciais nos processos de monitoramento e avaliação, pois permitem acompanhar o alcance das metas.

Para o triênio 2013-2015, foram estabelecidas as seguintes diretrizes a fim de atingir os objetivos e metas propostos, visando ao fortalecimento e melhoria da qualidade do SUS:

- Diretriz 1 – Garantia do acesso da população a serviços de qualidade, com equidade e em tempo adequado ao atendimento das necessidades de saúde, mediante aprimoramento da política de Atenção Básica e da atenção especializada;
- Diretriz 2 – Aprimoramento da Rede de Atenção às Urgências, com expansão e adequação de Unidades de Pronto Atendimento (UPA), de Serviços de Atendimento Móvel de Urgência (Samu), de prontos-socorros e centrais de regulação, articulada às outras redes de atenção;
- Diretriz 3 – Promoção da atenção integral à saúde da mulher e da criança e implementação da Rede Cegonha, com ênfase nas áreas e populações de maior vulnerabilidade;
- Diretriz 4 – Fortalecimento da rede de saúde mental, com ênfase no enfrentamento da dependência de crack e outras drogas;

- Diretriz 5 – Garantia da atenção integral à saúde da pessoa idosa e dos portadores de doenças crônicas, com estímulo ao envelhecimento ativo e fortalecimento das ações de promoção e prevenção;
- Diretriz 6 – Implementação do Subsistema de Atenção à Saúde Indígena, articulado com o SUS, baseado no cuidado integral, com observância às práticas de saúde e às medicinas tradicionais, com controle social, e garantia do respeito às especificidades culturais;
- Diretriz 7 – Redução dos riscos e agravos à saúde da população, por meio das ações de promoção e vigilância em saúde;
- Diretriz 8 – Garantia da assistência farmacêutica no âmbito do SUS;
- Diretriz 11 – Contribuição à adequada formação, alocação, qualificação, valorização e democratização das relações de trabalho dos trabalhadores do SUS;
- Diretriz 12 – Implementação de novo modelo de gestão e instrumentos de relação federativa, com centralidade na garantia do acesso, gestão participativa com foco em resultados, participação social e financiamento estável;
- Diretriz 13 – Qualificação de instrumentos de execução direta, com geração de ganhos de produtividade e eficiência para o SUS.

Tendo em vista que a Atenção Básica à Saúde no Brasil possui responsabilidades divididas entre os Governos Federal, Estadual e Municipal, sendo a responsabilidade pela sua execução dos Municípios, será feita a apresentação dos indicadores relacionados à Atenção Básica de forma separada dos índices concernentes à qualidade geral da saúde pública no Estado.

O Quadro 24 a seguir apresenta a evolução dos indicadores gerais de saúde do Estado selecionados, no período 2011-2014, bem como os indicadores de Atenção Básica no mesmo período. Ressalta-se que os dados divulgados pelo Datasus são preliminares, podendo ainda sofrer revisão ao longo do ano. Outros dados relativos a 2014 ainda não foram disponibilizados pelo órgão até o momento.

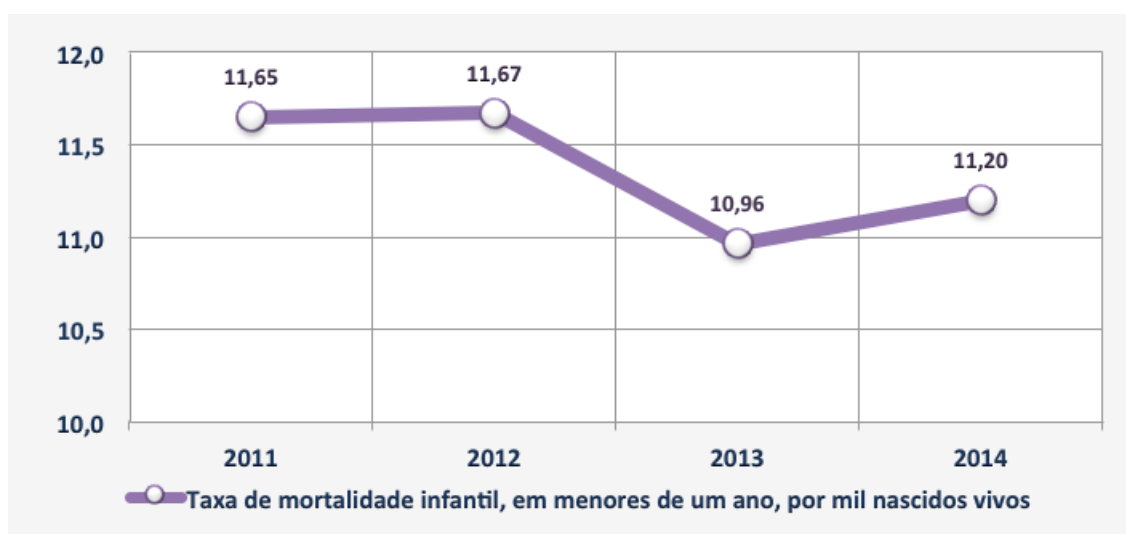
Quadro 24 – Indicadores de Saúde Pública no Paraná – 2011 a 2014

| INDICADOR / ANO  | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  |
|--|-------|-------|-------|-------|
| <b>INDICADORES GERAIS DE SAÚDE</b>   |       |       |       |       |
| Razão de procedimentos ambulatoriais de média complexidade                 | 0,96  | 1,01  | 1,06  | 1,14  |
| Razão de procedimentos ambulatoriais de alta complexidade                  | 3,72  | 4,05  | 4,3   | 4,8   |
| Proporção de óbitos, em menores de 15 anos, nas UTIs (%)                   | 9,88  | 9,88  | 9,32  | 9,29  |
| Taxa de mortalidade infantil, em menores de um ano, por mil nascidos vivos | 11,65 | 11,67 | 10,96 | 11,20 |
| Proporção de cura dos casos novos de tuberculose pulmonar bacilífera (%)   | 79,81 | 73,99 | 72,06 | ...   |
| Proporção de registro de óbitos com causa básica definida (%)              | 95,23 | 95,34 | 96,24 | 95,82 |
| Proporção de cura dos casos novos de hanseníase (%)                        | 91,81 | 91,94 | 91,73 | 87,9  |
| <b>INDICADORES RELACIONADOS À ATENÇÃO BÁSICA À SAÚDE</b>                   |       |       |       |       |
| Cobertura estimada pelas equipes de Atenção Básica (%)                     | 70,04 | 71,89 | 73,04 | 78,57 |
| Proporção de internações por condições sensíveis à Atenção Básica (%)      | 30,37 | 30,32 | 29,49 | 30,02 |
| Cobertura estimada pelas equipes básicas de saúde bucal (%)                | 59,37 | 59,93 | 59,36 | 59,81 |
| Proporção de acesso hospitalar dos óbitos por acidente (%)                 | 45,45 | 45,66 | 46,25 | ...   |
| Proporção de nascidos vivos de mães com 7 ou mais consultas pré-natais (%) | 81,86 | 77,41 | 78,9  | ...   |
| Cobertura dos Centros de Atenção Psicossocial                              | 0,76  | 0,80  | 0,82  | 0,84  |

Fonte: Departamento de Informática do Sistema Único de Saúde (Datasus). Taxa de Mortalidade Infantil (2014) – Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015 – Exercício 2014.

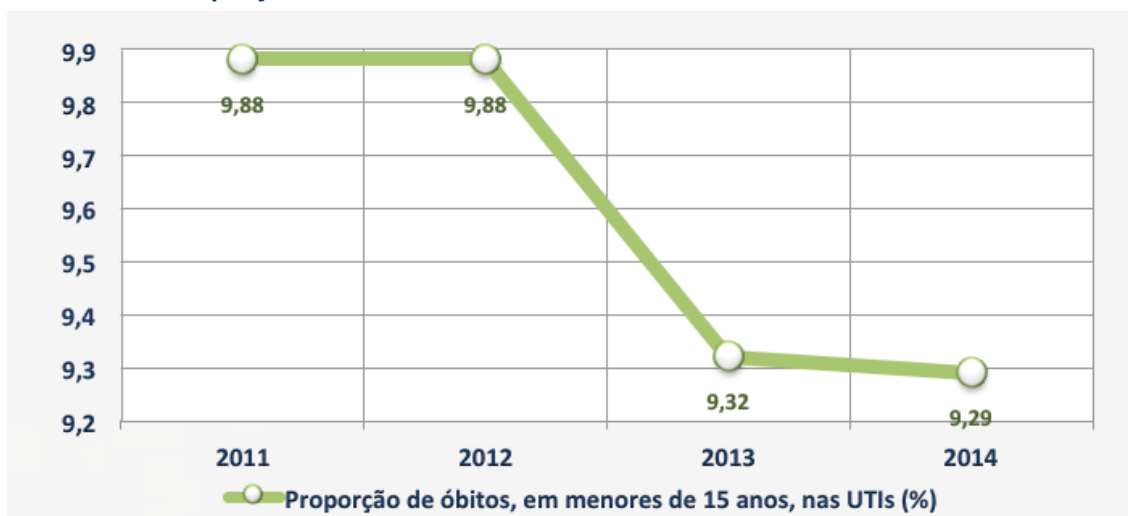
Os gráficos 28, 29, 30 e 31 a seguir registram a evolução anual de alguns dos principais indicadores de saúde no Estado:

Gráfico 28 – Taxa de Mortalidade Infantil no Paraná, por Mil Nascidos Vivos – 2011-2014



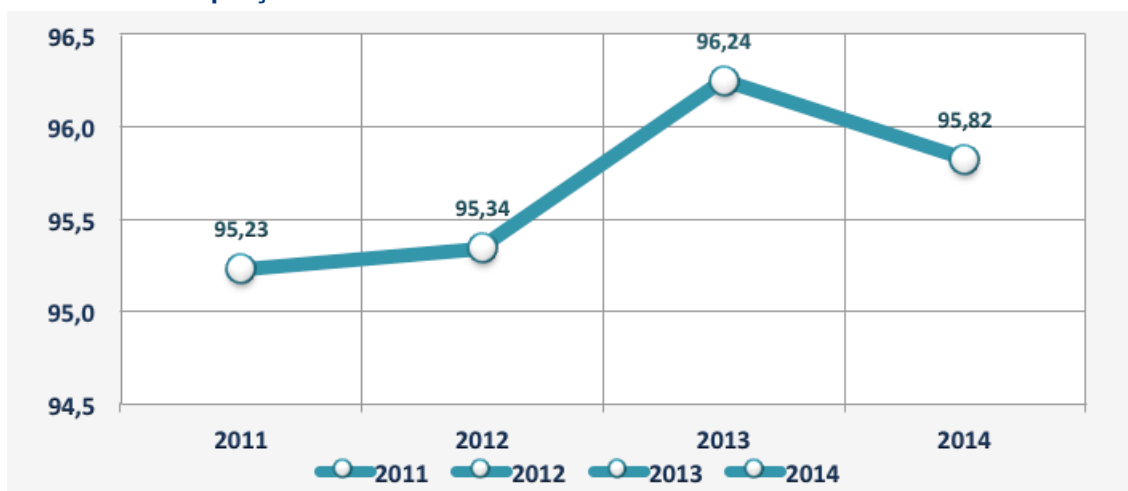
Fonte: Departamento de Informática do Sistema Único de Saúde (Datasus) e Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015 – Exercício 2014.

**Gráfico 29 – Proporção de Óbitos em Menores de 15 anos nas UTIs no Paraná – 2011-2014**



Fonte: Departamento de Informática do Sistema Único de Saúde (Datasus).

**Gráfico 30 – Proporção de Óbitos com Causa Básica Definida no Paraná – 2011-2014**



Fonte: Departamento de Informática do Sistema Único de Saúde (Datasus).

**Gráfico 31 – Razão de Procedimentos Ambulatoriais de Alta Complexidade no Paraná – 2011-2014**



Fonte: Departamento de Informática do Sistema Único de Saúde (Datasus).

Nota-se que os indicadores relativos a procedimentos ambulatoriais de média e alta complexidade<sup>25</sup> obtiveram evolução favorável no período, apresentando maior quantidade de atendimentos, assim como a proporção de óbitos em menores de 15 anos nas UTIs, que se reduziu de 9,88 em 2011 para 9,29 em 2014 (-6,0%). A taxa de mortalidade infantil, por sua vez, apresentou piora no ano de 2014, alcançando o índice de 11,20 (alta de 2,2% em relação a 2013), bem como a proporção de registro de óbitos com causa básica definida, que regrediu 0,42 pontos percentuais em 2014, após consecutivas altas em anos anteriores.

No tocante aos indicadores de Atenção Básica no Paraná, cuja responsabilidade pela execução cabe aos Municípios, verificou-se aumento na cobertura da população pelas equipes, de 70,0% para 78,6% entre 2011 e 2014, bem como ligeira evolução da cobertura das equipes de saúde bucal, atingindo 59,8%. A proporção de internações por condições sensíveis à Atenção Básica apresentou leve alta, de 29,5% em 2013 para 30,0% em 2014, assim como a cobertura dos Centros de Atenção Psicossocial, alcançando o índice de 0,84<sup>26</sup>.

Passa-se, então, à análise comparativa dos indicadores de saúde do Estado do Paraná com relação aos demais Estados do Sul do País e também os indicadores nacionais, a fim de verificar o seu posicionamento dentro da realidade da região e do Brasil. O Quadro 25 a seguir consolida estas informações.

**Quadro 25 – Indicadores de Saúde Pública no Brasil, por Região – 2014, Exceto Quando Destacado**

| INDICADOR / REGIÃO  | PARANÁ | SANTA CATARINA | RIO GRANDE DO SUL | BRASIL |
|---|--------|----------------|-------------------|--------|
| <b>INDICADORES GERAIS DE SAÚDE</b>  |        |                |                   |        |
| Razão de procedimentos ambulatoriais de média complexidade                  | 1,14   | 1,39           | 1,31              | 1,30   |
| Razão de procedimentos ambulatoriais de alta complexidade                   | 4,80   | 6,33           | 7,84              | 4,99   |
| Proporção de óbitos, em menores de 15 anos, nas UTIs (%)                    | 9,29   | 10,04          | 7,51              | 11,09  |
| Taxa de mortalidade infantil, em menores de um ano, por mil nascidos vivos  | 10,96  | 10,46          | 10,57             | 13,42  |
| Proporção de cura dos casos novos de tuberculose pulmonar bacilífera (%)*   | 72,06  | 71,12          | 59,88             | 61,70  |
| Proporção de registro de óbitos com causa básica definida (%)               | 95,82  | 96,49          | 93,83             | 93,05  |
| Proporção de cura dos casos novos de hanseníase (%)                         | 87,90  | 84,58          | 67,72             | 79,38  |
| <b>INDICADORES RELACIONADOS À ATENÇÃO BÁSICA À SAÚDE</b>                    |        |                |                   |        |
| Cobertura estimada pelas equipes de Atenção Básica (%)                      | 78,57  | 86,52          | 70,85             | 70,75  |
| Proporção de internações por condições sensíveis à Atenção Básica (%)       | 30,02  | 27,78          | 27,38             | 31,87  |
| Cobertura estimada pelas equipes básicas de saúde bucal (%)                 | 59,81  | 64,16          | 47,76             | 52,88  |
| Proporção de acesso hospitalar dos óbitos por acidente (%)*                 | 46,25  | 44,30          | 43,39             | 47,07  |
| Proporção de nascidos vivos de mães com 7 ou mais consultas pré-natais (%)* | 78,90  | 69,89          | 72,02             | 62,42  |
| Cobertura dos Centros de Atenção Psicossocial                               | 0,84   | 0,97           | 1,24              | 0,85   |

Fonte: Departamento de Informática do Sistema Único de Saúde (Datasus).

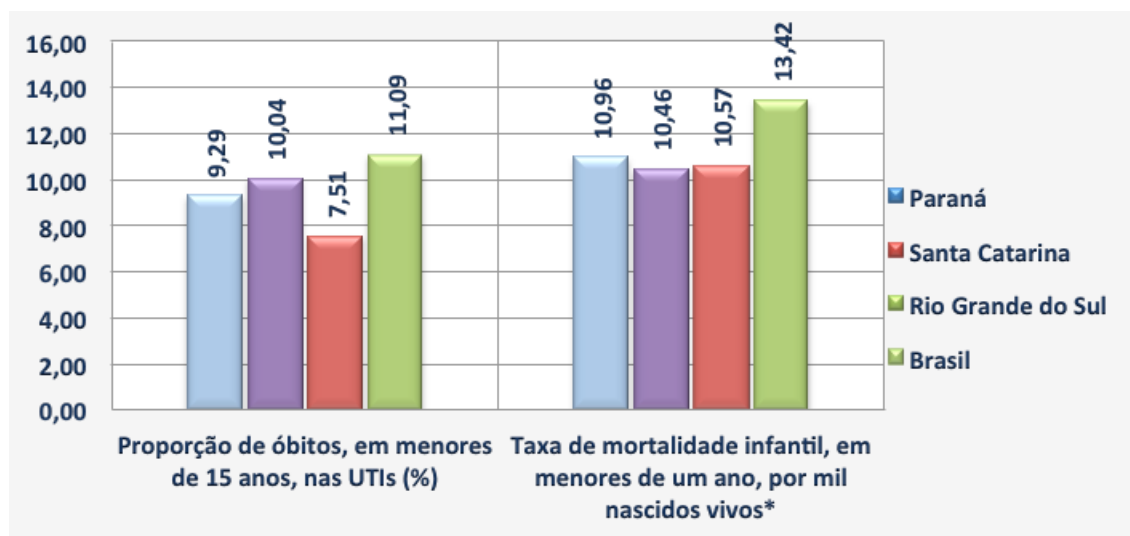
\* Dados de 2013.

25 As razões de procedimentos ambulatoriais de média e alta complexidade são calculadas da seguinte forma: total de procedimentos ambulatoriais da complexidade selecionada x 100 / população residente no mesmo local e período.

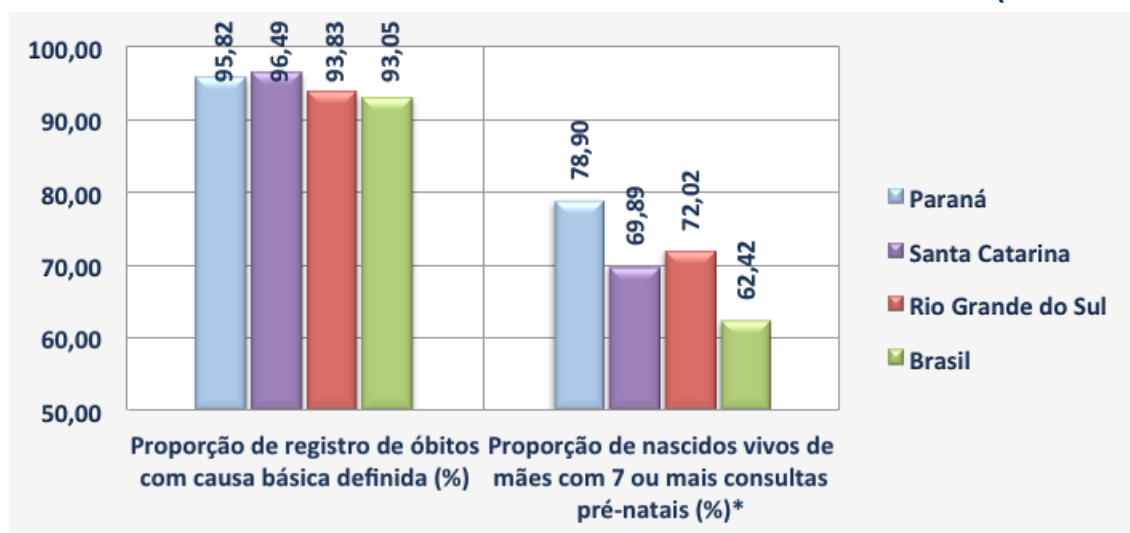
26 O índice de cobertura dos Centros de Atenção Psicossocial (CAPS) é calculado da seguinte forma: (Nº CAPS I X 0,5) + (Nº CAPS II) + (Nº CAPS III X 1,5) + (Nº de CAPS i) + (Nº CAPS ad) + (Nº de CAPS ad III X 1,5) em determinado local e período x 100.000 / população residente no mesmo local e período.

Também o gráfico a seguir apresenta a comparação de quatro variáveis selecionadas de saúde pública: proporção de óbitos em menores de 15 anos nas UTIs, taxa de mortalidade infantil, proporção de registro de óbitos com causa básica definida e proporção de nascidos vivos de mães com 7 ou mais consultas pré-natais.

**Gráfico 32 – Indicadores de Saúde Pública: Estados do Sul e Brasil – 2014, Exceto Quando Destacado**



(conclusão)



Fonte: Departamento de Informática do Sistema Único de Saúde (Datapus).

\* Dados de 2013.

Em todos os quatro indicadores selecionados, o Paraná apresentou índices melhores que a média nacional, com destaque para a proporção de nascidos vivos de mães com mais 7 ou mais consultas pré-natais, de 78,9%, que também superou os indicadores dos Estados da Região Sul.

Em contrapartida, verifica-se que a taxa de mortalidade infantil do Paraná em 2013 foi a maior da Região Sul: atingiu 10,96, contra 10,46 de Santa Catarina e 10,57 do Rio Grande do Sul. No Brasil, o indicador alcança 13,42 óbitos em menores de um ano a cada mil nascidos vivos<sup>27</sup>. Como já apresentado, a proporção de óbitos de menores de 15 anos nas UTIs, em relação às internações, foi de 9,3, índice melhor do que o de Santa Catarina (10,0), porém inferior ao do Rio Grande do Sul, que atingiu 7,5 em 2014. Por fim, a proporção de registro de óbitos com causa básica definida no Paraná (95,8%) foi inferior à de Santa Catarina (96,5%) e superior à do Rio Grande do Sul (93,8%).

Vencida a análise dos indicadores globais na área da Saúde, avança-se à avaliação do Programa Saúde para Todo o Paraná nos termos de seus indicadores de metas físicas e financeiras contidos no Plano Plurianual 2012-2015.

## 10.2.1. Programa Saúde para Todo o Paraná

### 10.2.1.1. Contextualização

O Programa **Saúde para Todo o Paraná** sintetiza os propósitos definidos pela gestão da Secretaria de Estado da Saúde (SESA) em seu Mapa Estratégico, do qual constam a missão, a visão, os valores, os resultados esperados para a sociedade e as perspectivas para os processos, gestão e finanças. A SESA tem como missão “formular e desenvolver a Política Estadual de Saúde, de forma a organizar o SUS no Paraná, exercendo sua função reguladora, garantindo atenção à saúde para a população com qualidade e equidade”. A visão de futuro é “ser até 2020 uma instituição inovadora, modelo de gestão em saúde pública no Brasil, articulada com outras áreas governamentais e sociedade civil, garantindo atenção à saúde e qualidade de vida a todo cidadão paranaense”.

A partir da visão traçada para a SESA, e considerando o cenário demográfico e epidemiológico do Estado, os resultados desejados para a sociedade são:

<sup>27</sup> Os dados de mortalidade infantil divergem daqueles divulgados pelo IBGE devido a diferenças na metodologia entre os cálculos.

- a. Reduzir a mortalidade materno-infantil;
- b. Reduzir a mortalidade por causas externas;
- c. Reduzir a morbi-mortalidade por doenças crônico-degenerativas com enfoque no Risco Cardiovascular Global;
- d. Ampliar a longevidade, reduzindo incapacidades.

Para que os resultados para a sociedade sejam alcançados, a SESA definiu três perspectivas: de processos, de gestão e financeira. Os processos a serem desenvolvidos e implantados espelham as principais propostas de Governo, que têm como bases a vigilância em saúde e a regulação, quais sejam:

- a. Plano Diretor da Atenção Primária como eixo estruturante das Redes de Atenção à Saúde;
- b. HOSPSUS (Projeto Estruturador de Qualificação da Assistência Hospitalar no SUS Paraná);
- c. Rede de Urgência e Emergência do Estado do PR;
- d. Rede Mãe Paranaense;
- e. Rede de Atenção à Saúde do Idoso;
- f. Rede da Pessoa com Deficiência;
- g. Rede de Saúde Mental, incluindo os Centros de Tratamento e Recuperação para Usuários de Drogas;
- h. Programa de Enfrentamento às Violências no Estado do Paraná articulado com outras áreas do governo.

Para a operacionalização dos processos, serão implementadas na gestão:

- a. A implantação na SESA de uma gestão pública voltada para resultados, em consonância com o Governo do Estado;
- b. A reestruturação organizacional da SESA, para cumprimento de seu papel de gestor estadual do SUS;
- c. O desenvolvimento e incorporação de novas tecnologias de gestão da saúde;
- d. A descentralização e o desenvolvimento regional da saúde, articulado com outros setores governamentais e não governamentais;
- e. A democratização da gestão do trabalho na SESA, valorizando o servidor público da saúde;

- f. O desenvolvimento da política estadual de formação e de educação permanente, de acordo com as necessidades de saúde da população e voltada para os trabalhadores da saúde;
- g. A ampliação e fortalecimento dos espaços de participação da sociedade e do controle social;
- h. A implantação do Plano de Qualificação dos Pontos de Atenção das Redes.

Para que a gestão seja efetiva, em termos de financiamento, buscar-se-á: otimizar e racionalizar os recursos orçamentários e financeiros disponíveis, redefinindo sua alocação conforme planejamento estratégico; prestar contas de forma transparente da aplicação dos recursos orçamentários e financeiros; garantir a aplicação integral da EC 29 e ampliar a captação de recursos dentro da área governamental e externa.

O alcance dos objetivos assumidos está relacionado ao planejamento e ao desenvolvimento de ações, que estarão materializadas nas propostas orçamentárias das Iniciativas do Programa.

#### 10.2.1.2. Principais Propostas

As principais propostas listadas no Plano Plurianual são:

- Centros Regionais de Atenção Especializada;
- Mãe Paranaense;
- Plano Diretor de Atenção Primária à Saúde;
- Rede de Atenção à Pessoa Idosa;
- Rede de Atenção à Saúde Mental;
- Rede de Atenção Integral às Urgências e Emergências;
- Rede Estadual de Atenção à Saúde das Pessoas com Deficiência;

#### 10.2.1.3. Caracterização das Iniciativas

**4159 Gestão das Redes** - Implementar no Estado do Paraná as Redes de Atenção Materno-Infantil, de Urgência e Emergência, Saúde Mental, à Pessoa Idosa e à Pessoa com Deficiência, por meio de ações de gestão, educação permanente, participação e controle social, assistência ambulatorial e hospitalar de média e alta complexidade.

**4160 Gerenciamento de Convênios – SESA** - Manter os convênios firmados entre a Secretaria de Estado da Saúde e o governo federal.

**4161 Rede de Urgência e Emergência** - Implantar a rede de atenção às urgências e emergências em todas as regiões de saúde do Estado do Paraná, estabelecendo uma atenção integrada, adequada e eficaz, com base em ações estruturantes como: o apoio e qualificação de hospitais públicos e filantrópicos do Sistema Único de Saúde - SUS (HOSPSUS), a implantação do Sistema Estadual de Regulação e do Serviço de Atendimento Móvel de Urgência (SAMU).

**4162 Mãe Paranaense** - Qualificar a atenção primária em saúde para mães e crianças menores de 01 ano em todos os Municípios do Paraná e nos serviços de referência ambulatorial e hospitalar das regiões de saúde. Reestruturar as unidades por meio de investimentos em infraestrutura.

**4163 Gestão das Unidades Próprias** - Manter, estruturar e qualificar a gestão e a gerência das unidades próprias da SESA (administrativas e assistenciais), bem como realizar investimentos em sua infraestrutura.

**4164 Atenção às Urgências e Emergências – SIATE** - Atender ocorrências pré-hospitalares, por meio do Sistema Integrado de Atendimento ao Trauma e Emergências (SIATE), nos principais centros do Estado, para garantir o suporte avançado de vida às vítimas de traumas no local da ocorrência, até um ponto de atendimento médico-hospitalar.

**4165 Gestão de Serviços – SESA** - Alocar recursos para pagamento de despesas com energia elétrica, água e esgoto, telefonia, processamento e transmissão de dados.

**4166 Apoio à Saúde do Adolescente** - Atender adolescentes em medidas socioeducativas com recursos de Fundo Estadual de Saúde no que se refere à aquisição de medicamentos e demais materiais médicos e odontológicos e pelo convênio com comunidades terapêuticas para atendimento de adolescentes usuários de drogas.

**4167 Gestão do Complexo Médico Penal – DEPEN** - Cobrir despesas com o pagamento de profissionais de saúde. Adquirir artigos e suprimentos médicos, hospitalares e odontológicos. Garantir o funcionamento de máquinas e equipamentos, mediante a realização de manutenções preventivas e corretivas. Adquirir alimentação adequada aos pacientes do CMP. Promover a saúde por meio de campanhas e programas de prevenção às doenças.

**4168 Gestão do Hospital Universitário Regional do Norte do Paraná** - Executar serviços de saúde para a comunidade regional e servir de campo de pesquisa e de estágio para os cursos de graduação e pós-graduação na área de ciências da saúde e correlatas. Melhorar o atendimento dos serviços às comunidades local e regional.

**4169 Gestão do Hospital Universitário em Maringá** - Executar serviços de saúde para a comunidade regional e servir de campo de pesquisa e de estágio para os cursos de graduação e pós-graduação na área de ciências da saúde e correlatas. Melhorar o atendimento dos serviços às comunidades local e regional.

**4170 Gestão do Hospital Universitário do Oeste do Paraná** - Executar serviços de saúde para a comunidade regional e servir de campo de pesquisa e de estágio para os cursos de graduação e pós-graduação na área de ciências da saúde e correlatas. Melhorar o atendimento dos serviços às comunidades local e regional.

**4171 Gestão do Hospital Universitário Regional dos Campos Gerais** - Executar serviços de saúde para a comunidade regional e servir de campo de pesquisa e de estágio para os cursos de graduação e pós-graduação na área de ciências da saúde e correlatas. Melhorar o atendimento dos serviços às comunidades local e regional.

**4172 Assistência Farmacêutica** - Formular e implementar a política de assistência farmacêutica, como atividade integrante da atenção à saúde no Sistema Único de Saúde (SUS), garantindo o acesso aos medicamentos e a promoção do uso racional com o objetivo de contribuir com a resolubilidade das ações de saúde em todos os níveis.

**4173 Vigilância e Promoção da Saúde** - Formular e implementar a política de vigilância em saúde (epidemiológica, ambiental, sanitária, da saúde do trabalhador e da situação de saúde) e promoção da saúde, coordenando e regulando as ações de forma articulada e integrada intra e intersetorialmente e com a sociedade civil em âmbito regional e estadual.

**4174 Melhoria Nutricional - Leite das Crianças** - Apoiar o combate da desnutrição, melhorando a alimentação de crianças, gestantes e nutrizes, mediante a aquisição e distribuição gratuita de leite pasteurizado integral ou padronizado com teor mínimo de 3% de matéria gorda e enriquecido com ferro quelato, vitaminas A e D (PREMIX).

Outras cinco Iniciativas foram criadas posteriormente e constam na execução orçamentária do Estado no exercício de 2014, todavia não estavam previstas na elaboração do Plano Plurianual. Ressalta-se que há apenas metas financeiras associa-

das a estas Iniciativas, quais sejam: **4158 Gestão de Atividades em Saúde do TECPAR/FUNSAÚDE; 4179 Serviços de Saúde – HPM; 4203 Gestão de Operações Aeromédicas; 4213 Gestão da Saúde dos Servidores e seus Dependentes e 4295 Ações do FASPM.**

#### 10.2.1.4. Metas Financeiras

A autorização orçamentária estabeleceu o montante de R\$ 4.288.300.869,00 para o Programa **Saúde para Todo o Paraná** para o exercício de 2014, tendo sido executado no exercício, de modo global, o valor de R\$ 4.023.068.144,70, ou 93,8% do valor autorizado final.

Dentre 20 Iniciativas propostas pelo Governo do Estado para a execução do Programa, 18 obtiveram execução superior a 70% e duas tiveram execução inferior a 50%. A Tabela 16 e o Gráfico 33 a seguir sintetizam os dados relativos às metas financeiras.

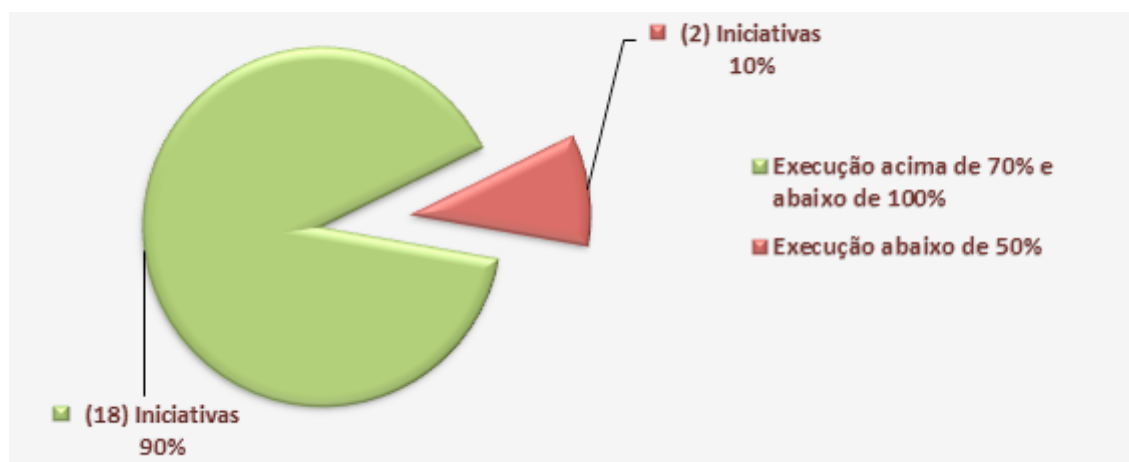
**Tabela 16 – Metas Financeiras: Execução Orçamentária – Programa Saúde para Todo o Paraná –2014**

Em R\$

| PA        | PROJETO/ATIVIDADE  | AUTORIZADO FINAL        | %             | REALIZADO               | %             | REALIZADO/AUTORIZADO % |
|-----------|--|-------------------------|---------------|-------------------------|---------------|------------------------|
| 4158      | Gestão de Atividades em Saúde do TECPAR/FUNSAUDE             | 21.313.707,00           | 0,36%         | 20.537.596,50           | 0,35%         | 96,36%                 |
| 4159      | Gestão das Redes   | 1.323.167.774,00        | 22,47%        | 1.138.243.065,33        | 19,65%        | 86,02%                 |
| 4160      | Gestão de Convenios - SESA                                   | 3.265.800,00            | 0,06%         | 1.146.106,14            | 0,02%         | 35,09%                 |
| 4161      | Rede de Urgencia e Emergencia                                | 189.144.011,00          | 3,21%         | 171.908.610,90          | 2,97%         | 90,89%                 |
| 4162      | Mae Paranaense   | 223.400.253,00          | 3,79%         | 215.650.565,92          | 3,72%         | 96,53%                 |
| 4163      | Gestão das Unidades Proprias                                 | 1.203.498.977,00        | 20,44%        | 1.177.500.628,91        | 20,33%        | 97,84%                 |
| 4164      | Atenção as Urgencias e Emergencias - SIATE                   | 36.630.757,00           | 0,62%         | 36.200.081,63           | 0,62%         | 98,82%                 |
| 4165      | Gestão de Serviços - SESA                                    | 28.450.739,00           | 0,48%         | 27.851.599,03           | 0,48%         | 97,89%                 |
| 4167      | Gestão do Complexo Médico Penal - DEPEN                      | 39.449.808,00           | 0,67%         | 39.447.591,21           | 0,68%         | 99,99%                 |
| 4168      | Gestão do Hospital Universitário Regional do Norte do Paraná | 216.906.870,00          | 3,68%         | 216.333.554,45          | 3,73%         | 99,74%                 |
| 4169      | Gestão do Hospital Universitário de Maringá                  | 99.993.086,00           | 1,70%         | 99.970.300,29           | 1,73%         | 99,98%                 |
| 4170      | Gestão do Hospital Universitário do Oeste do Paraná          | 130.976.447,00          | 2,22%         | 130.960.047,11          | 2,26%         | 99,99%                 |
| 4171      | Gestão do Hospital Universitário Regional dos Campos Gerais  | 28.597.211,00           | 0,49%         | 26.443.916,78           | 0,46%         | 92,47%                 |
| 4172      | Assistência Farmaceutica                                     | 320.768.732,00          | 5,45%         | 319.157.398,91          | 5,51%         | 99,50%                 |
| 4173      | Vigilancia e Promoção da Saúde                               | 97.213.146,00           | 1,65%         | 88.321.256,31           | 1,52%         | 90,85%                 |
| 4174      | Recuperação de Deficiência Nutricional - Leite das Crianças  | 81.757.810,00           | 1,39%         | 81.123.808,35           | 1,40%         | 99,22%                 |
| 4179      | Serviços de Saúde - HPM                                      | 66.521.803,00           | 1,13%         | 65.968.513,89           | 1,14%         | 99,17%                 |
| 4203      | Gestão de Operações Aeromédicas                              | 4.630.862,00            | 0,08%         | 4.512.828,59            | 0,08%         | 97,45%                 |
| 4213      | Gestão da Saúde dos Servidores e seus dependentes            | 160.613.076,00          | 2,73%         | 160.613.073,80          | 2,77%         | 100,00%                |
| 4295      | Ações do FASPM   | 12.000.000,00           | 0,20%         | 1.177.600,65            | 0,02%         | 9,81%                  |
| <b>19</b> | <b>TOTAL DO PROGRAMA</b>                                     | <b>4.288.300.869,00</b> | <b>72,83%</b> | <b>4.023.068.144,70</b> | <b>69,44%</b> | <b>93,81%</b>          |

Fontes: SIA846 / Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

Gráfico 33 – Saúde para Todo Paraná: Iniciativas, por Cumprimento das Metas Financeiras – 2014



Fontes: SIA846 / Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

### 10.2.1.5. Metas Físicas

#### 10.2.1.5.1. Por Iniciativa: PPA e Exercício 2014

As metas físicas estabelecidas para as Iniciativas do Programa Saúde para Todo o Paraná, para os períodos do PPA e do exercício, obtiveram a seguinte execução<sup>28</sup>:

Quadro 26 – Metas Físicas: Programa Saúde para Todo o Paraná – PPA 2012-2015

| INICIATIVA  | UNIDADE DE MEDIDA                                     | META PREVISTA PARA 2014 | META REALIZADA EM 2014 | % DE REALIZAÇÃO DA META | META PREVISTA PARA 2012-2015 | META REALIZADA EM 2012-2015 | % DE REALIZAÇÃO DO PPA |
|---|---|-------------------------|------------------------|-------------------------|------------------------------|-----------------------------|------------------------|
| 4159 - Gestão das Redes   | Regional atendida                                     | 22                      | 22                     | 100,00%                 | 22                           | 22                          | 100,00%                |
| 4160 - Gestão de Convênios - SESA                                   | Convênio mantido                                      | 2                       | 7                      | 350,00%                 | 5                            | 7                           | 140,00%                |
| 4161 - Rede de Urgência e Emergência                                | Regional atendida                                     | 22                      | 22                     | 100,00%                 | 22                           | 22                          | 100,00%                |
| 4162 - Mãe Paranaense   | Município atendido                                    | 399                     | 399                    | 100,00%                 | 399                          | 399                         | 100,00%                |
| 4163 - Gestão das Unidades Próprias                                 | Unidade Estruturada                                   | 74                      | 74                     | 100,00%                 | 74                           | 74                          | 100,00%                |
| 4164 - Atenção às Urgências e Emergências - SIATE                   | Ocorrência atendida                                   | 23.400                  | 31.346                 | 133,96%                 | 93.600                       | 174.222                     | 186,13%                |
| 4167 - Gestão do Complexo Médico Penal - DEPEN                      | Atendimento realizado                                 | 45.000                  | 16.719                 | 37,15%                  | 170.000                      | 111.067                     | 65,33%                 |
| 4168 - Gestão do Hospital Universitário Regional do Norte do Paraná | Atendimento médico ambulatorial e hospitalar prestado | 181.975                 | 83.166                 | 45,70%                  | 183.794                      | 193.705                     | 105,39%                |
| 4169 - Gestão do Hospital Universitário de Maringá                  | Atendimento médico ambulatorial e hospitalar prestado | 88.000                  | 96.323                 | 109,46%                 | 90.000                       | 96.323                      | 107,03%                |
| 4170 - Gestão do Hospital Universitário do Oeste do Paraná          | Atendimento médico ambulatorial e hospitalar prestado | 69.550                  | 58.242                 | 83,74%                  | 69.600                       | 80.880                      | 116,21%                |

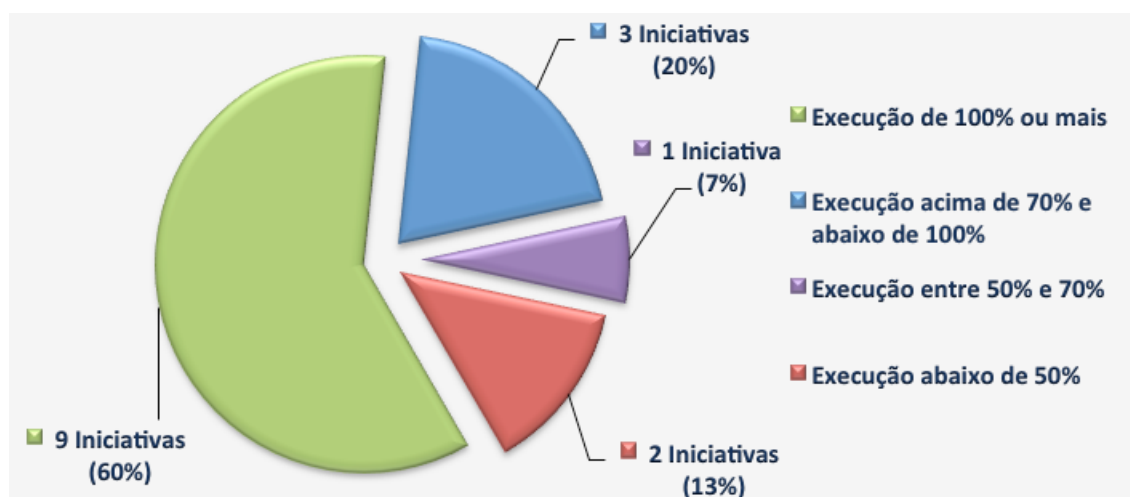
28 A Iniciativa 4166 – Apoio à Saúde do Adolescente foi excluída, sendo de responsabilidade da Secretaria de Estado da Família e Desenvolvimento Social.

(conclusão)

| INICIATIVA   | UNIDADE DE MEDIDA                                     | META PREVISTA PARA 2014 | META REALIZADA EM 2014 | % DE REALIZAÇÃO DA META | META PREVISTA PARA 2012-2015 | META REALIZADA EM 2012-2015 | % DE REALIZAÇÃO DO PPA |
|--|---|-------------------------|------------------------|-------------------------|------------------------------|-----------------------------|------------------------|
| 4171 - Gestão do Hospital Universitário Regional dos Campos Gerais | Atendimento médico ambulatorial e hospitalar prestado | 3.000                   | 19.024                 | 634,13%                 | 5.000                        | 19.024                      | 380,48%                |
| 4172 - Assistência Farmacêutica                                    | Medicamento distribuído                               | 1.803.189.411           | 1.026.048.890          | 56,90%                  | 7.029.065.687                | 2.972.325.573               | 42,29%                 |
| 4173 - Vigilância e Promoção da Saúde                              | Regional atendida                                     | 22                      | 22                     | 100,00%                 | 22                           | 22                          | 100,00%                |
| 4174 - Recuperação de Deficiência Nutricional - Leite das Crianças | Leite distribuído (litro)                             | 115.935.000             | 102.171.455            | 88,13%                  | 309.807.001                  | 154.790.396                 | 49,96%                 |
| 4213 - Gestão da Saúde dos Servidores e seus Dependentes           | Benefício concedido                                   | 447.889                 | 433.622                | 96,81%                  | 895.778                      | 433.622                     | 48,41%                 |

Fonte: Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

Gráfico 34 – Saúde para Todo o Paraná: Iniciativas (15), por Cumprimento das Metas Físicas – 2014



Fonte: Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

Gráfico 35 – Saúde para Todo o Paraná: Iniciativas (15), por Cumprimento das Metas Físicas – PPA 2012-2015



Fonte: Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

Dentre as 15 Iniciativas do Programa com metas físicas cadastradas, nove obtiveram um cumprimento pleno no exercício de 2014, denotando uma execução favorável do Programa. Outras três apresentaram cumprimento acima de 70% e abaixo de 100%. Apenas duas tiveram índice de execução física inferior a 50% e uma entre 50% e 70%.

No que se refere ao cumprimento das metas físicas para o Plano Plurianual, na maior parte das Iniciativas já se observou bom cumprimento de toda a meta para o período 2012-2015: 11 apresentaram execução de 100% ou mais, uma obteve execução entre 50% e 70% e três foram cumpridas abaixo de 50%.

As justificativas apresentadas pela Secretaria de Estado da Saúde (SESA) para o não atingimento das metas, nas três Iniciativas que obtiveram execução inferior a 70% no exercício de 2014, são demonstradas a seguir.

#### Quadro 27 – Iniciativas do Programa Saúde para Todo o Paraná com Baixa Execução em 2014 e Justificativas Apresentadas

| INICIATIVA  | % REALIZAÇÃO DA META | JUSTIFICATIVA  |
|---|----------------------|--|
| 4167 - Gestão do Complexo Médico Penal - DEPEN                      | 37,15%               | A procura por atendimento foi menor em relação aos anos anteriores.  |
| 4168 - Gestão do Hospital Universitário Regional do Norte do Paraná | 45,70%               | Nesta ação, tivemos problemas com a falta de recursos para o Hospital Universitário, sendo o mesmo obrigado a arcar suas despesas com Recursos Próprios, refletindo na redução do atendimento à população.   |
| 4172 - Assistência Farmacêutica                                     | 56,90%               | A partir de 2011, os Municípios não consorciados (que recebiam da SESA o correspondente ao valor financeiro da Assistência Básica) passaram a receber o valor referente à contrapartida estadual em recursos financeiros. Assim não foram mais adquiridos medicamentos para repasse a esses Municípios, o que gerou uma queda significativa no quantitativo distribuído. |

Fonte: Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

Da análise, pode-se aduzir que o planejamento da Iniciativa 4167 – Gestão do complexo Médico Penal – DEPEN deve ser revisto, com a devida atualização das metas físicas previstas, caso a procura por atendimentos médicos permaneça abaixo do esperado. Observa-se que as metas financeiras da Iniciativa foram integralmente cumpridas, indicando a ocorrência de ineficiência na aplicação de recursos públicos na Iniciativa, pois enquanto 100% dos recursos foram empregados, apenas 37,2% dos atendimentos previstos foram efetivados.

No que tange à Iniciativa 4168 – Gestão do Hospital Universitário Regional do Norte do Paraná, verifica-se que a execução orçamentária foi cumprida (99,7%),

indicando que a insuficiência de recursos para custeio do Hospital deveu-se a Recursos de Outras Fontes, na Iniciativa 4175, de responsabilidade da Secretaria de Ciência, Tecnologia e Ensino Superior (SETI).

Por fim, o baixo cumprimento das metas da Iniciativa 4172 – Assistência Farmacêutica, justificado pela mudança na forma de repasse aos Municípios, agora sob a forma de recursos financeiros, deve ensejar uma mudança na metodologia de acompanhamento da meta, a fim de que as informações permaneçam disponíveis à sociedade e sejam passíveis de acompanhamento.

### 10.2.1.5.2. Principais Ações

As principais ações previstas para o exercício de 2014, exceto obras, dentro das Iniciativas que compõem o Programa Saúde para Todo o Paraná, registraram o seguinte desempenho, em termos de metas físicas:

**Quadro 28 – Execução Física das Ações que Compõem o Programa Saúde para Todo o Paraná, Exceto Obras – Exercício 2014**

| INICIATIVA  | AÇÃO  | UNIDADE DE MEDIDA                | META    | APURADO | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|---|---|----------------------------------|---------|---------|--------------------------|
| 4158 - Gestão de Atividades em Saúde do TECPAR/FUNSAÚDE | 1. Desenvolver serviços de soluções tecnológicas aplicados na área de saúde                                       | unidade                          | 3.500   | 3.250   | 92,9%                    |
| 4159 - Gestão das Redes                                 | 2. Qualificar o processo de trabalho e profissionais da Atenção Primária em Saúde e Atenção às Condições Crônicas | profissional qualificado         | 2.475   | 10.064  | 406,6%                   |
|   | 3. Fortalecer a participação social, por meio Conselho Estadual   | conselho fortalecido             | 1       | 1       | 100,0%                   |
|   | 5. Manter convênios e contratos com unidades de saúde do SUS  | entidade beneficiada             | 16      | 16      | 100,0%                   |
|   | 6. Efetuar assistência ambulatorial e hospitalar em saúde mental, por meio de internamentos em hospitais          | hospital beneficiado             | 11      | 10      | 90,9%                    |
|   | 7. Repassar incentivo financeiro - Planos Operativos de Atenção à Saúde dos Adolescentes em Conflito com a Lei    | município beneficiado            | 15      | 12      | 80,0%                    |
|   | 8. Distribuir material orientativo da Atenção Primária em Saúde e Atenção às Condições Crônicas                   | material de divulgação produzido | 997.800 | 884.999 | 88,7%                    |
|   | 9. Repassar incentivo financeiro para atendimento às Comunidades Vulneráveis (comunidades quilombolas)            | município beneficiado            | 18      | 18      | 100,0%                   |
|   | 12. Estruturar os centros de especialidades regionais, por meio de investimentos em custeio e infraestrutura      | unidade estruturada              | 21      | 22      | 104,8%                   |
|   | 13. Distribuir kits para a realização de exames preventivos do Câncer do colo de útero com qualidade              | kit distribuído                  | 470.497 | 562.077 | 119,5%                   |
|   | 15. Fortalecer a participação social, por meio da manutenção da Ouvidoria Estadual e Estruturação das Regionais   | unidade estruturada              | 22      | 22      | 100,0%                   |
|   | 16. Repassar incentivo financeiro para atendimento às Comunidades Vulneráveis (sistema penitenciário)             | unidade atendida                 | 3       | 0       | 0,0%                     |

(continua)

| INICIATIVA  | AÇÃO   | UNIDADE DE MEDIDA                                | META      | APURADO   | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|---|--|--|-----------|-----------|--------------------------|
| 4159 - Gestão das Redes   | 17. Ampliar o acesso à assistência a saúde, por meio de oferta de leitos de UTI                                | leito implementado                               | 140       | 144       | 102,9%                   |
|   | 18. Prestar apoio técnico-financeiro aos serviços, para implantar os pontos de atenção a saúde mental          | serviço operacional implantado                   | 23        | 7         | 30,4%                    |
|   | 19. Fortalecer as instâncias de pactuação e gestão (comissões intergestores bipartite - estadual e regional)   | unidade estruturada                              | 22        | 22        | 100,0%                   |
|   | 21. Realizar educação profissional para formação na área de saúde  | profissional formado                             | 7.151     | 8.111     | 113,4%                   |
|   | 22. Realizar ações em saúde bucal por meio do bochecho com flúor em escolares de 06 a 12 anos                  | criança beneficiada                              | 1.153.678 | 2.029.584 | 175,9%                   |
|   | 23. Distribuir materiais para ações de promoção e prevenção em saúde bucal                                     | kit distribuído                                  | 4.046     | 4.806     | 118,8%                   |
|   | 25. Realizar procedimentos hospitalar de média e alta complexidade   | internação autorizada                            | 484.076   | 374.726   | 77,4%                    |
|   | 26. Construir e ampliar hospitais através de convênio com Municípios.  | município contemplado com recurso                | 3         | 5         | 166,7%                   |
|   | 28. Qualificar os processos de trabalho e educação permanente dos profissionais do SUS - ESPP                  | evento promovido                                 | 83        | 406       | 489,2%                   |
|   | 29. Implantar Ações para Atenção às pessoas em situação de Violência   | evento promovido                                 | 4         | 4         | 100,0%                   |
|   | 30. Implantar Ações para Atenção às pessoas em situação de Violência   | material de divulgação produzido                 | 80.000    | 80.000    | 100,0%                   |
|   | 31. Prestar atendimento domiciliar aos usuários do SUS por meio de locação de aparelhos de oxigenoterapia      | recurso disponibilizado                          | 22        | 1.837     | 8350,0%                  |
| 32. Construir e ampliar hospitais através de convênio com entidade filantrópica | entidade beneficiada   | 1  | 1         | 100,0%    |                          |
| 4161 - Rede de Urgência e Emergência  | 1. Qualificar os hospitais do Paraná - Programa HospSus  | hospital beneficiado                             | 164       | 149       | 90,9%                    |
|   | 2. Repassar recursos para financiamento do SAMU Regional - Incentivo   | município contemplado com recurso                | 12        | 12        | 100,0%                   |
|   | 4. Realizar Operação Verão   | convênio celebrado                               | 1         | 1         | 100,0%                   |
|   | 10. Investir em infraestrutura nos Hospitais do Paraná - Programa HospSus                                      | hospital beneficiado                             | 88        | 39        | 44,3%                    |
|   | 11. Investir em infraestrutura para a Rede de Urgência e Emergência  | sistema criado                                   | 2         | 2         | 100,0%                   |
|   | 12. Implantar Sistema Estadual de Regulação do SUS - Complexo Regulador  | serviço operacional implantado                   | 1         | 1         | 100,0%                   |
|   | 13. Capacitar profissionais da Rede de Urgência e Emergência   | profissional capacitado                          | 260       | 2.000     | 769,2%                   |
| 4162 - Mãe Paranaense   | 1. Qualificar o processo de trabalho e educação permanente dos profissionais envolvidos na Rede Mãe Paranaense | profissional participante de ação de capacitação | 7.135     | 5.532     | 77,5%                    |
|   | 4. Distribuir material educativo e orientativo voltado as ações relacionadas à Rede Mãe Paranaense             | material de divulgação produzido                 | 2.266.600 | 1.706.069 | 75,3%                    |
|   | 5. Promover incentivo financeiro de qualidade ao parto (IQP) - HospSus   | hospital com incentivo implantado                | 83        | 83        | 100,0%                   |
|   | 14. Qualificar a Atenção Primária à Saúde com incentivo de custeio aos Municípios - APSUS                      | município beneficiado                            | 391       | 391       | 100,0%                   |

(continua)

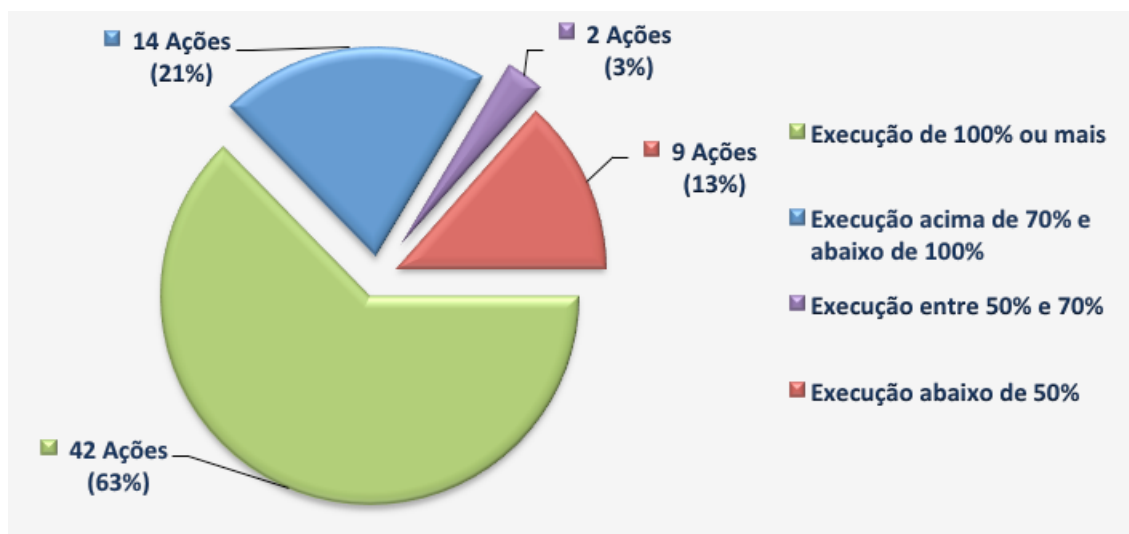
| INICIATIVA  | AÇÃO  | UNIDADE DE MEDIDA                                     | META    | APURADO | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|---|---|---|---------|---------|--------------------------|
| 4162 - Mãe Paranaense   | 18. Qualificar a Atenção Primária em Saúde por meio de investimentos em infraestrutura                            | unidade estruturada                                   | 128     | 206     | 160,9%                   |
|   | 19. Promover Incentivo Estadual de Custeio aos Hospitais do Programa HOSPSUS/Rede Mãe Paranaense                  | hospital beneficiado                                  | 18      | 17      | 94,4%                    |
|   | 20. Implantar/Implementar o Telessaúde no Paraná  | serviço operacional implantado                        | 4       | 1       | 25,0%                    |
| 4163 - Gestão das Unidades Próprias                                 | 3. Manter, reformular e estabelecer parcerias para gerência das unidades assistenciais próprias                   | parceria realizada                                    | 9       | 8       | 88,9%                    |
|   | 4. Investir em Infraestrutura das unidades próprias   | unidade reestruturada                                 | 72      | 73      | 101,4%                   |
|   | 6. Reestruturar as unidades próprias da SESA (pessoal e outras despesas correntes)                                | unidade de saúde mantida                              | 72      | 72      | 100,0%                   |
| 4164 - Atenção às Urgências e Emergências - SIATE                   | 1. Atender ocorrências pré-hospitalares   | atendimento prestado                                  | 34.675  | 31.346  | 90,4%                    |
| 4167 - Gestão do Complexo Médico Penal - DEPEN                      | 1. Prestar assistência social, pedagógica, ocupacional, fisioterápica, laboratorial e jurídica aos presos         | atendimento prestado                                  | 15.000  | 10.280  | 68,5%                    |
|   | 2. Realizar consulta clínica, psicológica, psiquiátrica e odontológica aos presos                                 | atendimento prestado                                  | 18.000  | 18.814  | 104,5%                   |
| 4168 - Gestão do Hospital Universitário Regional do Norte do Paraná | 1. Manter atendimento ambulatorial, pronto-socorro, cirurgias gerais, obstetrias e exames                         | internamento realizado                                | 220.000 | 83.166  | 37,8%                    |
| 4169 - Gestão do Hospital Universitário de Maringá                  | 1. Manter atendim. ambulatorial, pronto-socorro, internação, cirurgias gerais e obstétricas, hemoterapia e exames | atendimento prestado                                  | 92.700  | 104.967 | 113,2%                   |
| 4170 - Gestão do Hospital Universitário do Oeste do Paraná          | 1. Prestar atendimento a pacientes internados no Hospital Universitário do Oeste do Paraná                        | atendimento prestado                                  | 12.000  | 11.414  | 95,1%                    |
| 4171 - Gestão do Hospital Universitário Regional dos Campos Gerais  | 7. Prestar atend. ambulatorial, pronto socorro, internação, cirurgias gerais, obstetrias, hemoterapia e exames    | atendimento médico ambulatorial e hospitalar prestado | 53.200  | 53.200  | 100,0%                   |
| 4172 - Assistência Farmacêutica                                     | 1. Repassar contrapartida estadual e federal para o Consórcio Paraná Saúde - Municípios consorciados              | município beneficiado                                 | 391     | 393     | 100,5%                   |
|   | 2. Repassar contrapartida estadual para Municípios não consorciados   | município beneficiado                                 | 8       | 6       | 75,0%                    |
|   | 4. Repassar recursos para estruturação da Assistência Farmacêutica nos Municípios com até 20 mil habitantes       | município beneficiado                                 | 312     | 399     | 127,9%                   |
|   | 6. Adquirir equipamentos para estruturar as unidades da Assistência Farmacêutica e CEMEPAR                        | equipamento adquirido                                 | 63      | 18      | 28,6%                    |
|   | 7. Firmar convênio para capacitar os profissionais da Assistência Farmacêutica                                    | convênio firmado                                      | 1       | 1       | 100,0%                   |
|   | 8. Disponibilizar recursos para a aquisição de medicamentos   | recurso disponibilizado                               | 160.501 | 88.835  | 55,3%                    |
|   | A1. Disponibilizar recursos para a aquisição de medicamentos  | medicamento distribuído                               |         | 80.609  |                          |
|   |   |   |         |         |                          |
| 4173 - Vigilância e Promoção da Saúde                               | 2. Prestar apoio técnico e financeiro aos Municípios  | município beneficiado                                 | 399     | 399     | 100,0%                   |

(conclusão)

| INICIATIVA   | AÇÃO   | UNIDADE DE MEDIDA     | META    | APURADO | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|--|--|-----------------------|---------|---------|--------------------------|
| 4173 - Vigilância e Promoção da Saúde                              | 3. Qualificar os processos de trabalho e educação permanente dos gestores e profissionais                        | município envolvido   | 22      | 22      | 100,0%                   |
|  | 4. Estabelecer parcerias com instituições governamentais e não governamentais                                    | parceria realizada    | 23      | 8       | 34,8%                    |
|  | 6. Manter a Rede de Atenção a Saúde do Trabalhador   | rede mantida          | 22      | 22      | 100,0%                   |
|  | 7. Reestruturar as unidades da Superintendência de Vigilância em Saúde - SESA                                    | unidade reestruturada | 22      | 22      | 100,0%                   |
|  | 9. Manter o Sistema Estadual de Vigilância em Saúde  | unidade atendida      | 22      | 22      | 100,0%                   |
| 4174 - Recuperação de Deficiência Nutricional - Leite das Crianças | 1. Atender crianças com distribuição de leite pasteurizado integral enriquecido com premix                       | criança atendida      | 136.000 | 123.689 | 90,9%                    |
| 4179 - Serviços de Saúde - HPM                                     | 1. Prestar atendimento em regime de saúde aberta regulada  | unidade               | 61.340  | 61.340  | 100,0%                   |
| 4203 - Gestão de Operações Aeromédicas                             | 1. Transportar vítima em aeronave com suporte avançado de vida   | unidade               | 1.239   | 265     | 21,4%                    |
|  | 2. Capacitar profissionais da rede de urg. e emerg. para atend. aeromédico de vítimas c/suporte avançado de vida | unidade               | 210     | 23      | 11,0%                    |
| 4213 - Gestão da Saúde dos Servidores e seus Dependentes           | 1. Prestar assistência à saúde dos servidores e seus dependentes   | benefício concedido   | 432.288 | 433.622 | 100,3%                   |
| 4295 - Ações do FASPM  | 1. Prestar atendimento à saúde dos policiais militares, dependentes e pensionistas                               | atendimento prestado  | 36.188  | 127.754 | 353,0%                   |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

Gráfico 36 – Saúde para Todo o Paraná: Ações (67), por Cumprimento das Metas Físicas – 2014



Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

A análise demonstra um bom cumprimento da maior parte das ações do Programa: 56 das 67 ações propostas para 2014 tiveram execução acima de 70%; destas, 42 obtiveram cumprimento total, de 100% ou mais. Duas ações obtiveram execução entre 50% e 70% e outras nove abaixo de 50%. As ações que apresentaram cumprimento inferior a 70% foram justificadas da seguinte forma pelo Governo do Estado, conforme o quadro a seguir.

**Quadro 29 – Ações do Programa Saúde para Todo o Paraná com Baixa Execução em 2014 e Justificativas Apresentadas**

| INICIATIVA  | AÇÃO  | % REALIZAÇÃO DA META | JUSTIFICATIVA  |
|---|---|----------------------|--|
| 4159 - Gestão das Redes   | 16. Repassar incentivo financeiro para atendimento às Comunidades Vulneráveis (sistema penitenciário)     | 0,00%                | Ainda permanece em discussão junto à SEJU o Plano de Trabalho que possibilite o repasse do recurso. Comentário: Esta ação passou para o exercício 2015, tendo em vista as indefinições junto à Secretaria da Justiça para a sua execução em 2014.  |
|   | 18. Prestar apoio técnico-financeiro aos serviços, para implantar os pontos de atenção à saúde mental     | 30,40%               | Conforme informado no levantamento do 1º semestre, no momento da elaboração da LOA 2014, o produto desta ação era a implantação de um ponto de atenção em saúde mental em cada uma das regionais de saúde. Após o fechamento do sistema, o produto foi alterado pela unidade responsável, passando a ser "pontos de atenção em saúde mental implantados". Assim, o quantitativo foi alterado para um total de 10 pontos para 2014, sendo que 6 pontos foram implantados até junho. Comentário: A Superintendência de Atenção à Saúde (SAS) se equivocou ao informar, em junho/2014, que havia sido implantado um ponto no Norte Central, totalizando, desta forma, 6 pontos implantados em 2014. |
| 4161 - Rede de Urgência e Emergência                                | 10. Investir em infraestrutura nos Hospitais do Paraná - Programa HospSus                                 | 44,30%               | No 2º semestre/2014, além dos 9 hospitais beneficiados, foram iniciados mais 21 processos de solicitação de convênio que encontram-se em sobrestado na SESA. Comentário: Os processos em sobrestado estão aguardando apresentação da documentação necessária por parte dos interessados.   |
| 4162 - Mãe Paranaense   | 20. Implantar/ Implementar o Telessaúde no Paraná   | 25,00%               | Devido a impossibilidade das Universidades Estaduais utilizarem o recurso financeiro transferido pela SESA para o pagamento de pessoal, não foi possível implantar os núcleos descentralizados. Dessa forma, foi implantado apenas um Núcleo, que funciona no Hospital de Clínicas (UFPR), mas que atende todo o Estado do Paraná.   |
| 4167 - Gestão do Complexo Médico Penal - DEPEN                      | 1. Prestar assistência social, pedagógica, ocupacional, fisioterápica, laboratorial e jurídica aos presos | 68,50%               | Foram prestados 10.280 atendimentos nas áreas de assistência social, pedagógica, ocupacional, fisioterápica, laboratorial e jurídica aos presos, no período de janeiro a dezembro.   |
| 4168 - Gestão do Hospital Universitário Regional do Norte do Paraná | 1. Manter atendimento ambulatorial, pronto-socorro, cirurgias gerais, obstetrícias e exames               | 37,80%               | Nesta ação, tivemos problemas com a falta de recursos para o Hospital Universitário, sendo o mesmo obrigado a arcar suas despesas com Recursos Próprios, refletindo na redução do atendimento à população.   |

(conclusão)

| INICIATIVA                             | AÇÃO   | % REALIZAÇÃO DA META | JUSTIFICATIVA   |
|--|--|----------------------|---|
| 4172 - Assistência Farmacêutica        | 6. Adquirir equipamentos para estruturar as unidades da Assistência Farmacêutica e CEMEPAR                       | 28,60%               | Em 2014 foi cumprida a 2ª fase do convênio 731581/2009 com o Ministério da Saúde para a aquisição de computadores e notebooks. Faltou tempo hábil para o cumprimento da 3ª fase, que diz respeito à aquisição de 45 impressoras. Comentário: O convênio 731581/2009 com o Ministério da Saúde foi prorrogado, sendo que a 3ª fase (aquisição de 45 impressoras) será executada em 2015. |
|  | 8. Disponibilizar recursos para a aquisição de medicamentos.   | 55,30%               | Este produto está incorreto. Comentário: Realizado lançamento com o produto correto - MEDICAMENTO ADQUIRIDO - em nova ação.   |
| 4173 - Vigilância e Promoção da Saúde  | 4. Estabelecer parcerias com instituições governamentais e não governamentais                                    | 34,80%               | No 2º semestre/2014 não foi concluído o processo de parcerias por necessidade de readequação do processo de Seleção Pública de ONG's de acordo com as recomendações da legislação federal vigente que regula parcerias e ações do Programa DST/Aids/Hepatites Virais. Comentário: Previsto para 2015, de acordo com as normas legais.   |
| 4203 - Gestão de Operações Aeromédicas | 1. Transportar vítima em aeronave com suporte avançado de vida   | 21,40%               | O transporte de vítimas é uma ação emergencial e as quantidades previstas são estimativas.  |
|  | 2. Capacitar profissionais da rede de urg. e emerg. para atend. aeromédico de vítimas c/suporte avançado de vida | 11,00%               | Em 2014 foram executadas despesas em apoio à atividade 4063 - Grupamento Aeropolicial de Resgate Aéreo - GRAER. Houve dificuldade em executar despesas de formação e capacitação de profissionais. Vários cursos foram orçados para capacitação de pessoal, mas não tiveram seus processos licitatórios continuados e findados com êxito.   |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

Verifica-se que o baixo cumprimento de grande parte das ações, de acordo com as justificativas apresentadas pela Secretaria de Estado da Saúde (SESA), deveu-se a questões relacionadas com a gestão das atividades do órgão. Ainda assim, ressalta-se que a maioria das ações obteve cumprimento favorável, como já demonstrado anteriormente.

### 10.2.1.5.3. Obras

A análise das obras do Programa Saúde para Todo o Paraná será feita com base naquelas previstas em cada Iniciativa do Programa, cujas metas são estabelecidas em termos de metros quadrados construídos. O Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014 fornece informações para a efetiva avaliação do cumprimento físico das obras do Programa, de acordo com cada Iniciativa.

Quadro 30 – Execução Física das Obras - Programa Saúde para Todo o Paraná - Exercício 2014

| INICIATIVA   | OBRAS  | QUANTIDADE DE OBRAS | META (EM M <sup>2</sup> ) | REALIZADO (EM M <sup>2</sup> ) | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|--|--|---------------------|---------------------------|--------------------------------|--------------------------|
| 4158 - Gestão de Atividades em Saúde do Tecpar/ Funsáude | 1. Construir obras de infraestrutura na área de saúde -TECPAR                    | 1                   | 11.570                    | 0                              | 0,0%                     |
|  | 2. Construir complexo de saúde   | 1                   | 510                       | 0                              | 0,0%                     |
|  | 3. Construir laboratório de produção de medicamentos                             | 1                   | 1.200                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 4. Adequar a infraestrutura do prédio do TECPAR                                  | 1                   | 70                        | 0                              | 0,0%                     |
| 4159 - Gestão das Redes                                  | 1. Construir 100 Leitos Hospitalares - HU UEM                                    | 1                   | 4.303                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 2. Construir Centro de Especialidades Metropolitano                              | 1                   | 6.500                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 3. Construir Centro de Especialidades de Guarapuava                              | 1                   | 2.626                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 4. Construir Clínica Odontológica da UEL   | 1                   | 4.369                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 5. Ampliar e reformar o Pronto Socorro do HU UNIOESTE                            | 1                   | 1.196                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 6. Construir o Centro de Especialidades de Cianorte                              | 1                   | 2.500                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 7. Construir o Centro de Especialidades de Jacarezinho                           | 1                   | 2.500                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 8. Construir o Centro de Saúde comunitário da UEPG                               | 1                   | 128                       | 0                              | 0,0%                     |
| 4160 - Gestão de Convênios - SESA                        | 1. Construir Fábrica de Medicamentos do CPPI                                     | 1                   | 5.727                     | 0                              | 0,0%                     |
| 4162 - Mãe Paranaense                                    | 1. Construção da Ala Materno-Infantil HU Unioeste                                | 1                   | 7.432                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 2. Construção da Maternidade do HU - UEL   | 1                   | 5.853                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 3. Construir o Anexo da Mulher do Hospital do Trabalhador                        | 1                   | 4.000                     | 0                              | 0,0%                     |
| 4163 - Gestão das Unidades Próprias                      | 1. Construir Hemonúcleo de Paranavaí.  | 1                   | 700                       | 0                              | 0,0%                     |
|  | 3. Construir Hemonúcleo de Foz do Iguaçu   | 1                   | 1.400                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 5. Ampliação e Instalação de Elevador da 16ª Regional de Saúde (Apucarana)       | 1                   | 660                       | 205                            | 31,1%                    |
|  | 6. Ampliar o Hospital Zona Norte - Construção da UTI / Farmácia e Manutenção.    | 1                   | 3.052                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 9. Ampliar o Hospital Regional do Litoral - Paranaguá                            | 1                   | 2.000                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 10. Construir o Hospital Regional de Guarapuava - Fase I                         | 1                   | 15.000                    | 0                              | 0,0%                     |
|  | 11. Ampliar o Hospital de Santo Antônio da Platina - construção da UTI Neonatal. | 1                   | 674                       | 0                              | 0,0%                     |
|  | 12. Construir Centro Regulador   | 1                   | 1.821                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 13. Construir o Complexo Regulador Metropolitano                                 | 1                   | 1.821                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 14. Construir e ampliar o Hospital Regional de Telêmaco Borba                    | 1                   | 7.217                     | 6.865                          | 95,1%                    |
|  | 15. Ampliar a 13ª Regional de Saúde - Cianorte                                   | 1                   | 660                       | 470                            | 71,2%                    |

(conclusão)

| INICIATIVA   | OBRAS  | QUANTIDADE DE OBRAS  | META (EM M <sup>2</sup> ) | REALIZADO (EM M <sup>2</sup> ) | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|--|--|--|---------------------------|--------------------------------|--------------------------|
| 4163 - Gestão das Unidades Próprias                              | 16. Ampliar e/ou reformar o Pronto Socorro e a Central de Materiais do Hospital do Trabalhador           | 1  | 314                       | 0                              | 0,0%                     |
|  | 17. Ampliar o Hospital Regional da Lapa São Sebastião -Instalar alambrado                                | 1  | 1.211                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 18. Construir a 4ª Regional de Saúde   | 1  | 2.000                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 19. Construir a 9ª Regional de Saúde   | 1  | 2.000                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 20. Ampliar o Hospital Regional de Telêmaco Borba -Construir UTI   | 1  | 1.590                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 21. Construir a farmácia e a Central de Abastecimento Farmacêutico da 3ª Regional de Saúde               | 1  | 600                       | 0                              | 0,0%                     |
| 4163 - Gestão das Unidades Próprias                              | 22. Construir a Unidade de Coleta e Transfusão de Toledo   | 1  | 700                       | 0                              | 0,0%                     |
|  | 23. Construir o Hemonúcleo de Cianorte   | 1  | 369                       | 300                            | 81,3%                    |
|  | 24. Construir a 12ª Regional de Saúde - Umuarama   | 1  | 2.000                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 25. Construir a 19ª Regional de Saúde - Jacarezinho  | 1  | 2.000                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 26. Construir a 20ª Regional de Saúde - Toledo   | 1  | 2.000                     | 0                              | 0,0%                     |
|  | 27. Readequar o Hospital Infantil Antônio Fontes. Município: Paranaguá e Saúde e Hemonúcleo de Paranaguá | 1  | 2.396                     | 875                            | 36,5%                    |
|  | 4173 - Vigilância e Promoção da Saúde  | 1. Construir 2ª fase do LACEN                                | 1                         | 2.500                          | 0                        |
| 3. Construir Área de Preparo de Materiais do CPPI - conv 1565/08 |  | 1  | 203                       | 0                              | 0,0%                     |
| 4. Construir Fábrica de Medicamentos do CPPI                     |  | 1  | 5.727                     | 0                              | 0,0%                     |
| 5. Construir o depósito de resíduos sólidos de saúde no CPPI     |  | 1  | 48                        | 0                              | 0,0%                     |
| 6. Ampliar e reformar o almoxarifado do CPPI                     |  | 1  | 343                       | 0                              | 0,0%                     |
| 7. Construir a Área de Imunização dos Grandes Animais no CPPI    |  | 1  | 891                       | 0                              | 0,0%                     |
| 8. Construir guarita no CPPI                                     |  | 1  | 16                        | 0                              | 0,0%                     |
| 9. Construir abrigo para veículos no CPPI                        |  | 1  | 326                       | 0                              | 0,0%                     |
| 4295 - Ações do FASPM  |  | 2. Realizar obras de melhoria no Hospital da Polícia Militar | 1                         | 1.000                          | 0                        |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

A maioria das obras do Programa apresentou baixa ou nenhuma execução física. De todas as 48 obras previstas para o exercício de 2014, nenhuma teve execução de 100% ou mais. Apenas três obras obtiveram execução acima de 70%; as demais 45 nem obtiveram execução de 50%. No total do Programa foram executados somente 8.715 m<sup>2</sup> de 123.723 m<sup>2</sup> previstos, representando apenas 7% de execução física global.

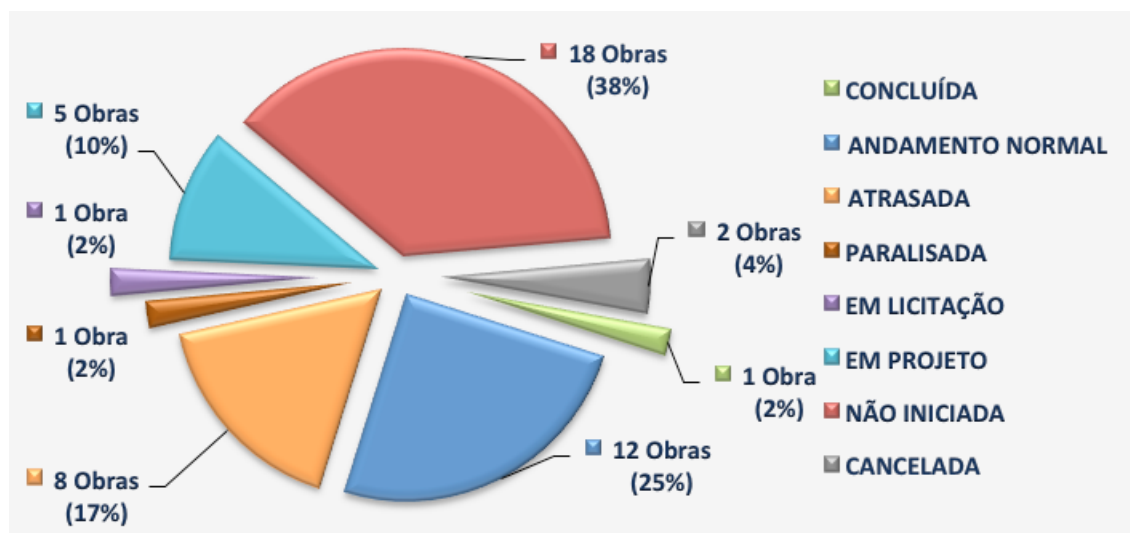
Passa-se à análise do andamento de todas as obras do Programa de acordo com a sua situação informada. O Quadro 31 e o Gráfico 37 a seguir reúnem tais informações:

#### Quadro 31 – Situação das Obras – Programa Saúde para Todo o Paraná – Exercício 2014

| OBRAS                             | CONCLUÍDA | ANDAMENTO NORMAL | ATRASADA | EM LICITAÇÃO | EM PROJETO | NÃO INICIADA | CANCELADA | PARALISADA |
|-----------------------------------|-----------|------------------|----------|--------------|------------|--------------|-----------|------------|
| Programa Saúde para Todo o Paraná | 1         | 12               | 8        | 1            | 5          | 18           | 2         | 1          |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

#### Gráfico 37 – Situação das Obras (48): Programa Saúde para Todo o Paraná – 2014



Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

Mais uma vez, observa-se que a execução das obras do Programa apresenta situação aquém do desejável. Apenas 2% das obras previstas para o exercício foram concluídas e 25% obtiveram andamento normal. Dentre o restante, 17% estavam atrasadas, 2% paralisadas, 2% em licitação, 10% em projeto, 38% não haviam sido iniciadas e 4% canceladas.

A baixa execução física na construção e/ou reforma de hospitais, centros de saúde ou ainda unidades de apoio destes provoca prejuízos incalculáveis para a efetividade das ações na área da saúde estadual. Com isso, o atendimento à população cada vez mais se precariza, bem como se deteriora a qualidade da saúde pública como um todo.

#### 10.2.1.5.4. Avaliação dos Indicadores

O Quadro 32 a seguir demonstra o cumprimento dos indicadores propostos no âmbito do Programa Saúde para Todo o Paraná para o exercício de 2014, dentro do Plano Plurianual 2012-2015, os quais devem ser analisados em conjunto aos outros índices já apresentados no início do capítulo.

**Quadro 32 – Indicadores Associados ao Programa Saúde para Todo o Paraná – PPA 2012-2015**

| DENOMINAÇÃO / FONTE   | UNIDADE DE MEDIDA | REFERÊNCIA |        | PREVISÃO    | ÍNDICE 2014 |         | CUMPRIDO? |
|---|-------------------|------------|--------|-------------|-------------|---------|-----------|
|   |                   | DATA       | ÍNDICE | ÍNDICE 2015 | PREVISTO    | APURADO |           |
| Razão da Mortalidade Materna* - SIM/SINASC  | razão             | 05/09/11   | 60,31  | 57,05       | 58,08       | 32,09   | ✓         |
| Taxa de Mortalidade Infantil* - SIM/SINASC  | taxa              | 07/09/11   | 12,09  | 10,28       | 10,82       | 11,20   | ✗         |
| Taxa de Mortalidade Infantil Neonatal* - SIM/SINASC   | taxa              | 05/09/11   | 8,80   | 7,66        | 8,01        | 8,00    | ✓         |
| Taxa de Mortalidade Infantil Pós-neonatal* - SIM/SINASC   | taxa              | 05/09/11   | 3,29   | 2,93        | 3,04        | 3,20    | ✗         |
| Taxa de Mortalidade por Causas Externas, Exceto Violência* - SIM                                  | coeficiente       | 05/09/11   | 48,03  | 46,64       | 47,12       | 45,94   | ✓         |
| Taxa de Mortalidade por Doenças Cardio e Cerebrovasculares na Faixa Etária de 0 a 69 anos** - SIM | coeficiente       | 05/09/11   | 78,79  | 75,64       | 76,43       | 74,70   | ✓         |

Fonte: Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015. Exercício de 2014.

\* Indicador alterado pela Lei nº 18.178 de 05/08/2014.

\*\* Indicador alterado pela Lei nº 18.257 de 29/10/2014.

Da análise, depreende-se que houve cumprimento da maior parte das metas em 2014, exceto as relativas à Taxa de Mortalidade Infantil e à Taxa de Mortalidade Infantil Pós-Neonatal, cujos índices apurados resultaram acima do previsto para 2014. Destacam-se positivamente os índices de Razão da Mortalidade Materna, Taxa de Mortalidade por Causas Externas, Exceto Violência e Taxa de Mortalidade por Doenças Cardio e Cerebrovasculares na Faixa Etária de 0 a 69 anos, cujos resultados já atingiram a meta prevista para 2015, ao final do Plano Plurianual.

Salienta-se que o Governo do Estado não apresentou quaisquer justificativas para os indicadores não cumpridos, informando apenas que os dados são preliminares.

Assim, o governo deverá empreender grandes esforços na área da saúde no último ano do PPA, sobretudo nas ações que objetivam a redução da mortalidade infantil, cujo indicador apresentou piora em 2014, em comparação ao ano anterior, com aumento de 0,24 pontos, a fim de cumprir as metas propostas para o período e melhorar a qualidade do serviço à população.

### 10.3. SEGURANÇA PÚBLICA

A Segurança Pública no Estado do Paraná é exercida pelas Polícias Civil, Militar e Científica, conforme previsão constitucional<sup>29</sup>.

O primeiro ato para a criação da Secretaria de Estado da Segurança Pública ocorreu em 21 de fevereiro de 1938, por meio do decreto nº 6.438. Ficavam subordinados à Secretaria, conforme estabelecia o documento, a Polícia Civil, a Penitenciária e Detenção, a Guarda Civil e a Polícia Militar. Porém, em 03 de junho do mesmo ano, o decreto nº 6.968 revogou o documento que havia criado a Secretaria.

Pelo decreto-lei nº 41 de 22 de junho de 1942, ficou estabelecida a vinculação da Segurança Pública à Justiça, que possuía então a denominação de Secretaria do Interior, Justiça e Segurança Pública. Posteriormente, pela lei número 47, de 18 de fevereiro de 1948, a Segurança Pública foi desmembrada da pasta da Justiça, ficando com a denominação de Chefatura de Polícia, subordinada diretamente ao governador.

A Segurança Pública veio a ser criada novamente apenas no ano de 1962. Foi por meio da Lei 4.615, publicada no Diário Oficial do Estado do Paraná em 9 de julho daquele ano, em substituição à Chefatura de Polícia. A lei também criou o cargo de secretário da Segurança Pública e o novo órgão subordinou a Polícia Militar do Estado; o Conselho Superior de Polícia; o Conselho Regional de Trânsito e a Polícia Civil.

Até 1974, a pasta tinha a denominação de Secretaria de Estado dos Negócios da Segurança Pública, quando a Lei nº 6.636, de 29 de novembro, alterou sua denominação para Secretaria de Estado da Segurança Pública. Foi regulamentada pelo Decreto nº 3.700, de 25 de julho de 1977, que determina ser competência

<sup>29</sup> Constituição do Estado do Paraná: **Art. 46.** *A segurança Pública, dever do Estado, direito e responsabilidade de todos é exercida, para a preservação da ordem pública e incolumidade das pessoas e do patrimônio, pelos seguintes órgãos:*  
I - Polícia Civil;  
II - Polícia Militar;  
III - Polícia Científica.  
**Parágrafo único:** *O Corpo de Bombeiros é integrante da Polícia Militar.*

desta Secretaria “planejar, dirigir, executar, coordenar, fiscalizar e controlar as atividades do setor de segurança pública do Estado”<sup>30</sup>.

No âmbito do Plano de Governo para o período 2011-2014 estabelecido pelo atual Governador em campanha eleitoral, foram apresentados os seguintes objetivos gerais, os quais o Governo do Estado priorizou para a área da segurança pública:

- Reduzir a criminalidade urbana e rural;
- Fortalecer as forças policiais civil e militar;
- Prevenir a violência entre os jovens;
- Combater o crime organizado;
- Desenvolver aplicação ampliada de inteligência e tecnologia em segurança.

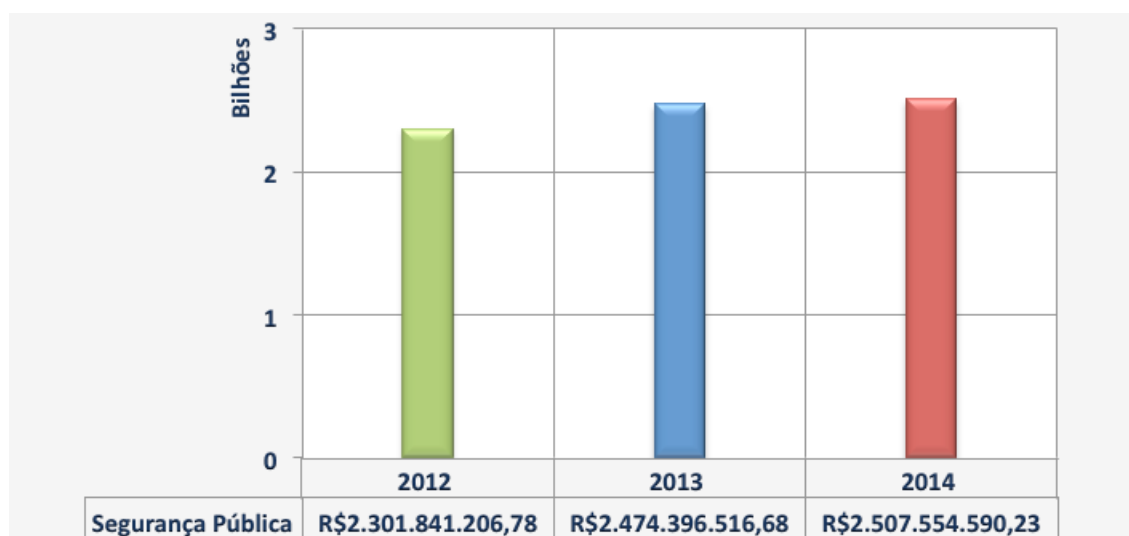
As despesas efetuadas pelo Governo do Estado na função Segurança Pública totalizaram R\$ 2,5 bilhões no exercício de 2014, uma evolução de apenas 1,3%, em termos reais, em comparação a 2013, e de 8,9% em relação a 2012.

Verifica-se também que a participação das despesas na função Segurança Pública na despesa empenhada total do Estado variou de 7,2% em 2012 para 7,3% no ano seguinte, retornando ao índice de 7,2% ao término de 2014. A Tabela 17 abaixo consolida os valores dispendidos na função nos três exercícios do PPA 2012-2015 já encerrados.

**Tabela 17 – Despesas na Função Segurança Pública – 2012-2014 – Valores Reais**

| INDICADOR / ANO         | 2012                  | 2013                  | 2014                  |
|-------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Segurança Pública       | R\$ 2.301.841.206,78  | R\$ 2.474.396.516,68  | R\$ 2.507.554.590,23  |
| % Da Despesa Total      | 7,2%                  | 7,3%                  | 7,2%                  |
| Despesa Total do Estado | R\$ 32.108.999.057,40 | R\$ 34.101.229.240,99 | R\$ 34.907.684.991,27 |

Fonte: Relatório SIAF – SIA112G, dados de 2012 a 2014. Valores corrigidos pelo IPCA.

**Gráfico 38 – Despesas do Estado na Função Segurança Pública – Valores Reais**

Fonte: Relatório SIAF – SIA112G, dados de 2012 a 2014. Valores corrigidos pelo IPCA.

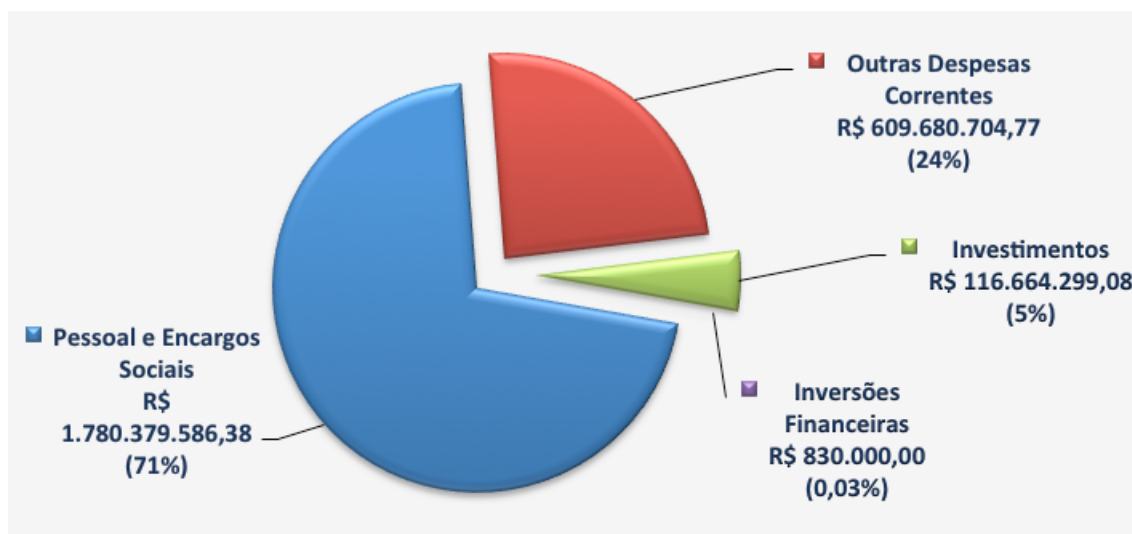
A análise da composição dos gastos na função Segurança Pública demonstra um predomínio dos gastos com Pessoal e Encargos Sociais (71%), ou seja, com a folha de pagamento. O segundo grupo de despesa mais significativo é o de Outras Despesas Correntes: 24% dos gastos com segurança pública em 2014. Os Investimentos totalizaram somente 5% das despesas; e as Inversões Financeiras não atingiram 1% no exercício.

Na análise temporal, observa-se que o maior crescimento deu-se nos Investimentos: aumento de 37,5% entre 2012 e 2014. O segundo maior aumento foi nas despesas com Pessoal e Encargos Sociais: 10,7%. O grupo de Outras Despesas Correntes apresentou estabilidade, com alta de apenas 0,2%.

**Tabela 18 – Composição das Despesas na Função Segurança Pública – 2012-2014 – Valores Reais**

| ANO                        | 2012             | 2013             | 2014             | VARIAÇÃO 2012-2014 |
|----------------------------|------------------|------------------|------------------|--------------------|
| Total da Segurança Pública | 2.301.841.206,78 | 2.474.396.516,68 | 2.507.554.590,23 | 8,9%               |
| Pessoal e Encargos Sociais | 1.608.804.431,81 | 1.753.121.201,85 | 1.780.379.586,38 | 10,7%              |
| Outras Despesas Correntes  | 608.178.909,55   | 633.414.358,75   | 609.680.704,77   | 0,2%               |
| Investimentos              | 84.857.865,42    | 87.860.956,08    | 116.664.299,08   | 37,5%              |
| Inversões Financeiras      | 0,00             | 0,00             | 830.000,00       | -                  |

Fonte: Relatório SIAF – SIA112H, dados de 2012 a 2014. Valores corrigidos pelo IPCA.

**Gráfico 39 – Composição das Despesas na Função Segurança Pública – 2014**

Fonte: Relatório SIAF – SIA112H, dados de 2012 a 2014. Valores corrigidos pelo IPCA.

A área da Segurança Pública contempla apenas um programa finalístico, que contempla todas as ações previstas para a área no período do Plano Plurianual, entre 2012 e 2015. O Quadro 32 abaixo apresenta o Programa Finalístico responsável pela política de segurança pública do Governo do Paraná na vigência do PPA, bem como o seu órgão executor.

**Quadro 33 – Programa Finalístico da Área da Segurança Pública**

| PROGRAMA           | EXECUTOR |
|--------------------|----------|
| Paraná Seguro (13) | SESP     |

Fonte: Lei Estadual nº 17.013, de 14 de dezembro de 2011 – PPA 2012-2015.

Passa-se à avaliação da execução orçamentária do Programa Paraná Seguro no período do PPA, iniciado em 2012, até o exercício de 2014, a fim de se avaliar a efetiva execução dos recursos destinados ao Programa. A Tabela 20 abaixo consolida esses valores:

**Tabela 19 – Execução Orçamentária do Programa Paraná Seguro: 2012-2014**

| PROGRAMA      | VALOR TOTAL EXECUTADO 2012-2014 | VALOR GLOBAL ATUALIZADO DO PPA 2012-2015 | % EXECUÇÃO PPA |
|---------------|---------------------------------|--|----------------|
| Paraná Seguro | 6.755.578.089,16                | 11.229.512.639,00                        | 60,16%         |

Fontes: Relatório de Acompanhamento do PPA, PPA Atualizado 2014 e SIA 846.

Da análise, observa-se que o Programa obteve apenas 60,16% de execução, inferior ao ritmo esperado de execução do PPA ao término de seu terceiro ano de vigência. Conclui-se, pois, que a execução correspondente ao último ano de vigência do PPA deverá ser acelerada, com maiores esforços do Governo na área da Segurança Pública, a fim de que a meta financeira prevista seja cumprida ao final do PPA.

A análise do resultado das ações de Segurança Pública no Estado passa sobretudo pela verificação de indicadores relativos à violência, analisando tanto a sua evolução ao longo do tempo quanto as diferenças regionais e municipais. O principal indicador de segurança pública utilizado internacionalmente é o da taxa de homicídios dolosos. Tais dados encontram-se disponíveis para consulta nos sítios das Secretarias de Segurança Pública dos Estados.

Inicialmente, apresenta-se a comparação entre a taxa de homicídios dolosos por 100 mil habitantes das vinte e cinco maiores cidades do Paraná, de acordo com a população<sup>31</sup>, entre os anos de 2012 e 2014, período do Plano Plurianual, bem como a taxa geral de homicídios do Estado<sup>32</sup>. O Quadro 33 abaixo consolida esses valores, ordenados de acordo com a taxa de 2014.

**Quadro 34 – Taxas de Homicídios Dolosos por 100 Mil Habitantes no Paraná, por Cidade – 2012 a 2014**

| CIDADE / ANO         | 2012 | 2013 | 2014 | 2013-2014 | 2012-2014 |
|----------------------|------|------|------|-----------|-----------|
| Almirante Tamandaré  | 65,4 | 78,0 | 65,4 | -16,2%    | 0,0%      |
| Piraquara            | 77,1 | 57,4 | 54,5 | -5,1%     | -29,3%    |
| Fazenda Rio Grande   | 85,2 | 53,9 | 54,1 | 0,4%      | -36,5%    |
| Colombo              | 67,6 | 41,8 | 46,5 | 11,2%     | -31,2%    |
| Araucária            | 51,3 | 51,9 | 41,9 | -19,3%    | -18,3%    |
| São José dos Pinhais | 55,3 | 37,9 | 35,5 | -6,3%     | -35,8%    |
| Foz do Iguaçu        | 64,5 | 45,2 | 34,1 | -24,6%    | -47,1%    |
| Pinhais              | 72,9 | 52,2 | 31,0 | -40,6%    | -57,5%    |
| Curitiba             | 33,6 | 28,7 | 30,5 | 6,3%      | -9,2%     |
| Paranaguá            | 27,4 | 25,6 | 30,1 | 17,6%     | 9,9%      |
| Campo Mourão         | 28,3 | 22,9 | 29,3 | 27,9%     | 3,5%      |
| Guarapuava           | 25,4 | 22,8 | 28,8 | 26,3%     | 13,4%     |
| Campo Largo          | 37,3 | 21,5 | 25,3 | 17,7%     | -32,2%    |
| Cascavel             | 50,6 | 31,1 | 24,9 | -19,9%    | -50,8%    |
| Sarandi              | 69,8 | 30,6 | 22,4 | -26,8%    | -67,9%    |
| Umuarama             | 11,7 | 26,3 | 19,6 | -25,5%    | 67,5%     |
| Paranavaí            | 18,2 | 16,3 | 18,6 | 14,1%     | 2,2%      |

31 De acordo com a estimativa do IBGE para 2014. Fonte: IPARDES.

32 Os dados da Secretaria de Estado da Segurança Pública do Paraná anteriores a 2012 possuíam metodologia diferente, motivo pelo qual não serão objeto de análise neste caderno.

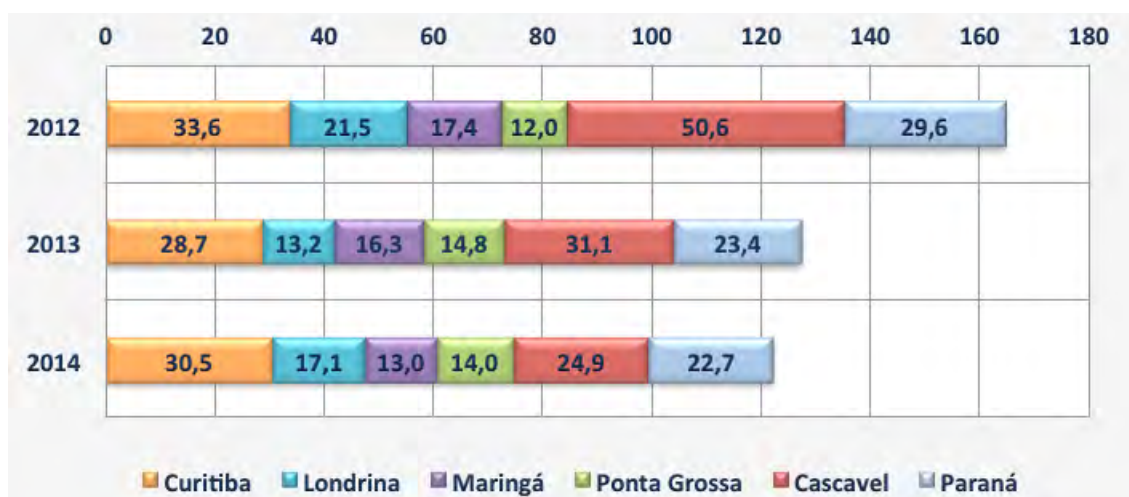
(conclusão)

| CIDADE / ANO      | 2012        | 2013        | 2014        | 2013-2014    | 2012-2014     |
|-------------------|-------------|-------------|-------------|--------------|---------------|
| Londrina          | 21,5        | 13,2        | 17,1        | 29,5%        | -20,5%        |
| Francisco Beltrão | 13,6        | 18,9        | 16,4        | -13,2%       | 20,6%         |
| Ponta Grossa      | 12,0        | 14,8        | 14,0        | -5,4%        | 16,7%         |
| Cambé             | 42,8        | 15,7        | 13,6        | -13,4%       | -68,2%        |
| Maringá           | 17,4        | 16,3        | 13,0        | -20,2%       | -25,3%        |
| Toledo            | 22,0        | 14,8        | 10,7        | -27,7%       | -51,4%        |
| Apucarana         | 11,4        | 7,8         | 6,2         | -20,5%       | -45,6%        |
| Arapongas         | 9,3         | 4,5         | 6,1         | 35,6%        | -34,4%        |
| <b>PARANÁ</b>     | <b>29,6</b> | <b>23,4</b> | <b>22,7</b> | <b>-3,0%</b> | <b>-23,4%</b> |

Fonte: Relatórios de crimes relativos a mortes da Secretaria de Estado da Segurança Pública do Paraná, 2012 a 2014.

O Gráfico 40 abaixo apresenta a evolução da taxa de criminalidade no Estado e nas cinco maiores cidades do Paraná.

**Gráfico 40 – Taxa de Homicídios Dolosos por 100 Mil Habitantes no Paraná e 5 Maiores Cidades – 2012-2014**



Fonte: Relatórios de crimes relativos a mortes da Secretaria de Estado da Segurança Pública do Paraná, 2012 a 2014.

O índice demonstra melhora geral na segurança pública no período. Verifica-se que, dentre as 25 maiores cidades do Estado, 17 apresentaram queda na taxa de homicídios dolosos entre 2012 e 2014, uma obteve estabilidade e outras 7 tiveram aumento. Da mesma forma, o índice do Estado verificou queda: de 29,6 em 2012 para 22,7 em 2014, uma baixa de 23,4% nos homicídios no Estado.

Ainda assim, grande parte das cidades mais populosas do Estado possui taxas de homicídio acima da média do Estado. A situação mais crítica se dá nas cidades da Região Metropolitana de Curitiba: as seis cidades com maiores taxas no Estado localizam-se na região – Almirante Tamandaré, Piraquara, Fazenda Rio Grande, Colombo, Araucária e São José dos Pinhais. Ainda, Pinhais e Curitiba ocupam a 8ª e 9ª posições, respectivamente.

A Capital apresentou leve declínio em sua taxa entre 2012 e 2014, com baixa de 9,2% no período. Todavia, quando comparado apenas o último ano, verifica-se um aumento de 6,3% na violência na cidade, alcançando o índice de 30,5 em 2014.

Passa-se a seguir à análise comparativa dos dados relativos a homicídios no Paraná com as demais regiões do Brasil e outros Países. Os dados estaduais de homicídios foram obtidos através das estatísticas disponibilizadas pelas Secretarias Estaduais de Segurança Pública.

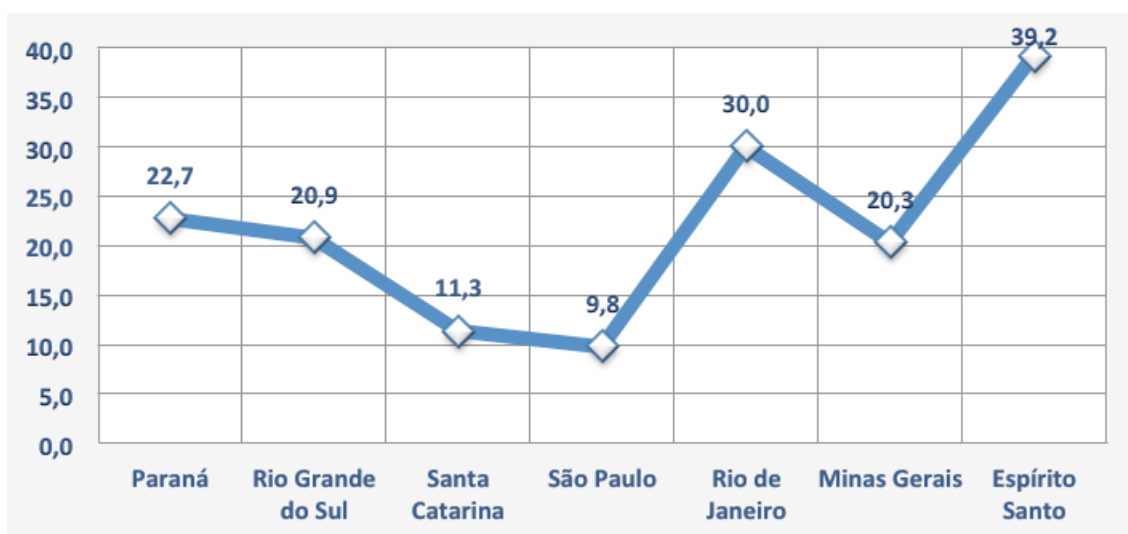
Apresenta-se abaixo a comparação entre as taxas de homicídios por 100 mil habitantes do Paraná e dos demais estados do Sul e Sudeste do País, segundo os dados das Secretarias Estaduais de Segurança Pública e a estimativa de população dos estados para 2014, conforme o IBGE.

**Quadro 35 – Taxa de Homicídios Dolosos (por 100 Mil Habitantes), no Sul e Sudeste – 2014**

| UF / REGIÃO       | HOMICÍDIOS DOLOSOS | TAXA DE HOMICÍDIOS POR 100 MIL HAB. |
|-------------------|--------------------|-------------------------------------|
| Paraná            | 2.515              | 22,7                                |
| Rio Grande do Sul | 2.338              | 20,9                                |
| Santa Catarina    | 762                | 11,3                                |
| <b>SUL</b>        | <b>5.615</b>       | <b>19,4</b>                         |
| São Paulo         | 4.294              | 9,8                                 |
| Rio de Janeiro    | 4.942              | 30,0                                |
| Minas Gerais      | 4.209              | 20,3                                |
| Espírito Santo    | 1.523              | 39,2                                |
| <b>SUDESTE</b>    | <b>14.968</b>      | <b>17,6</b>                         |

Fontes: Secretarias de Estado de Segurança Pública e IBGE (estimativas de populações para 2014).

**Gráfico 41 – Taxa de Homicídios Dolosos por 100 Mil Habitantes: Estados do Sul e Sudeste – 2014**



Fontes: Secretarias de Estado de Segurança Pública – SESP e IBGE (estimativas de populações para 2014).

Da análise, verifica-se que o indicador de violência do Paraná em 2014 é o maior da Região Sul e, na comparação com os estados do Sudeste, é inferior apenas aos índices verificados no Rio de Janeiro e Espírito Santo. Dessa forma, o Paraná apresenta-se como o mais violento do Sul e o terceiro Estado mais violento do Sul/Sudeste, em termos da taxa de homicídios dolosos.

Também se pode apontar que o Paraná possui taxa de homicídio maior que a média das regiões Sul e Sudeste, o que demonstra que, ainda que tenha verificado uma redução de 23% nas taxas de homicídio nos últimos dois anos, há necessidade de maiores esforços para a melhoria da segurança pública no Estado.

Outra análise diz respeito à comparação da taxa de homicídios no Estado com a verificada nos Países mais violentos do mundo. Os dados de criminalidade, compilados pelo Escritório das Nações Unidas sobre Drogas e Crimes (UNODC)<sup>33</sup>, relativos ao ano de 2012, são apresentados abaixo, comparando-se com o indicador medido pela SESP do Paraná no mesmo ano.

#### Quadro 36 – Taxa de Homicídios (por 100 Mil Habitantes) do Paraná e dos 15 Países Mais Violentos do Mundo

| POSIÇÃO | PAÍS                           | TAXA        | ANO         |
|---------|--------------------------------|-------------|-------------|
| 1       | Honduras                       | 90,4        | 2012        |
| 2       | Venezuela                      | 53,7        | 2012        |
| 3       | Ilhas Virgens (EUA)            | 52,6        | 2010        |
| 4       | Belize                         | 44,7        | 2012        |
| 5       | El Salvador                    | 41,2        | 2012        |
| 6       | Guatemala                      | 39,9        | 2012        |
| 7       | Jamaica                        | 39,3        | 2012        |
| 8       | Lesoto                         | 38,0        | 2010        |
| 9       | Suazilândia                    | 33,8        | 2012        |
| 10      | São Cristóvão e Nevis          | 33,6        | 2012        |
| 11      | África do Sul                  | 31,0        | 2012        |
| 12      | Colômbia                       | 30,8        | 2012        |
| 13      | Bahamas                        | 29,8        | 2012        |
|         | <b>PARANÁ</b>                  | <b>29,6</b> | <b>2012</b> |
| 14      | República Democrática do Congo | 28,3        | 2012        |
| 15      | Trinidad e Tobago              | 28,3        | 2012        |

Fontes: Escritório das Nações Unidas sobre Drogas e Crimes (UNODC), exceto o Paraná – SESP.

Novamente, o balanço não se mostra favorável ao Paraná. Se fosse um País, o Estado situar-se-ia, no ano de 2012, como o 14º mais violento do mundo, dentre os 218 Países contabilizados no estudo. Todavia, deve-se levar em consideração que a média da taxa de homicídios mundial é de 6,2 homicídios por 100 mil habitantes, o que demonstra que a realidade do País, que apresentou taxa de 25,2 em

33 Global Study on Homicide 2013 - United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), Viena. Disponível em: [http://www.unodc.org/documents/gsh/pdfs/2014\\_GLOBAL\\_HOMICIDE\\_BOOK\\_web.pdf](http://www.unodc.org/documents/gsh/pdfs/2014_GLOBAL_HOMICIDE_BOOK_web.pdf). Acesso em: 16/07/2015.

2012<sup>34</sup>, na qual o Estado se insere, é um importante fator a se considerar na análise do índice paranaense.

Também se destaca a redução no índice de criminalidade paranaense nos dois anos seguintes, que faria o Estado cair à 20ª posição entre os mais violentos do mundo, se utilizado o índice de 2014 para o Paraná.

Por fim, acrescenta-se que o índice de violência alcançado pelo Paraná nos três últimos anos foi superior ao limite máximo tolerado pela Organização Mundial da Saúde (OMS), de 10 homicídios por 100 mil habitantes, utilizado pelo órgão para definir a ocorrência de uma “epidemia” de violência em determinado local. Isso mostra que são prementes maiores investimentos em segurança pública no Estado, para que se obtenha uma política de segurança mais efetiva, com redução dos indicadores de criminalidade e consequente melhoria na paz social e na qualidade de vida da população.

Também importante fazer uma análise a respeito dos indicadores de segurança no trânsito, de responsabilidade também da Secretaria de Segurança Pública, que tem o Departamento de Trânsito do Paraná – DETRAN/PR como órgão coordenador e executor de suas políticas de trânsito.

O DETRAN/PR, vinculado à Secretaria de Estado da Segurança Pública, possui personalidade jurídica de direito público, autonomia administrativa e financeira e patrimônio próprio, com sede na cidade de Curitiba e jurisdição em todo o território do Estado. O órgão é responsável por planejar, coordenar, fiscalizar, controlar e executar as políticas de trânsito, além de cumprir e fazer cumprir a legislação de trânsito no estado do Paraná. Entre as suas principais atividades estão o registro de veículos e a habilitação de condutores. Associado a isso, o DETRAN desenvolve um conjunto de atividades que lhe competem nos termos do artigo 22 do Código de Trânsito Brasileiro<sup>35</sup>.

Um indicador importante para se aferir a segurança no trânsito no Estado diz respeito ao número de acidentes com vítima registrados em determinado ano. Os dados divulgados pelo Instituto Paranaense de Desenvolvimento Econômico e Social (IPARDES), fornecidos pela Polícia Militar e o Batalhão de Polícia de Trânsito (BPTRAN), fornecem um panorama desse indicador no Paraná. Apresenta-se, abaixo, a comparação entre o número de acidentes de trânsito com vítima nas vinte e cinco maiores cidades do Paraná, de acordo com a população<sup>36</sup>, entre os anos de 2011 e 2014, e a sua variação no período.

34 Ressalta-se também que podem existir diferenças metodológicas entre o estudo da UNODC e as estatísticas da SESP.

35 Lei nº 9.503/97.

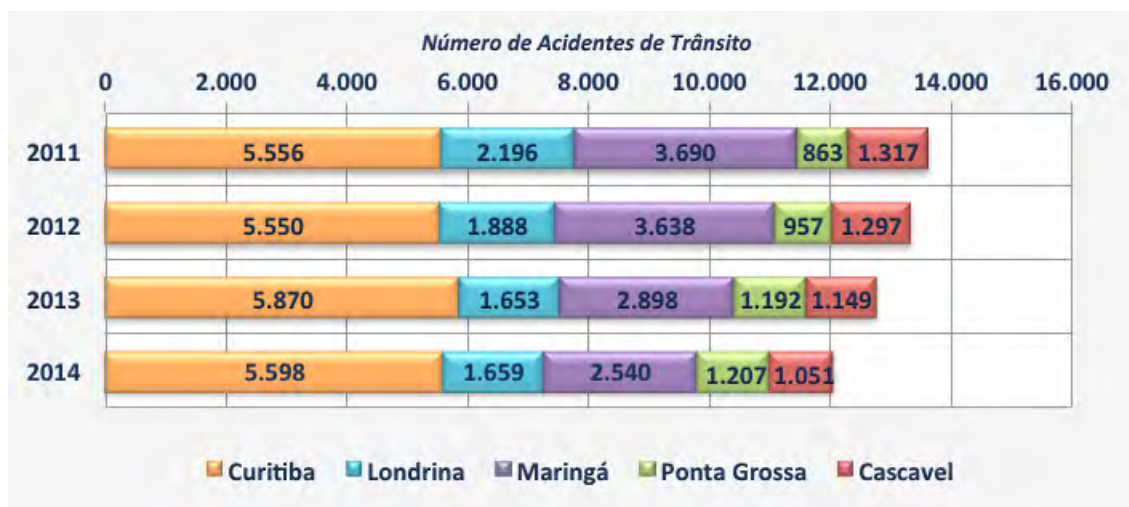
36 De acordo com a estimativa do IBGE para 2014. Fonte: IPARDES.

Tabela 20 – Acidentes de Trânsito com Vítima, por Cidade – 2011 a 2014

| CIDADE / ANO         | 2011          | 2012          | 2013          | 2014          | 2013-2014    | 2011-2014     |
|----------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|---------------|
| Curitiba             | 5.556         | 5.550         | 5.870         | 5.598         | -4,6%        | 0,8%          |
| Maringá              | 3.690         | 3.638         | 2.898         | 2.540         | -12,4%       | -31,2%        |
| Londrina             | 2.196         | 1.888         | 1.653         | 1.659         | 0,4%         | -24,5%        |
| Ponta Grossa         | 863           | 957           | 1.192         | 1.207         | 1,3%         | 39,9%         |
| Cascavel             | 1.317         | 1.297         | 1.149         | 1.051         | -8,5%        | -20,2%        |
| Foz do Iguaçu        | 1.047         | 1.000         | 840           | 842           | 0,2%         | -19,6%        |
| Toledo               | 798           | 801           | 834           | 727           | -12,8%       | -8,9%         |
| São José dos Pinhais | 752           | 323           | 717           | 687           | -4,2%        | -8,6%         |
| Umuarama             | 476           | 473           | 610           | 648           | 6,2%         | 36,1%         |
| Guarapuava           | 666           | 742           | 651           | 595           | -8,6%        | -10,7%        |
| Arapongas            | 766           | 738           | 671           | 527           | -21,5%       | -31,2%        |
| Campo Mourão         | 538           | 536           | 402           | 494           | 22,9%        | -8,2%         |
| Paranavaí            | 547           | 560           | 395           | 414           | 4,8%         | -24,3%        |
| Francisco Beltrão    | 407           | 426           | 349           | 408           | 16,9%        | 0,2%          |
| Paranaguá            | 394           | 489           | 419           | 394           | -6,0%        | 0,0%          |
| Sarandi              | 373           | 446           | 478           | 388           | -18,8%       | 4,0%          |
| Apucarana            | 620           | 499           | 351           | 384           | 9,4%         | -38,1%        |
| Pinhais              | 361           | 334           | 345           | 284           | -17,7%       | -21,3%        |
| Campo Largo          | 331           | 316           | 273           | 270           | -1,1%        | -18,4%        |
| Cambé                | 319           | 350           | 271           | 259           | -4,4%        | -18,8%        |
| Araucária            | 302           | 291           | 227           | 257           | 13,2%        | -14,9%        |
| Colombo              | 272           | 240           | 246           | 251           | 2,0%         | -7,7%         |
| Fazenda Rio Grande   | 99            | 106           | 80            | 99            | 23,8%        | 0,0%          |
| Piraquara            | 70            | 94            | 86            | 76            | -11,6%       | 8,6%          |
| Almirante Tamandaré  | 89            | 112           | 77            | 74            | -3,9%        | -16,9%        |
| <b>PARANÁ</b>        | <b>31.172</b> | <b>30.703</b> | <b>28.569</b> | <b>27.808</b> | <b>-2,7%</b> | <b>-10,8%</b> |

Fonte: IPARDES, Polícia Militar - PM e Batalhão de Polícia de Trânsito – BPTRAN.

Gráfico 42 – Acidentes de Trânsito com Vítimas nas 5 Maiores Cidades do Paraná – 2011-2014



Fonte: IPARDES, Polícia Militar - PM e Batalhão de Polícia de Trânsito – BPTRAN.

O número total de acidentes com vítimas no Paraná, em 2014, foi de 27.808, o que representa uma queda de 2,7% em relação a 2013 e de 10,8% em comparação a 2011, quando os acidentes totalizaram 31.172. Na Capital, os acidentes chegaram a 5.598 no ano de 2014, com baixa de 4,6% em relação ao ano anterior e alta de 0,8% em relação a 2011.

Na comparação 2011-2014, dentre as 25 maiores cidades do Estado, 17 apresentaram queda no número de acidentes de trânsito com vítimas, duas mantiveram seus índices e outras seis cidades os elevaram.

As cidades com maior número de acidentes de trânsito com vítimas no Paraná foram Curitiba, Maringá, Londrina, Ponta Grossa e Cascavel, também as cidades com as maiores populações do Estado. Todavia, destaca-se que Maringá, mesmo com uma população 28% menor do que Londrina, apresentou número de acidentes 53% maior.

Um dos motivos para a tendência de queda verificada na maioria das cidades pode ser devido ao endurecimento das normas de trânsito observadas nos últimos anos, sobretudo no que tange à direção sob efeito de bebida alcoólica, por meio das Leis Federais nº 11.705/08, 12.760/12 e 12.971/14, que elevaram as multas e facilitaram o enquadramento penal do ato ilícito. Também se pode inferir que o aumento na fiscalização por meio do DETRAN estadual, bem como das Polícias Rodoviárias Estadual e Federal, contribuíram para a redução nos acidentes.

A seguir, será feita uma análise dos acidentes com vítimas em proporção à população de cada cidade. O balanço de acidentes de trânsito com vítimas por 100 mil habitantes permite visualizar com maior clareza quais as cidades possuem o maior índice de violência no trânsito de acordo com o seu tamanho.

**Quadro 37 – Acidentes de Trânsito com Vítimas por 100 Mil Habitantes, por Cidade – 2011 a 2014**

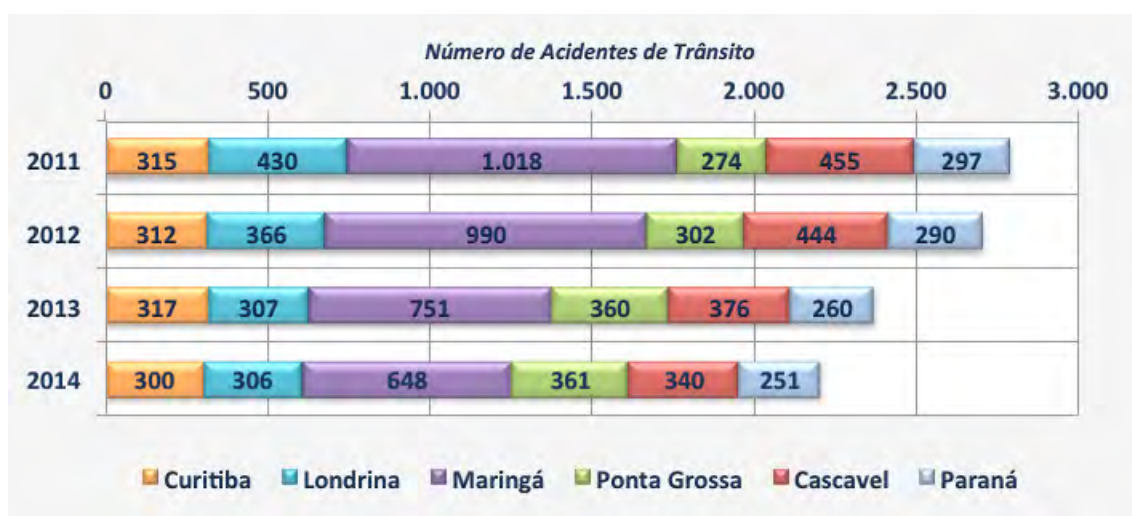
| CIDADE / ANO      | 2011  | 2012 | 2013 | 2014 | 2013-2014 | 2011-2014 |
|-------------------|-------|------|------|------|-----------|-----------|
| Maringá           | 1.018 | 990  | 751  | 648  | -13,7%    | -36,3%    |
| Umuarama          | 469   | 463  | 573  | 604  | 5,3%      | 28,7%     |
| Toledo            | 660   | 654  | 649  | 558  | -14,1%    | -15,4%    |
| Campo Mourão      | 613   | 608  | 439  | 535  | 22,0%     | -12,7%    |
| Paranavaí         | 667   | 679  | 461  | 480  | 4,1%      | -28,0%    |
| Francisco Beltrão | 510   | 528  | 413  | 477  | 15,5%     | -6,4%     |
| Arapongas         | 725   | 690  | 598  | 463  | -22,6%    | -36,2%    |
| Sarandi           | 446   | 527  | 541  | 434  | -19,8%    | -2,6%     |
| Ponta Grossa      | 274   | 302  | 360  | 361  | 0,2%      | 31,5%     |
| Cascavel          | 455   | 444  | 376  | 340  | -9,6%     | -25,3%    |
| Guarapuava        | 396   | 438  | 370  | 336  | -9,2%     | -15,0%    |
| Foz do Iguaçu     | 409   | 391  | 319  | 319  | 0,2%      | -21,9%    |

(conclusão)

| CIDADE / ANO         | 2011       | 2012       | 2013       | 2014       | 2013-2014    | 2011-2014     |
|----------------------|------------|------------|------------|------------|--------------|---------------|
| Londrina             | 430        | 366        | 307        | 306        | -0,6%        | -28,9%        |
| Curitiba             | 315        | 312        | 317        | 300        | -5,4%        | -4,6%         |
| Apucarana            | 509        | 406        | 274        | 297        | 8,4%         | -41,6%        |
| Paranaguá            | 278        | 343        | 283        | 264        | -6,7%        | -5,3%         |
| Cambé                | 328        | 357        | 265        | 251        | -5,2%        | -23,3%        |
| São José dos Pinhais | 280        | 118        | 249        | 235        | -5,9%        | -16,2%        |
| Pinhais              | 305        | 280        | 277        | 226        | -18,5%       | -26,0%        |
| Campo Largo          | 291        | 274        | 226        | 221        | -2,5%        | -24,1%        |
| Araucária            | 250        | 237        | 176        | 196        | 11,4%        | -21,6%        |
| Fazenda Rio Grande   | 119        | 125        | 90         | 109        | 21,6%        | -8,3%         |
| Colombo              | 126        | 110        | 108        | 109        | 0,9%         | -13,6%        |
| Piraquara            | 74         | 98         | 85         | 74         | -13,1%       | -0,2%         |
| Almirante Tamandaré  | 85         | 106        | 70         | 66         | -5,0%        | -22,2%        |
| <b>PARANÁ</b>        | <b>297</b> | <b>290</b> | <b>260</b> | <b>251</b> | <b>-3,4%</b> | <b>-15,4%</b> |

Fonte: IPARDES, Polícia Militar - PM e Batalhão de Polícia de Trânsito - BPTRAN.

**Gráfico 43 – Acidentes de Trânsito com Vítimas por 100 Mil Habitantes no Paraná e nas 5 Maiores Cidades – 2011-2014**



Fonte: IPARDES, Polícia Militar - PM e Batalhão de Polícia de Trânsito - BPTRAN.

O Quadro 37 acima demonstra que a cidade de Maringá possui o maior número de acidentes de trânsito com vítima proporcionalmente à sua população, com 648 acidentes de trânsito por 100 mil habitantes no ano de 2014. Ainda assim, resalta-se que a cidade apresentou queda de 13,7% no índice em comparação a 2013, e de 36,3% em relação a 2011.

Deve o Governo ter especial atenção também às cidades de Umuarama, Toledo, Campo Mourão e Paranavaí, que completam a lista das cinco cidades mais violentas no trânsito no Estado. A cidade de Umuarama, especialmente, obteve alta de 28,7% nos acidentes em 2014, em comparação a 2011.

No cômputo geral do Estado, os acidentes com vítimas se reduziram em 3,4% em 2014, na comparação anual, e 15,4% em relação a 2011. No ano de 2014, o Paraná atingiu o índice de 251 acidentes com vítimas por 100 mil habitantes, contra 297 em 2011. Curitiba, por sua vez, alcançou o índice de 300, com leve redução de 5,4% em comparação a 2013 e baixa de 4,6% em relação a 2011.

Os indicadores relativos à segurança no trânsito mostram que o Estado deve continuar a empreender esforços a fim de reduzir os índices de acidentes e de criminalidade no trânsito, fortalecendo as ações do DETRAN, bem como do Batalhão de Polícia Rodoviária Estadual e da Polícia Militar, com vistas a prevenir a vitimização por acidentes de trânsito no Paraná. Ainda que se tenha observado uma melhora no índice nos últimos quatro anos, estes permaneceram elevados no período, necessitando de especial atenção e fiscalização por parte dos órgãos competentes.

### 10.3.1. Programa Paraná Seguro

#### 10.3.1.1. Contextualização

O Programa **Paraná Seguro** propõe o estabelecimento de políticas transformadoras para o cumprimento dos ditames constitucionais de estabelecimento de uma sociedade justa, livre e solidária.

Dentre os serviços prestados pelo Estado, a segurança pública é a terceira maior demanda da sociedade, com média de 24,64%, com exceção da Região Metropolitana de Curitiba, que aparece em segundo lugar como anseio de 44,78% da população e da Região do Norte Pioneiro, em quarto lugar, com 19,18%. A situação de insegurança em que está inserida a sociedade, atingindo especialmente os mais jovens, é a principal consequência do desenvolvimento heterogêneo e concentrado do Estado, sendo a violência a terceira causa de mortes no Estado, e a taxa de mortalidade por acidentes de trânsito a quinta do País.

As estratégias de ação do Programa abrangem:

- a. O uso da inteligência e da gestão de informações, considerando que a polícia inteligente previne para não precisar reprimir;
- b. O conhecimento dos problemas e anseios da sociedade;

- c. O aperfeiçoamento do Sistema de Segurança Pública e o respeito às instituições que o compõem;
- d. A retomada dos investimentos pelo aperfeiçoamento dos mecanismos de captação e aplicação dos recursos;
- e. A criação de comandos integrados para que as unidades executoras atuem de acordo com as peculiaridades regionais;
- f. O estabelecimento de iniciativas coerentes para a redução da criminalidade em todo o Estado.

As propostas comuns a todas as mesorregiões contemplam a participação da polícia na comunidade, a reativação da patrulha rural e a ampliação do contingente policial.

### 10.3.1.2. Principais Propostas

As principais propostas listadas no Plano Plurianual são:

- Combater o crime organizado;
- Desenvolver aplicação ampliada de inteligência e tecnologia em segurança;
- Fortalecer as forças policiais civil e militar;
- Prevenir a violência entre os jovens;
- Reduzir a criminalidade urbana e rural.

### 10.3.1.3. Caracterização das Iniciativas

**3014 Investimentos para o Paraná Seguro** - Prover recursos para a modernização das unidades da SESP, a fim de priorizar o reequipamento e a reestruturação física e tecnológica das unidades e garantir a eficiência e eficácia dos serviços prestados ao cidadão. Possibilitar o apoio às unidades integrantes do Sistema Estadual de Segurança Pública, incluindo a integração com o Governo Federal e outros agentes financiadores, para a execução das propostas do Programa Paraná Seguro.

**4063 Gestão do Grupamento Aeropolicial - Resgate Aéreo – GRAER** - Atender e apoiar, com a utilização de aeronaves, ações de busca, resgate e salvamento a vítimas de acidentes e/ou traumas em áreas urbanas, rurais e rodovias, bem como, em matas, florestas, montanhas, rios, lagos e mar. Atuar em missões de apoio a operações policiais, de

bombeiros e de defesa civil. Apoiar órgãos federais, estaduais e municipais que necessitem do emprego de aeronaves e em outras missões de preservação da ordem pública.

**4066 Ações da Polícia Judiciária** - Executar os serviços de polícia judiciária em todo o Estado. Promover ações específicas de combate ao crime organizado por meio do trabalho investigativo, de inteligência e de realização de operações conjuntas com outros órgãos e unidades policiais. Elaborar programas para atendimento aos grupos vulneráveis vítimas de violência. Instaurar inquéritos policiais para a elucidação de crimes e redução da criminalidade.

**4067 Ações do Instituto de Identificação** - Manter um banco de dados com informações de identificação civil e criminal de pessoas. Realizar perícias papiloscópicas e necropapiloscópicas. Fazer o levantamento de impressões latentes. Identificar vítimas em locais de crime e de acidentes.

**4068 Formação e Desenvolvimento para a Polícia Civil** - Promover a qualificação do profissional em segurança pública, com o objetivo de ampliar a eficiência policial pelo aperfeiçoamento técnico, científico e gerencial.

**4069 Ações do Comando Geral da Polícia Militar** - Melhorar o grau de segurança do cidadão proporcionando suporte à prevenção e repressão da criminalidade e da violência. Garantir o funcionamento do sistema médico, hospitalar, odontológico e laboratorial do Hospital da Polícia Militar, com vistas ao atendimento da saúde dos policiais militares e seus dependentes. Prover os meios necessários ao desenvolvimento das ações pertinentes ao Comando Geral da Polícia Militar.

**4070 Ações do 1º Comando da PMPR – Curitiba** - Realizar o policiamento ostensivo e preventivo na área de atuação do 1º Comando da PMPR, com sede em Curitiba, intensificando e melhorando o policiamento comunitário na região, elevando assim, a sensação de segurança e de preservação da ordem pública. Apoiar as ações dos demais comandos regionais.

**4071 Ações do 2º Comando da PMPR – Londrina** - Realizar o policiamento ostensivo e preventivo na área de atuação do 2º Comando da PMPR, com sede em Londrina, intensificando e melhorando o policiamento comunitário na região, elevando assim, a sensação de segurança e de preservação da ordem pública.

**4072 Ações do Policiamento Rodoviário** - Realizar o policiamento de trânsito nas rodovias estaduais sob a jurisdição do Departamento de Estradas de Rodagem, visando a normalidade no tráfego de veículos, o cumprimento da legislação de trânsito, a redução dos índices de acidentes e, como consequência, a segurança dos usuários.

**4073 Ações do Policiamento Ambiental** - Realizar o policiamento ostensivo com a finalidade de coibir e dissuadir ações que representem ameaças ou depredações ao meio ambiente. Executar ações de fiscalização da fauna, flora e de mineração, através do patrulhamento aéreo e terrestre. Autuar, administrativa e criminalmente os infratores.

**4074 Ações do Corpo de Bombeiros** - Prevenir e combater incêndios. Realizar missões de busca, salvamento e resgate. Proporcionar plenas condições de emprego, imediato e eficiente, de pessoal e equipamentos, nas ações de prevenção aquáticas, principalmente durante a temporada de verão. Atuar em ações de defesa civil e em situações de calamidade pública. Prestar atendimento a outras ocorrências relacionadas ao Corpo de Bombeiros, visando proporcionar uma segurança adequada à população fixa e flutuante no Estado do Paraná. Realizar a formação e especialização de bombeiro militar. Manter o Projeto de Guarda-Vidas Civil. Adquirir, manter e recuperar a frota de viaturas e toda a infraestrutura à disposição da corporação para o desempenho de suas atividades.

**4075 Formação e Desenvolvimento para a Polícia Militar** - Promover a qualificação dos efetivos da Polícia Militar pela formação, aperfeiçoamento, especialização e ensino, para habilitação às funções de execução, organização e direção.

**4076 Ações do Instituto Médico-Legal** - Realizar perícias médico-legais em cadáveres, partes de corpos, ossadas completas ou não, bem como, em pessoas vivas, além de exames laboratoriais complementares nas áreas de anatomia patológica, toxicologia, química legal e sexologia forense, requisitadas por autoridades policiais, judiciárias e administrativas, necessárias ao esclarecimento dos processos.

**4077 Ações do Instituto de Criminalística** - Constatar e elucidar a ocorrência de crimes por meio da realização de perícias ligadas à criminalística, emitindo laudos nas áreas de crimes contra a pessoa e o patrimônio, acidentes de trânsito, engenharia legal, identificação de veículos, balística forense, DNA forense, química legal, perícias contábeis, informática forense, fonética forense, desenho e retrato falado, marcas e patentes, documentoscopia e papiloscopia forense.

**4078 Ações da Corregedoria da Polícia Civil** - Exercer o controle interno da atividade policial. Promover a apuração das infrações penais e transgressões disciplinares atribuídas à Polícia Civil. Determinar a instauração de investigações preliminares e sindicâncias. Designar, em caráter especial, autoridades policiais para instauração de inquéritos. Centralizar o cadastro e controle dos procedimentos disciplinares. Proceder as inspeções administrativas. Avocar e realizar os serviços de correição, em caráter permanente e extraordinário, nos procedimentos penais e administrativos.

**4080 Ações do DETRAN** - Cumprir e fazer cumprir a legislação de trânsito, visando a manutenção das atividades típicas e serviços básicos no contexto da coordenação e controle do tráfego urbano. Otimizar os mecanismos estruturais, operacionais e gerenciais da Autarquia, qualificando e dinamizando, permanentemente, os serviços prestados aos clientes do sistema de trânsito em particular e à comunidade em geral. Prover mecanismos de redução dos índices de acidentes de trânsito no Estado, fomentando a participação da comunidade, capacitando-a e instrumentalizando-a para a humanização do trânsito paranaense. Participar de ações integradas de segurança pública e de melhoria da malha viária estadual e municipal.

**4081 Ações do FUMPM** - Modernizar e equipar as unidades da Polícia Militar com os meios materiais necessários à operacionalização dos seus serviços.

**4082 Ações do FUNRESPOL** - Modernizar a estrutura física das unidades da Polícia Civil, pela aquisição de equipamentos e veículos, bem como, pela continuidade dos serviços, imprimindo maior agilidade no atendimento à população.

**4083 Fundo de Reequipamento do Trânsito – FUNRESTRAN** - Prover recursos para o reaparelhamento e custeio no contexto das ações de trânsito. Participar de ações integradas do DETRAN. Elaborar e executar programas de trabalho. Ampliar a frota de veículos e adquirir equipamentos para as ações de trânsito. Enfatizar a educação e segurança no trânsito, através de ações conjuntas, para os sistemas de registro eletrônico de infrações de trânsito. Elaborar planos de sinalização viária.

**4084 Ações do FUNCB** - Adquirir, manter e recuperar os equipamentos, a frota e toda a infraestrutura à disposição do Corpo de Bombeiros, compreendendo viaturas e equipamentos de combate a incêndios e para salvamentos, além de veículos tipo automóveis para o transporte de pessoal. Construir e readequar as instalações de bom-

beiros na Capital e interior do Estado. Analisar projetos de prevenção contra incêndios e vistoriar edificações. Atuar em ações de Defesa Civil.

**4085 Ações do 3º Comando da PMPR – Maringá** - Realizar o policiamento ostensivo e preventivo na área de atuação do 3º Comando da PMPR, com sede em Maringá, a fim de intensificar e melhorar o policiamento comunitário na região e assim elevar a sensação de segurança e preservação da ordem pública.

**4086 Ações do 4º Comando da PMPR - Ponta Grossa** - Realizar o policiamento ostensivo e preventivo na área de atuação do 4º Comando da PMPR, com sede em Ponta Grossa, a fim de intensificar e melhorar o policiamento comunitário na região e assim elevar a sensação de segurança e preservação da ordem pública.

**4087 Ações do 5º Comando da PMPR – Cascavel** - Realizar o policiamento ostensivo e preventivo na área de atuação do 5º Comando da PMPR, com sede em Cascavel, a fim de intensificar e melhorar o policiamento comunitário na região e assim elevar a sensação de segurança e preservação da ordem pública.

**4088 Ações do 6º Comando da PMPR - São José dos Pinhais** - Realizar o policiamento ostensivo e preventivo na área de atuação do 6º Comando da PMPR, com sede em São José dos Pinhais, a fim de intensificar e melhorar o policiamento comunitário na região e assim elevar a sensação de segurança e preservação da ordem pública.

Outras quatro Iniciativas foram criadas após a elaboração do PPA, constando na execução orçamentária do Estado no exercício de 2014. Não há metas físicas associadas a estas Iniciativas, quais sejam: **3086 Investimentos para Segurança Pública - Projeto Multissetorial – BNDES**, **3087 Investimentos para Segurança Pública - PRO-INVESTE - Banco do Brasil**, **3088 Investimentos para o Paraná Seguro – BID** e **4089 Ações do FUNESP**. Ressalta-se que a Iniciativa **3086 Investimentos para Segurança Pública - Projeto Multissetorial – BNDES** foi excluída.

#### 10.3.1.4. Metas Financeiras

A autorização orçamentária estabeleceu o montante de R\$ 4.288.300.869,00 para o Programa **Paraná Seguro** para o exercício de 2014, tendo sido executado no exercício, de modo global, o valor de R\$ 2.485.617.844,41, ou 83,6% do valor autorizado final.

Dentre 28 Iniciativas propostas pelo Governo do Estado para a execução do Programa, oito obtiveram execução superior a 70%, quatro tiveram execução entre 50 e 70% e onze apresentaram execução inferior a 50%. As cinco Iniciativas restantes não possuíam orçamento aprovado. Esse panorama mostra que diversas ações na área da segurança não foram priorizadas, a despeito do alto índice de execução global do Programa. A Tabela 21 e o Gráfico 44 a seguir sintetizam os dados relativos às metas financeiras.

**Tabela 21 – Metas Financeiras: Execução Orçamentária – Programa Paraná Seguro – 2014**

Em R\$

| PA   | PROJETO/ATIVIDADE   | AUTORIZADO FINAL | %      | REALIZADO        | %      | REALIZADO/AUTORIZADO % |
|------|---|------------------|--------|------------------|--------|------------------------|
| 3014 | Investimentos para o Paraná Seguro                                    | 45.093.369,00    | 1,52%  | 31.605.831,60    | 1,27%  | 70,09%                 |
| 3086 | Investimentos para Segurança Pública - Projeto Multissetorial - BNDES | 0,00             | 0,00%  | 0,00             | 0,00%  |                        |
| 3087 | Investimentos para Segurança Pública - PROINVESTE - Banco do Brasil   | 0,00             | 0,00%  | 0,00             | 0,00%  |                        |
| 3088 | Investimentos para o Paraná Seguro - BID                              | 16.657.600,00    | 0,56%  | 13.354.800,00    | 0,54%  | 80,17%                 |
| 4063 | Gestão do Grupamento Aeropolicial - Resgate Aereo - GRAER             | 4.708.672,00     | 0,16%  | 1.205.170,03     | 0,05%  | 25,59%                 |
| 4066 | Ações da Polícia Judiciária   | 451.916.992,00   | 15,21% | 415.505.712,73   | 16,72% | 91,94%                 |
| 4067 | Ações do Instituto de Identificação                                   | 354.055,00       | 0,01%  | 190.368,48       | 0,01%  | 53,77%                 |
| 4068 | Formação e Desenvolvimento para a Polícia Civil                       | 713.449,00       | 0,02%  | 324.309,64       | 0,01%  | 45,46%                 |
| 4069 | Ações do Comando Geral da Polícia Militar                             | 1.142.365.268,00 | 38,44% | 1.140.940.264,55 | 45,90% | 99,88%                 |
| 4070 | Ações do 1º Comando da PMPR - Curitiba                                | 793.170,00       | 0,03%  | 397.803,33       | 0,02%  | 50,15%                 |
| 4071 | Ações do 2º Comando da PMPR - Londrina                                | 2.556.093,00     | 0,09%  | 772.456,51       | 0,03%  | 30,22%                 |
| 4072 | Ações do Policiamento Rodoviário                                      | 434.238,00       | 0,01%  | 0,00             | 0,00%  | 0,00%                  |
| 4073 | Ações do Policiamento Ambiental                                       | 1.798.644,00     | 0,06%  | 398.344,83       | 0,02%  | 22,15%                 |
| 4074 | Ações do Corpo de Bombeiros   | 144.351.706,00   | 4,86%  | 124.739.101,86   | 5,02%  | 86,41%                 |
| 4075 | Formação e Desenvolvimento para a Polícia Militar                     | 876.451,00       | 0,03%  | 424.644,30       | 0,02%  | 48,45%                 |
| 4076 | Ações do Instituto Médico-Legal                                       | 35.760.218,00    | 1,20%  | 28.688.280,92    | 1,15%  | 80,22%                 |
| 4077 | Ações do Instituto de Criminalística                                  | 32.912.511,00    | 1,11%  | 28.142.489,44    | 1,13%  | 85,51%                 |
| 4078 | Ações da Corregedoria da Polícia Civil                                | 261.356,00       | 0,01%  | 203.864,02       | 0,01%  | 78,00%                 |

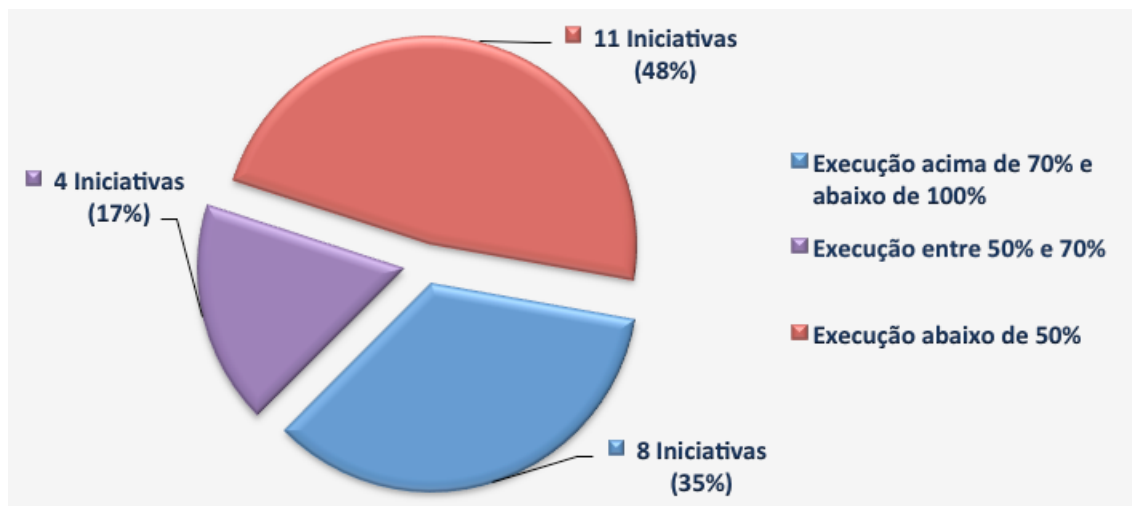
(conclusão)

Em R\$

| PA        | PROJETO/ATIVIDADE                                  | AUTORIZADO FINAL        | %              | REALIZADO               | %              | REALIZADO/AUTORIZADO % |
|-----------|--|-------------------------|----------------|-------------------------|----------------|------------------------|
| 4080      | Ações do DETRAN                                    | 559.063.196,00          | 18,81%         | 368.715.362,27          | 14,83%         | 65,95%                 |
| 4081      | Ações do FUMPM                                     | 0,00                    | 0,00%          | 0,00                    | 0,00%          |                        |
| 4082      | Ações do FUNRESPOL                                 | 0,00                    | 0,00%          | 0,00                    | 0,00%          |                        |
| 4083      | Ações do FUNRESTRAN                                | 36.870.000,00           | 1,24%          | 13.300.719,06           | 0,54%          | 36,07%                 |
| 4084      | Ações do FUNCB                                     | 0,00                    | 0,00%          | 0,00                    | 0,00%          |                        |
| 4085      | Ações do 3º Comando da PMPR - Maringá              | 2.207.928,00            | 0,07%          | 427.841,38              | 0,02%          | 19,38%                 |
| 4086      | Ações do 4º Comando da PMPR - Ponta Grossa         | 1.473.100,00            | 0,05%          | 369.796,30              | 0,01%          | 25,10%                 |
| 4087      | Ações do 5º Comando da PMPR - Cascavel             | 2.775.243,00            | 0,09%          | 573.319,91              | 0,02%          | 20,66%                 |
| 4088      | Ações do 6º Comando da PMPR - Sao Jose dos Pinhais | 1.819.670,00            | 0,06%          | 473.419,47              | 0,02%          | 26,02%                 |
| 4089      | Ações do FUNESP                                    | 485.882.592,00          | 16,35%         | 314.863.943,78          | 12,67%         | 64,80%                 |
| <b>13</b> | <b>TOTAL DO PROGRAMA</b>                           | <b>2.971.645.521,00</b> | <b>100,00%</b> | <b>2.485.617.844,41</b> | <b>100,00%</b> | <b>83,64%</b>          |

Fontes: SIA846 / Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

Gráfico 44 – Paraná Seguro: Iniciativas (23), por Cumprimento das Metas Financeiras – 2014



Fontes: SIA846 / Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

### 10.3.1.5. Metas Físicas

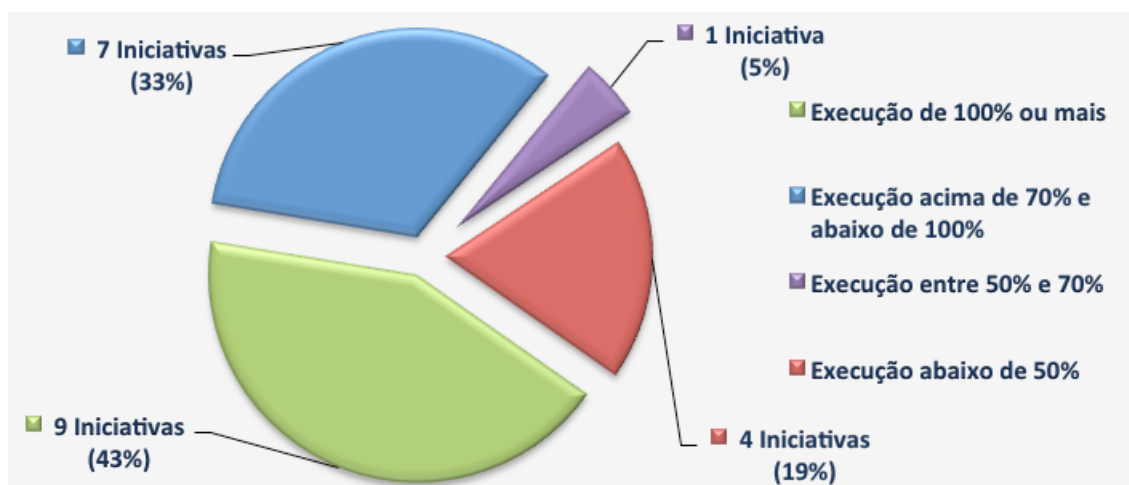
#### 10.3.1.5.1. Por Iniciativa: PPA e Exercício 2014

As metas físicas estabelecidas para as Iniciativas do Programa Paraná Seguro para os períodos do PPA e do exercício obtiveram a seguinte execução:

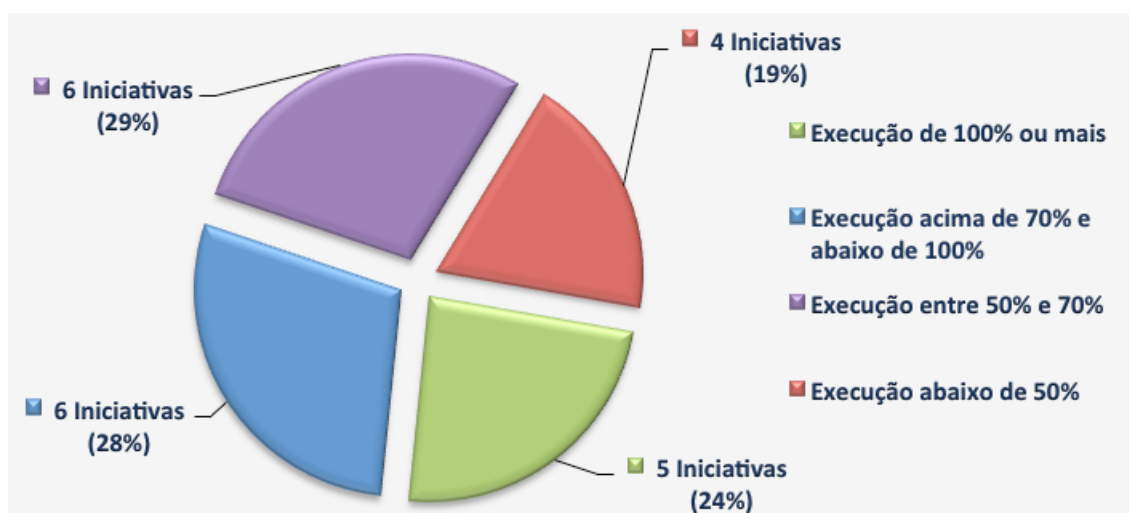
Quadro 38 – Metas Físicas: Programa Paraná Seguro – PPA 2012-2015

| INICIATIVA   | UNIDADE DE MEDIDA                                      | META PREVISTA PARA 2014 | META REALIZADA EM 2014 | % DE REALIZAÇÃO DA META | META PREVISTA PARA 2012-2015 | META REALIZADA EM 2012-2015 | % DE REALIZAÇÃO DO PPA |
|--|--|-------------------------|------------------------|-------------------------|------------------------------|-----------------------------|------------------------|
| 3014 - Investimentos para o Paraná Seguro                        | Unidade atendida                                       | 10                      | 10                     | 100,00%                 | 40                           | 30                          | 75,00%                 |
| 4063 - Gestão do Grupamento Aeropolicial - Resgate Aéreo - GRAER | Pessoa atendida  | 550                     | 266                    | 48,36%                  | 2.200                        | 1.137                       | 51,68%                 |
| 4066 - Ações da Polícia Judiciária                               | Inquérito policial instaurado                          | 125.680                 | 110.320                | 87,78%                  | 500.720                      | 321.339                     | 64,18%                 |
| 4067 - Ações do Instituto de Identificação                       | Documento de identificação civil e ou criminal emitido | 489.308                 | 776.434                | 158,68%                 | 1.957.232                    | 2.261.062                   | 115,52%                |
| 4068 - Formação e Desenvolvimento para a Polícia Civil           | Policial civil formado                                 | 1.300                   | 1.628                  | 125,23%                 | 5.200                        | 7.069                       | 135,94%                |
| 4069 - Ações do Comando Geral da Polícia Militar                 | Operação policial realizada                            | 113                     | 34                     | 30,09%                  | 452                          | 198                         | 43,81%                 |
| 4070 - Ações do 1º Comando da PMPR - Curitiba                    | Operação policial realizada                            | 1.928                   | 1.832                  | 95,02%                  | 7.712                        | 5.592                       | 72,51%                 |
| 4071 - Ações do 2º Comando da PMPR - Londrina                    | Operação policial realizada                            | 3.856                   | 3.490                  | 90,51%                  | 15.424                       | 10.104                      | 65,51%                 |
| 4072 - Ações do Policiamento Rodoviário                          | Policiamento realizado                                 | 16.165                  | 14.630                 | 90,50%                  | 16.165                       | 16.165                      | 100,00%                |
| 4073 - Ações do Policiamento Ambiental                           | Fiscalização realizada                                 | 11.011                  | 9.300                  | 84,46%                  | 45.034                       | 27.043                      | 60,05%                 |
| 4074 - Ações do Corpo de Bombeiros                               | Ocorrência de bombeiro realizada                       | 130.007                 | 62.161                 | 47,81%                  | 520.028                      | 539.221                     | 103,69%                |
| 4075 - Formação e Desenvolvimento para a Polícia Militar         | Policial militar formado                               | 3.060                   | 1.130                  | 36,93%                  | 12.240                       | 3.760                       | 30,72%                 |
| 4076 - Ações do Instituto Médico-Legal                           | Perícia médico-legal realizada                         | 108.927                 | 106.626                | 97,89%                  | 435.708                      | 300.175                     | 68,89%                 |
| 4077 - Ações do Instituto de Criminalística                      | Perícia técnico-científica realizada                   | 64.810                  | 43.058                 | 66,44%                  | 259.240                      | 119.607                     | 46,14%                 |
| 4078 - Ações da Corregedoria da Polícia Civil                    | Correição executada                                    | 22.000                  | 23.605                 | 107,30%                 | 88.000                       | 29.695                      | 33,74%                 |
| 4080 - Ações do DETRAN   | Documento emitido                                      | 3.885.827               | 3.299.188              | 84,90%                  | 15.543.308                   | 11.923.289                  | 76,71%                 |
| 4083 - Ações do FUNRESTRAN                                       | Plano elaborado  | 10                      | 13                     | 130,00%                 | 40                           | 54                          | 135,00%                |
| 4085 - Ações do 3º Comando da PMPR - Maringá                     | Operação policial realizada                            | 5.784                   | 5.784                  | 100,00%                 | 23.136                       | 17.667                      | 76,36%                 |
| 4086 - Ações do 4º Comando da PMPR - Ponta Grossa                | Operação policial realizada                            | 11.568                  | 11.568                 | 100,00%                 | 46.272                       | 34.704                      | 75,00%                 |
| 4087 - Ações do 5º Comando da PMPR - Cascavel                    | Operação policial realizada                            | 5.784                   | 5.784                  | 100,00%                 | 23.136                       | 17.352                      | 75,00%                 |
| 4088 - Ações do 6º Comando da PMPR - São José dos Pinhais        | Operação policial realizada                            | 1.928                   | 1.928                  | 100,00%                 | 7.712                        | 5.046                       | 65,43%                 |

Fonte: Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

**Gráfico 45 – Paraná Seguro: Iniciativas (21), por Cumprimento das Metas Físicas – 2014**

Fonte: Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

**Gráfico 46 – Paraná Seguro: Iniciativas (21), por Cumprimento das Metas Físicas – PPA 2012-2015**

Fonte: Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

Dentre as 21 Iniciativas do Programa com metas físicas cadastradas, nove obtiveram um cumprimento total no exercício de 2014. Outras sete apresentaram cumprimento acima de 70% e abaixo de 100%. Quatro tiveram índice de execução física inferior a 50% e uma entre 50% e 70%.

No que se refere ao cumprimento das metas físicas para o período do Plano Plurianual, cerca de metade das Iniciativas já se observou bom cumprimento de toda a meta para 2012-2015: 11 apresentaram execução acima de 70%, das quais cinco foram cumpridas plenamente, seis obtiveram execução entre 50% e 70% e quatro foram cumpridas abaixo de 50%.

Todavia, é evidente o descasamento entre o cumprimento das metas físicas da Segurança Pública e os indicadores de criminalidade apurados no Estado, demonstrados

no item 10.3 deste Caderno, os quais são os maiores da região Sul e se encontram dentre os maiores do mundo. Isso denota que se deve incrementar as metas previstas para as ações de Segurança do Estado, bem como a busca e atingimento de novas metas que se traduzam em maior efetividade das ações das Polícias à população do Paraná.

As justificativas apresentadas pela Secretaria de Estado da Segurança Pública (SESP) para o não atingimento das metas, nas dez Iniciativas que obtiveram execução inferior a 70% no exercício de 2014, são demonstradas a seguir.

#### Quadro 39 – Iniciativas do Programa Paraná Seguro com Baixa Execução em 2014 e Justificativas Apresentadas

| INICIATIVA   | % REALIZAÇÃO DA META | JUSTIFICATIVA   |
|--|----------------------|---|
| 4063 - Gestão do Grupamento Aeropolicial - Resgate Aéreo - GRAER | 48,36%               | Durante o exercício de 2014, boa parte das despesas da iniciativa foram executadas com recursos do FUNESP (fonte 113) na iniciativa 4089 e na iniciativa 4203 (fonte 100). O transporte de vítimas é uma ação emergencial e as quantidades previstas são estimativas. |
| 4069 - Ações do Comando Geral da Polícia Militar                 | 30,09%               | As operações previstas para as demais regiões foram realizadas à conta das dotações orçamentárias dos Comandos Regionais da PMPR. As metas previstas para a região metropolitana, que são as do Comando Geral, foram superadas.                                       |
| 4074 - Ações do Corpo de Bombeiros                               | 47,81%               | A demanda foi 100% atendida. Em casos de incêndios e outras calamidades, sendo atendida a demanda o ideal é que a quantidade fique abaixo do previsto, como ocorre com os índices de criminalidade.   |
| 4075 - Formação e Desenvolvimento para a Polícia Militar         | 36,93%               | Face as dificuldades encontradas em 2014, tais como as restrições orçamentárias/financeiras, a iniciativa deixou de atingir a meta.   |
| 4077 - Ações do Instituto de Criminalística                      | 66,44%               | A quantidade de exames realizados depende de solicitações de órgãos competentes que demandam as perícias em locais de crime. Dessa forma, ocorreram as variações quantitativas entre o previsto e o realizado.  |

Fonte: Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

A análise mostra que algumas Iniciativas ficaram com a execução aquém do esperado, principalmente no que tange às ações das Iniciativas 4069 – Ações do Comando Geral da Polícia Militar e 4075 – Formação e Desenvolvimento para a Polícia Militar, esta última devido a restrições orçamentárias, conforme a justificativa apresentada pelo Governo. As demais Iniciativas que apresentaram baixa execução física dependeram majoritariamente de eventos alheios à ação do Estado; dessa forma, devem estar sujeitas à revisão de estimativa de execução física em seus planejamentos futuros.

#### 10.3.1.5.2. Principais Ações

As principais ações previstas para o exercício de 2014, exceto obras, dentro das Iniciativas que compõem o Programa Paraná Seguro, registraram o seguinte desempenho, em termos de metas físicas:

**Quadro 40 – Execução Física das Ações que Compõem o Programa Paraná Seguro, Exceto Obras – Exercício 2014**

| INICIATIVA   | AÇÃO  | UNIDADE DE MEDIDA                | META      | APURADO   | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|--|---|----------------------------------|-----------|-----------|--------------------------|
| 3014 - Investimentos para o Paraná Seguro                                  | 3. Adequar a infraestrutura de segurança pública às propostas do Paraná Seguro                  | unidade reestruturada            | 10        | 0         | 0,0%                     |
|  | 4. Apoiar as unidades da Secretaria de Segurança Pública na realização de ações conjuntas       | unidade apoiada                  | 10        | 0         | 0,0%                     |
|  | 5. Apoiar as unidades da Secretaria de Segurança Pública na implementação de ação programática  | unidade apoiada                  | 10        | 10        | 100,0%                   |
| 3087 - Investimentos Para Segurança Pública - Proinveste - Banco Do Brasil | 1. Adequar a infraestrutura de segurança pública às propostas do Paraná Seguro                  | unidade reestruturada            | 10        | 0         | 0,0%                     |
| 4063 - Gestão do Grupamento Aeropolicial - Resgate Aéreo - GRAER           | 1. Transportar vítimas em aeronave com suporte avançado de vida                                 | atendimento prestado             | 751       | 266       | 35,4%                    |
|  | 2. Realizar operações aeropoliciais   | operação policial realizada      | 561       | 318       | 56,7%                    |
|  | 4. Realizar buscas de vítimas em meios terrestre e aquáticos                                    | operação realizada               | 84        | 53        | 63,1%                    |
|  | 5. Formar e especializar profissionais para o resgate aéreo                                     | profissional treinado            | 27        | 22        | 81,5%                    |
|  | 6. Apoiar ações de prevenção e combate a incêndios  | ação apoiada                     | 206       | 4         | 1,9%                     |
| 4066 - Ações da Polícia Judiciária   | 1. Instaurar inquéritos policiais   | inquérito policial instaurado    | 87.613    | 110.320   | 125,9%                   |
|  | 2. Realizar operações policiais diversas  | operação policial realizada      | 272       | 414       | 152,2%                   |
|  | 3. Registrar boletins de ocorrência   | boletim de ocorrência registrado | 1.225.511 | 1.214.454 | 99,1%                    |
|  | 4. Cumprir mandados de prisão   | mandado de prisão cumprido       | 11.450    | 20.123    | 175,7%                   |
|  | 5. Recuperar veículos furtados/roubados   | veículo recuperado               | 9.863     | 15.065    | 152,7%                   |
| 4067 - Ações do Instituto de Identificação                                 | 1. Expedir carteira de identidade   | carteira expedida                | 534.548   | 602.030   | 112,6%                   |
|  | 2. Expedir atestado de antecedentes criminais   | atestado expedido                | 132.458   | 174.404   | 131,7%                   |
| 4068 - Formação e Desenvolvimento para a Polícia Civil                     | 1. Realizar cursos de aperfeiçoamento para as carreiras da Polícia Civil                        | policial civil formado           | 200       | 200       | 100,0%                   |
|  | 2. Realizar cursos de especialização de gestão em segurança pública para delegados de polícia   | policial civil formado           | 180       | 85        | 47,2%                    |
|  | 3. Realizar cursos de atualização em uso legal de arma de fogo para policiais civis na capital  | policial civil formado           | 150       | 165       | 110,0%                   |
|  | 4. Realizar cursos de atualização em uso legal de arma de fogo para policiais civis no interior | policial civil formado           | 100       | 326       | 326,0%                   |

(continua)

| INICIATIVA   | AÇÃO  | UNIDADE DE MEDIDA           | META   | APURADO | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|--|---|-----------------------------|--------|---------|--------------------------|
| 4068 - Formação e Desenvolvimento para a Polícia Civil | 5. Realizar cursos de formação para as carreiras da Polícia Civil   | policia civil formado       | 670    | 717     | 107,0%                   |
|  | A1. Realizar cursos de aperfeiçoamento para as carreiras da Polícia Civil voltadas à Copa 2014                | policia civil formado       |        | 175     |                          |
|  | A2. Realizar cursos sobre uso diferenciado da força e tecnologia de menor potencial ofensivo para a Copa 2014 | policia civil formado       |        | 101     |                          |
| 4069 - Ações do Comando Geral da Polícia Militar       | 1. Realizar atendimento médico ao policial militar e dependentes  | atendimento prestado        | 73.000 | 127.754 | 175,0%                   |
|  | 2. Manter a capacidade leito/dia do HPM   | serviço mantido             | 70     | 24      | 34,3%                    |
|  | 3. Realizar exames médicos e laboratoriais - HPM  | exame realizado             | 98.950 | 206.480 | 208,7%                   |
|  | 4. Prestar apoio administrativo e operacional às unidades da PMPR   | unidade administrada        | 41     | 40      | 97,6%                    |
|  | 5. Realizar operações policiais diversas  | operação policial realizada | 23     | 34      | 147,8%                   |
| 4070 - Ações do 1º Comando da PMPR - Curitiba          | 1. Realizar escolta de presos e dignatários - operação/dia  | operação realizada          | 180    | 180     | 100,0%                   |
|  | 2. Realizar operações em eventos esportivos e shows - operação/dia  | operação realizada          | 192    | 192     | 100,0%                   |
|  | 4. Realizar operações blitz e ações educativas de trânsito - operação/dia                                     | operação realizada          | 365    | 365     | 100,0%                   |
|  | 5. Realizar policiamento hipomóvel - operação/dia   | operação realizada          | 365    | 365     | 100,0%                   |
|  | 7. Realizar policiamento preventivo e ostensivo fardado - operação/dia  | operação realizada          | 365    | 365     | 100,0%                   |
|  | 8. Realizar policiamento em estabelecimentos prisionais - operação/dia  | operação realizada          | 365    | 365     | 100,0%                   |
|  | 1. Realizar escolta de presos e dignatários - operação/dia  | operação realizada          | 730    | 713     | 97,7%                    |
| 4071 - Ações do 2º Comando da PMPR - Londrina          | 2. Realizar policiamento preventivo e ostensivo fardado - operação/dia  | operação realizada          | 730    | 730     | 100,0%                   |
|  | 3. Realizar operações em eventos esportivos e shows - operação/dia  | operação realizada          | 128    | 115     | 89,8%                    |
|  | 4. Realizar operações blitz e ações educativas de trânsito - operação/dia                                     | operação realizada          | 104    | 530     | 509,6%                   |
|  | 5. Realizar policiamento hipomóvel - operação/dia   | operação realizada          | 405    | 370     | 91,4%                    |
|  | 6. Realizar policiamento em estabelecimentos públicos - operação/dia  | operação realizada          | 48     | 382     | 795,8%                   |
|  | 7. Realizar operações diversas - operação/dia   | operação realizada          | 512    | 650     | 127,0%                   |

(continua)

| INICIATIVA   | AÇÃO   | UNIDADE DE MEDIDA                | META      | APURADO   | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|--|--|----------------------------------|-----------|-----------|--------------------------|
| 4072 - Ações do Policiamento Rodoviário                  | 1. Realizar policiamento de trânsito rodoviário                            | policiamento realizado           | 14.630    | 14.630    | 100,0%                   |
| 4073 - Ações do Policiamento Ambiental                   | 1. Realizar policiamento visando a prevenção de crimes ambientais          | área ambiental protegida         | 3.741.500 | 3.180.275 | 85,0%                    |
|  | 2. Realizar eventos visando ações educativas                               | evento promovido                 | 66        | 56        | 84,8%                    |
|  | 3. Fiscalizar e reprimir atividades de caça e pesca                        | fiscalização realizada           | 2.505     | 2.126     | 84,9%                    |
|  | 4. Realizar fiscalização e policiamento ostensivo ambiental                | fiscalização realizada           | 6.112     | 5.194     | 85,0%                    |
|  | 5. Fiscalizar a exploração de produtos e subprodutos florestais e minerais | fiscalização realizada           | 2.330     | 1.982     | 85,1%                    |
|  | 6. Realizar ações de patrulhamento aéreo                                   | patrulhamento realizado          | 47        | 2         | 4,3%                     |
|  | 7. Realizar atividade de educação ambiental                                | público atendido                 | 465.900   | 396.015   | 85,0%                    |
| 4074 - Ações do Corpo de Bombeiros                       | 1. Atender ocorrências de bombeiros  | ocorrência de bombeiro realizada | 81.398    | 62.161    | 76,4%                    |
| 4075 - Formação e Desenvolvimento para a Polícia Militar | 1. Realizar Curso Superior de Polícia                                      | policial militar formado         | 30        | 0         | 0,0%                     |
|  | 2. Realizar Curso de Aperfeiçoamento de Oficiais                           | policial militar formado         | 30        | 0         | 0,0%                     |
|  | 3. Realizar Curso de Formação de Oficiais                                  | policial militar formado         | 210       | 234       | 111,4%                   |
|  | 4. Realizar Curso de Habilitação de Oficiais                               | policial militar formado         | 60        | 0         | 0,0%                     |
|  | 5. Realizar Curso de Aperfeiçoamento de Sargentos                          | policial militar formado         | 90        | 0         | 0,0%                     |
|  | 6. Realizar Curso de Formação de Sargentos                                 | policial militar formado         | 230       | 395       | 171,7%                   |
|  | 7. Realizar Curso de Formação de Cabos                                     | policial militar formado         | 320       | 102       | 31,9%                    |
|  | 8. Realizar Curso de Formação de Soldados                                  | policial militar formado         | 600       | 399       | 66,5%                    |
|  | 9. Realizar Curso de Especialização de Oficiais                            | policial militar formado         | 180       | 0         | 0,0%                     |
|  | 10. Realizar Curso de Especialização de Praças                             | policial militar formado         | 180       | 0         | 0,0%                     |
| 4076 - Ações do Instituto Médico-Legal                   | 1. Realizar perícia, pesquisa e emitir laudo                               | perícia médico-legal realizada   | 80.608    | 106.626   | 132,3%                   |
| 4077 - Ações do Instituto de Criminalística              | 1. Realizar perícias e pesquisas da Polícia Científica                     | perícia e pesquisa realizada     | 55.197    | 43.058    | 78,0%                    |
|  | 2. Realizar exames de DNA  | exame realizado                  | 1.100     | 687       | 62,5%                    |
|  | 3. Confeccionar retrato falado   | retrato falado confeccionado     | 300       | 250       | 83,3%                    |
| 4078 - Ações da Corregedoria da Polícia Civil            | 2. Executar correições de procedimentos administrativos penais             | correição executada              | 28.095    | 23.605    | 84,0%                    |

(continua)

| INICIATIVA                                      | AÇÃO   | UNIDADE DE MEDIDA                   | META                   | APURADO   | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|---|--|-------------------------------------|------------------------|-----------|--------------------------|
| 4078 - Ações da Corregedoria da Polícia Civil   | 3. Executar inspeções administrativas nas unidades policiais                       | inspeção executada                  | 261                    | 257       | 98,5%                    |
|   | 4. Instaurar procedimentos administrativos penais - policiais civis                | procedimento instaurado             | 585                    | 211       | 36,1%                    |
|   | 6. Acompanhar inquéritos policiais nas unidades                                    | inspeção executada                  | 19.380                 | 5.615     | 29,0%                    |
| 4080 - Ações do DETRAN                          | 1. Realizar evento Educação para o Trânsito  | evento realizado e / ou participado | 1                      | 1         | 100,0%                   |
|   | 3. Emitir Certificado de Registro de Veículo                                       | documento emitido                   | 2.743.305              | 1.932.713 | 70,5%                    |
|   | 4. Emitir Certificado de Registro e Licenciamento de Veículo                       | documento emitido                   | 999.999                | 4.332.499 | 433,3%                   |
|   | 5. Realizar Cursos de Reciclagem   | curso realizado                     | 1.965                  | 1.229     | 62,5%                    |
|   | 6. Emitir Carteira Nacional de Habilitação   | carteira de habilitação emitida     | 998.858                | 1.251.627 | 125,3%                   |
|   | 7. Desenvolver projeto Educação para o Trânsito - Jogos Eletrônicos                | projeto desenvolvido                | 1                      | 0         | 0,0%                     |
|   | 8. Desenvolver projeto Educação para o Trânsito - Municipalização                  | projeto desenvolvido                | 1                      | 1         | 100,0%                   |
|   | 9. Desenvolver projeto Educação para o Trânsito - EaD Plataforma Presencial        | projeto desenvolvido                | 1                      | 1         | 100,0%                   |
|   | 10. Realizar ação educação para o trânsito - DETRAN Móvel                          | ação realizada                      | 11                     | 9         | 81,8%                    |
|   | 11. Desenvolver projeto - Auto de Infração Eletrônico                              | projeto desenvolvido                | 1                      | 1         | 100,0%                   |
|   | 12. Desenvolver projeto - Monitoramento e Segurança Patrimonial                    | projeto desenvolvido                | 1                      | 1         | 100,0%                   |
|   | 13. Desenvolver projeto - Call Center  | projeto desenvolvido                | 1                      | 1         | 100,0%                   |
|   | 14. Realizar ações educativas para o trânsito                                      | ação educativa realizada            | 35                     | 60        | 171,4%                   |
|   | 15. Desenvolver projeto - Monitoramento de Banca Examinadora                       | projeto desenvolvido                | 1                      | 1         | 100,0%                   |
|   | 16. Desenvolver projeto - Captura Biométrica                                       | projeto desenvolvido                | 1                      | 1         | 100,0%                   |
|   | 17. Desenvolver Projeto Sistema Telecomunicações                                   | projeto desenvolvido                | 1                      | 1         | 100,0%                   |
|   | 18. Desenvolver Projeto Sistema Nuvem  | projeto desenvolvido                | 1                      | 1         | 100,0%                   |
|   | 4083 - Ações do FUNRESTRAN   | 1. Realizar sinalização viária      | sinalização implantada | 9         | 13                       |
| 2. Desenvolver projeto Educação para o Trânsito |  | projeto desenvolvido                | 1                      | 0         | 0,0%                     |
| 4085 - Ações do 3º Comando da PMPR - Maringá    | 1. Realizar operação de policiamento preventivo e ostensivo fardado - operação/dia | operação realizada                  | 1.095                  | 1.095     | 100,0%                   |

(continua)

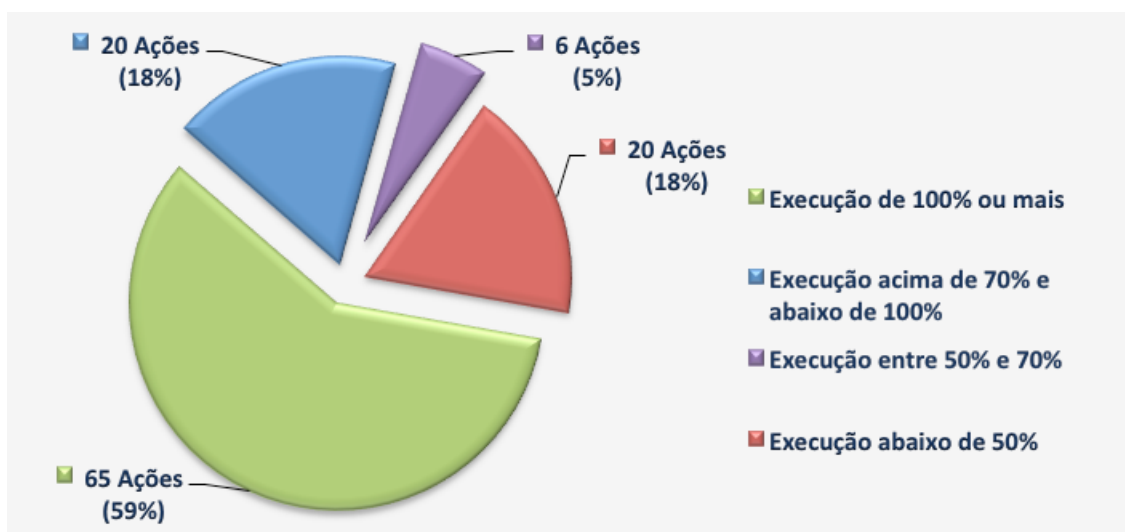
| INICIATIVA   | AÇÃO   | UNIDADE DE MEDIDA  | META               | APURADO | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|--|--|--|--------------------|---------|--------------------------|
| 4085 - Ações do 3º Comando da PMPR - Maringá                                       | 2. Realizar operação de patrulhamento rural - operação/dia                         | operação realizada   | 1.095              | 1.095   | 100,0%                   |
|  | 3. Realizar operação de policiamento em estabelecimentos prisionais - operação/dia | operação realizada   | 1.095              | 1.095   | 100,0%                   |
|  | 4. Realizar operação de escolta de presos e dignatários - operação/dia             | operação realizada   | 780                | 780     | 100,0%                   |
|  | 5. Realizar operações em eventos esportivos e shows - operação/dia                 | operação realizada   | 624                | 624     | 100,0%                   |
|  | 6. Realizar operações blitz e ações educativas de trânsito - operação/dia          | operação realizada   | 1.095              | 1.095   | 100,0%                   |
|  | 4086 - Ações do 4º Comando da PMPR - Ponta Grossa                                  | 1. Realizar operação de escolta de presos e dignatários - operação/dia | operação realizada | 1.560   | 1.560                    |
| 2. Realizar operação de policiamento preventivo e ostensivo fardado - operação/dia |  | operação realizada   | 2.184              | 2.184   | 100,0%                   |
| 3. Realizar operações em eventos esportivos e shows - operação/dia                 |  | operação realizada   | 1.248              | 1.248   | 100,0%                   |
| 4. Realizar operações blitz e ações educativas de trânsito - operação/dia          |  | operação realizada   | 2.184              | 2.184   | 100,0%                   |
| 5. Realizar operação de policiamento hipomóvel - operação/dia                      |  | operação realizada   | 2.184              | 2.184   | 100,0%                   |
| 6. Realizar operação de policiamento em estabelecimentos prisionais - operação/dia |  | operação realizada   | 2.184              | 2.184   | 100,0%                   |
| 4087 - Ações do 5º Comando da PMPR - Cascavel                                      | 1. Realizar operação de escolta de presos e dignatários - operação/dia             | operação realizada   | 520                | 520     | 100,0%                   |
|  | 2. Realizar operação de policiamento preventivo e ostensivo fardado - operação/dia | operação realizada   | 6.360              | 730     | 11,5%                    |
|  | 3. Realizar operações em eventos esportivos e shows - operação/dia                 | operação realizada   | 728                | 728     | 100,0%                   |
|  | 4. Realizar operações blitz e ações educativas de trânsito - operação/dia          | operação realizada   | 1.250              | 730     | 58,4%                    |
|  | 5. Realizar operação de policiamento hipomóvel - operação/dia                      | operação realizada   | 730                | 730     | 100,0%                   |
|  | 6. Realizar operação de policiamento em estabelecimentos prisionais - operação/dia | operação realizada   | 730                | 730     | 100,0%                   |
|  | A1. Realizar operação de escolta de presos e dignatários - operação/dia            | operação realizada   |                    | 154     |                          |

(conclusão)

| INICIATIVA  | AÇÃO  | UNIDADE DE MEDIDA     | META | APURADO | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|---|---|-----------------------|------|---------|--------------------------|
| 4087 - Ações do 5º Comando da PMPR - Cascavel             | A2. Realizar operação de policiamento preventivo e ostensivo fardado - operação/dia | operação realizada    |      | 365     |                          |
|   | A3. Realizar operações em eventos esportivos e shows - operação/dia                 | operação realizada    |      | 170     |                          |
|   | A4. Realizar operações blitz e ações educativas de trânsito - operação/dia          | operação realizada    |      | 365     |                          |
| 4088 - Ações do 6º Comando da PMPR - São José dos Pinhais | 1. Realizar operação de escolta de presos e dignatários - operação/dia              | operação realizada    | 104  | 104     | 100,0%                   |
|   | 2. Realizar operação de policiamento preventivo e ostensivo fardado - operação/dia  | operação realizada    | 194  | 194     | 100,0%                   |
|   | 3. Realizar operações em eventos esportivos e shows - operação/dia                  | operação realizada    | 89   | 89      | 100,0%                   |
|   | 4. Realizar operações blitz e ações educativas de trânsito - operação/dia           | operação realizada    | 194  | 194     | 100,0%                   |
| 4088 - Ações do 6º Comando da PMPR - São José dos Pinhais | 5. Realizar operação de policiamento em estabelecimentos prisionais - operação/dia  | operação realizada    | 194  | 194     | 100,0%                   |
|   | 6. Realizar operação de policiamento hipomóvel - operação/dia                       | operação realizada    | 194  | 138     | 71,1%                    |
| 4089 - Ações do FUNESP                                    | 1. Apoiar a manutenção das unidades da Secretaria de Segurança Pública              | unidade apoiada       | 10   | 10      | 100,0%                   |
|   | 2. Adequar a infraestrutura da Secretaria de Segurança Pública                      | unidade reestruturada | 10   | 10      | 100,0%                   |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

Gráfico 47 – Paraná Seguro – Ações (111), por Cumprimento das Metas Físicas – 2014



Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

A análise demonstra cumprimento positivo na maior parte das ações do Programa – 85 das 111 ações propostas para o exercício tiveram execução acima de 70%; destas, 65 obtiveram cumprimento total. Seis ações obtiveram execução entre 50% e 70% e outras 20 abaixo de 50%.

Novamente, deve-se apontar que há um descompasso entre o cumprimento físico das ações na área da Segurança Pública e os indicadores de criminalidade registrados. Dessa forma, importante que o Estado aprimore o planejamento de suas ações no setor, a fim de que estas traduzam melhorias na efetividade do atendimento à sociedade, e não apenas reproduza ações cotidianas dos órgãos envolvidos.

Abaixo, apresenta-se as justificativas do Governo do Estado para as ações que apresentaram cumprimento inferior a 70%.

#### Quadro 41 – Ações do Programa Paraná Seguro com Baixa Execução em 2014 e Justificativas Apresentadas

| INICIATIVA   | AÇÃO  | % REALIZAÇÃO DA META | JUSTIFICATIVA   |
|--|---|----------------------|---|
| 3014 - Investimentos para o Paraná Seguro                                  | 3. Adequar a infraestrutura de segurança pública às propostas do Paraná Seguro                | 0,00%                | A infraestrutura das unidades responsáveis pela execução do Programa Paraná Seguro foram adequadas com recursos do Fundo Especial de Segurança Pública - FUNESP.  |
|  | 4. Apoiar as unidades da Secretaria de Segurança Pública na realização de ações conjuntas     | 0,00%                | A realização de ações conjuntas foi apoiada em 2014 com recursos do Fundo Especial de Segurança Pública - FUNESP  |
| 3087 - Investimentos Para Segurança Pública - Proinveste - Banco Do Brasil | 1. Adequar a infraestrutura de segurança pública às propostas do Paraná Seguro                | 0,00%                | Não houve liberação de recursos para a SESP. Comentário: De acordo com informações da CDG/SEPL, foi assinado em 14 de maio de 2014 o Contrato Nº 20/000002-2, entre o Estado do Paraná e o Banco do Brasil. No exercício de 2014 não houve execução orçamentária na Iniciativa. |
| 4063 - Gestão do Grupamento Aeropolicial - Resgate Aéreo - GRAER           | 1. Transportar vítimas em aeronave com suporte avançado de vida                               | 35,40%               | O transporte de vítimas é uma ação emergencial e as quantidades previstas são estimativas.  |
|  | 2. Realizar operações aeropoliciais   | 56,70%               | A ação é realizada em apoio a operações policiais e de bombeiros e as quantidades previstas são estimativas.  |
|  | 4. Realizar buscas de vítimas em meios terrestre e aquáticos                                  | 63,10%               | As buscas às vítimas são emergenciais e as quantidades previstas são estimativas.   |
|  | 6. Apoiar ações de prevenção e combate a incêndios  | 1,90%                | A ação é realizada em apoio a operações policiais e de bombeiros e as quantidades previstas são estimativas.  |
| 4068 - Formação e Desenvolvimento para a Polícia Civil                     | 2. Realizar cursos de especialização de gestão em segurança pública para delegados de polícia | 47,20%               | O curso de Especialização em Gestão da Segurança Pública para Delegados é subdividido em 3 módulos. Em 2014 apenas 2 módulos foram ofertados.   |

(continua)

| INICIATIVA   | AÇÃO  | % REALIZAÇÃO DA META | JUSTIFICATIVA   |
|--|---|----------------------|---|
| 4069 - Ações do Comando Geral da Polícia Militar         | 2. Manter a capacidade leito/dia do HPM                             | 34,30%               | Houve redução na quantidade de leitos ocupados devido ao encerramento do convênio onde o HPM atendia todos os servidores do Estado do Paraná conveniados junto ao SAS.  |
| 4073 - Ações do Policiamento Ambiental                   | 6. Realizar ações de patrulhamento aéreo                            | 4,30%                | Não foi possível a realização da totalidade dos patrulhamentos aéreos mencionados nas metas para o ano, em virtude da indisponibilidade de aeronave e/ou necessidade de emprego do efetivo em outras atividades no mesmo período. |
| 4075 - Formação e Desenvolvimento para a Polícia Militar | 1. Realizar Curso Superior de Polícia                               | 0,00%                | Ação não realizada em função de alguns fatores, tais como restrições financeiras no exercício de 2014.  |
|  | 2. Realizar Curso de Aperfeiçoamento de Oficiais                    | 0,00%                | Ação não realizada em função de alguns fatores, tais como restrições financeiras no exercício de 2014.  |
|  | 4. Realizar Curso de Habilitação de Oficiais                        | 0,00%                | Ação não realizada em função de alguns fatores, tais como restrições financeiras no exercício de 2014.  |
|  | 5. Realizar Curso de Aperfeiçoamento de Sargentos                   | 0,00%                | Ação não realizada em função de alguns fatores, tais como restrições financeiras no exercício de 2014.  |
|  | 7. Realizar Curso de Formação de Cabos                              | 31,90%               | Houve diminuição no número de vagas previstas para os Cursos de Formação de Cabos.  |
|  | 8. Realizar Curso de Formação de Soldados                           | 66,50%               | Em 2014, face as restrições financeiras não foram atingidas as metas, mesmo priorizando os Cursos de Formação de Soldados, tendo em vista o evento Copa do Mundo de Futebol.  |
|  | 9. Realizar Curso de Especialização de Oficiais                     | 0,00%                | Ação não realizada em função de alguns fatores, tais como restrições financeiras no exercício de 2014.  |
|  | 10. Realizar Curso de Especialização de Praças                      | 0,00%                | Ação não realizada em função de alguns fatores, tais como restrições financeiras no exercício de 2014.  |
| 4077 - Ações do Instituto de Criminalística              | 2. Realizar exames de DNA   | 62,50%               | A quantidade de exames realizados depende de solicitações de órgãos competentes que demandam as perícias em locais de crime. Dessa forma, ocorreram variações quantitativas entre o previsto e o realizado.                       |
| 4078 - Ações da Corregedoria da Polícia Civil            | 4. Instaurar procedimentos administrativos penais - policiais civis | 36,10%               | Os quantitativos de procedimentos administrativos penais para policiais civis variam em demasia, pois não há como prever um número exato de crimes que serão cometidos ou não por policiais civis durante o ano.                  |
|  | 6. Acompanhar inquéritos policiais nas unidades                     | 29,00%               | A quantidade de inquéritos instaurados é um dado variável estimado em bases estatísticas.   |
| 4080 - Ações do DETRAN                                   | 5. Realizar Cursos de Reciclagem                                    | 62,50%               | O volume de curso atendeu a demanda do período.   |
|  | 7. Desenvolver projeto Educação para o Trânsito - Jogos Eletrônicos | 0,00%                | Projeto concluído sob protocolo nº 13.179.564-5. No entanto seu desenvolvimento aguarda licitação, tendo em vista a necessidade de economia de recursos em 2014.  |
| 4083 - Ações do FUNRESTRAN                               | 2. Desenvolver projeto Educação para o Trânsito                     | 0,00%                | Houve dificuldades na elaboração e desenvolvimento de um projeto para educação do trânsito, como o curto período de tempo para seu desenvolvimento, processo licitatório e a execução do serviço.                                 |

(conclusão)

| INICIATIVA                                    | AÇÃO   | % REALIZAÇÃO DA META | JUSTIFICATIVA   |
|---|--|----------------------|---|
| 4087 - Ações do 5º Comando da PMPR - Cascavel | 2. Realizar operação de policiamento preventivo e ostensivo fardado - operação/dia | 11,50%               | A quantidade correta prevista para a ação seria de 365 operações realizadas para a Região Oeste e 365 operações realizadas para a Região Sudoeste. A quantidade de 3.180 operações para cada região informada, totalizando 6.360, refere-se à somatória de todas as ações que compõem uma operação. |
|   | 4. Realizar operações blitz e ações educativas de trânsito - operação/dia          | 58,40%               | A quantidade correta prevista para a ação seria de 365 operações realizadas para a Região Oeste e 365 operações realizadas para a Região Sudoeste. A quantidade de 625 operações para cada região informada, totalizando 1.250, refere-se à somatória de todas as ações que compõem uma operação.   |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

O baixo cumprimento de grande parte das ações deveu-se a questões relacionadas com a gestão das atividades do órgão. Destaca-se a necessidade de revisão das estimativas físicas das Iniciativas 4063 – Gestão do Grupamento Aeropolicial – Resgate Aéreo – GRAER, 4077 – Ações do Instituto de Criminalística e 4078 – Ações da Corregedoria da Polícia Civil, bem como a correção da meta da Iniciativa 4087 – Ações do 5º Comando da PMPR – Cascavel, a fim de corresponder à realidade da execução física das ações. Também se aponta a ocorrência de insuficiência financeira para a realização de determinadas ações da Iniciativa 4075 – Formação e Desenvolvimento para a Polícia Militar, o que resulta em prejuízos para a capacitação e graduação de Policiais Militares e, conseqüentemente, para a sociedade paranaense.

### 10.3.1.5.3. Obras

A análise das obras do Programa Paraná Seguro será feita com base naquelas previstas em cada Iniciativa do Programa, cujas metas são estabelecidas em termos de metros quadrados construídos. O Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014 fornece informações para a efetiva avaliação do cumprimento físico das obras do Programa, de acordo com cada Iniciativa.

Quadro 42 – Execução Física das Obras – Programa Paraná Seguro – Exercício 2014

| INICIATIVA  | OBRAS   | QUANTIDADE DE OBRAS | META (EM M <sup>2</sup> ) | REALIZADO (EM M <sup>2</sup> ) | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|---|---|---------------------|---------------------------|--------------------------------|--------------------------|
| 3014 - Investimentos para o Paraná Seguro   | 1. Realizar projetos de obras de construção para o Paraná Seguro                              | 1                   | 2                         | 0                              | 0,0%                     |
| 3087 - Investimentos Para Segurança Pública - Proinveste - Banco Do Brasil                      | 1. Realizar obras de construção para o Paraná Seguro  | 4                   | 38.657                    | 0                              | 0,0%                     |
| 3088 - Investimentos Para o Paraná Seguro - BID   | 1. Realizar obras de construção para o Paraná Seguro - BID                                    | 6                   | 21.733                    | 0                              | 0,0%                     |
| 4080 - Ações do DETRAN  | 4. Construir a sede da 72 <sup>a</sup> CIRETRAN de Joaquim Távora                             | 1                   | 180                       | 0                              | 0,0%                     |
|   | 7. Construir a sede da 12 <sup>a</sup> CIRETRAN de Londrina                                   | 1                   | 250                       | 1.300                          | 520,0%                   |
|   | 8. Construir a sede da 23 <sup>a</sup> CIRETRAN de Porecatu                                   | 1                   | 1.200                     | 0                              | 0,0%                     |
|   | 9. Construir a sede da 13 <sup>a</sup> CIRETRAN de Maringá                                    | 1                   | 232                       | 0                              | 0,0%                     |
|   | 11. Construir a sede da 22 <sup>a</sup> CIRETRAN de Bandeirantes                              | 1                   | 630                       | 0                              | 0,0%                     |
|   | 12. Construir a sede da 10 <sup>a</sup> CIRETRAN de Jacarezinho                               | 1                   | 1.850                     | 0                              | 0,0%                     |
|   | 13. Construir a sede da 76 <sup>a</sup> CIRETRAN de Cambé                                     | 1                   | 630                       | 0                              | 0,0%                     |
|   | 14. Construir a sede da 74 <sup>a</sup> CIRETRAN de Guaraniaçu                                | 1                   | 1.494                     | 0                              | 0,0%                     |
|   | 15. Construir a sede da 57 <sup>o</sup> CIRETRAN de Laranjeiras do Sul                        | 1                   | 630                       | 0                              | 0,0%                     |
|   | 16. Construir a sede da 33 <sup>a</sup> CIRETRAN de Medianeira                                | 1                   | 603                       | 0                              | 0,0%                     |
|   | 18. Construir a sede da 89 <sup>a</sup> CIRETRAN de São José dos Pinhais                      | 1                   | 955                       | 0                              | 0,0%                     |
|   | 19. Construir a sede da 69 <sup>a</sup> CIRETRAN de Sertãoópolis                              | 1                   | 1.360                     | 0                              | 0,0%                     |
|   | 21. Elaborar o projeto de prevenção de incêndio na sede do DETRAN/PR em Curitiba              | 1                   | 1                         | 0                              | 0,0%                     |
|   | 22. Construir a sede da 1 <sup>a</sup> CIRETRAN em Curitiba                                   | 1                   | 2.014                     | 0                              | 0,0%                     |
|   | 25. Ampliar a sede do DETRAN/PR em Curitiba - Bloco E   | 1                   | 6.000                     | 0                              | 0,0%                     |
|   | 28. Construir a sede da 1 <sup>a</sup> CIRETRAN em Curitiba -Pátio Veículos                   | 1                   | 4.480                     | 0                              | 0,0%                     |
|   | 29. Construir a drenagem da sede da 1 <sup>a</sup> CIRETRAN em Curitiba -Pátio Veículos       | 1                   | 43.214                    | 0                              | 0,0%                     |
|   | 30. Contratar empresa para elaborar projeto de prevenção de incêndio em Guarapuava            | 1                   | 1                         | 1                              | 100,0%                   |
|   | 31. Contratar empresa para elaborar projeto estrutural no Bloco F na 1 <sup>a</sup> CIRETRAN  | 1                   | 1                         | 0                              | 0,0%                     |
|   | 32. Contratar empresa para elaborar projeto estrutural no Bloco F na 16 <sup>a</sup> CIRETRAN | 1                   | 1                         | 0                              | 0,0%                     |
| 33. Contratar empresa para elaborar projeto de instalação no Bloco D na 1 <sup>a</sup> CIRETRAN | 1   | 1                   | 1                         | 100,0%                         |                          |

(conclusão)

| INICIATIVA             | OBRAS  | QUANTIDADE DE OBRAS | META (EM M²) | REALIZADO (EM M²) | % EXECUÇÃO METAS FÍSICAS |
|------------------------|--|---------------------|--------------|-------------------|--------------------------|
| 4080 - Ações do DETRAN | 34. Contratar projeto arquitetônico para a Ciretran do município de Altonia        | 1                   | 1.798        | 0                 | 0,0%                     |
|                        | 35. Contratar projeto arquitetônico para a Ciretran do município de Jandaia do Sul | 1                   | 296          | 0                 | 0,0%                     |
|                        | 36. Contratar projeto de climatização para a Ciretran do município de Nova Aurora  | 1                   | 1            | 0                 | 0,0%                     |
| 4089 - Ações do FUNESP | 1. Realizar obras de construção para o Paraná Seguro                               | 10                  | 132.834      | 8.330             | 6,3%                     |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

A maioria das obras do Programa apresentou baixa ou nenhuma execução física. De todas as 45 obras previstas para o exercício de 2014, apenas três tiveram execução de 100% ou mais. Apenas três obras obtiveram execução acima de 70%; as demais 42 foram executadas abaixo de 70%. No total do Programa executou-se apenas 9.632 m² de 261.048 m² previstos, representando apenas 3,7% de execução física global.

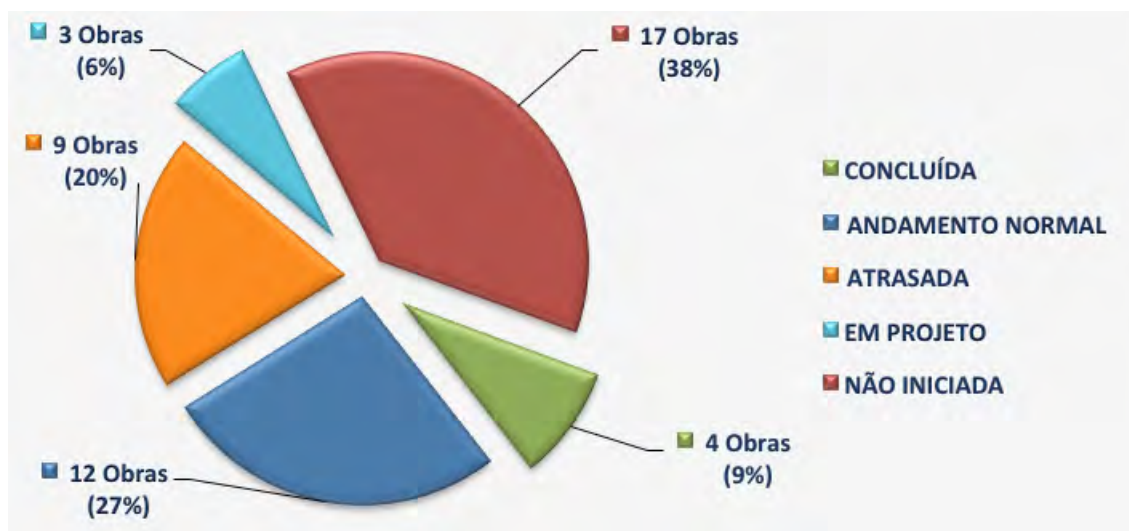
Passa-se à análise do andamento de todas as obras do Programa de acordo com a sua situação informada. O Quadro 43 e o Gráfico 48 a seguir reúnem tais informações:

**Quadro 43 – Situação das Obras – Programa Paraná Seguro – Exercício 2014**

| OBRAS                  | CONCLUÍDA | ANDAMENTO NORMAL | ATRASADA | EM LICITAÇÃO | EM PROJETO | NÃO INICIADA | CANCELADA |
|------------------------|-----------|------------------|----------|--------------|------------|--------------|-----------|
| Programa Paraná Seguro | 4         | 12               | 9        | 0            | 3          | 17           | 0         |

Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

**Gráfico 48 – Situação das Obras (45) – Programa Paraná Seguro – Exercício 2014**



Fonte: Demonstrativo da Execução Física e Financeira do Orçamento – 2014.

Novamente, verifica-se que a execução das obras do Programa apresenta situação inferior ao desejável. Apenas 9% das obras previstas para o exercício foram concluídas e 27% obtiveram andamento normal, totalizando 36% de obras com bom andamento. Das demais obras, 20% estavam atrasadas, 6% em projeto e 38% ainda não haviam sido iniciadas.

A baixa execução física nas obras em recintos de segurança pública contribui para uma diminuição na eficiência e na efetividade das ações do setor, pela piora das condições de trabalho dos servidores dos órgãos. Isso também colabora para a baixa qualidade dos índices de segurança pública aferidos no Estado.

#### 10.3.1.5.4. Avaliação dos Indicadores

O Quadro 44 a seguir demonstra o cumprimento do único indicador proposto pelo Estado no âmbito do Programa Paraná Seguro para o exercício de 2014, dentro do Plano Plurianual 2012-2015. A análise dos indicadores deve ser feita em conjunto com outros índices já apresentados no início do capítulo, mas que não compuseram o planejamento do Estado na elaboração do PPA.

**Quadro 44 – Indicadores Associados ao Programa Paraná Seguro – PPA 2012-2015**

| DENOMINAÇÃO / FONTE   | UNIDADE DE MEDIDA | REFERÊNCIA |        | PREVISÃO    | ÍNDICE 2014 |         | CUMPRIDO?   |
|---|-------------------|------------|--------|-------------|-------------|---------|---|
|   |                   | DATA       | ÍNDICE | ÍNDICE 2015 | PREVISTO    | APURADO |   |
| Taxa de Homicídio Doloso por 100 mil Habitantes - SESP/CAPE | razão             | 31/12/10   | 30,40  | 21,50       | 23,00       | 22,66   |  |

Fonte: Relatório de Acompanhamento do PPA 2012-2015, Exercício 2014.

O indicador de taxa de homicídios por 100 mil habitantes (já apresentado no início do capítulo), utilizado pela SESP para o planejamento de suas ações, apresentou cumprimento de sua meta para 2014. Dessa forma, é possível dizer que, ainda que o índice permaneça em patamar elevado em comparação a outros estados do País, as ações de segurança pública realizadas pelo Estado para o período do PPA estão surtindo resultado efetivo para a população.

Ainda assim, o governo deverá continuar a empreender esforços na área da segurança pública no último ano de vigência do PPA, a fim de cumprir a meta proposta para todo o período, bem como trabalhar para reduzir o patamar de violência verificado em todo o Estado, que permanece elevado em comparação a outros estados da região.



# CONTAS

DO GOVERNADOR

EXERCÍCIO 2014

**TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ**

Praça Nossa Senhora de Salette s/n - Centro Cívico  
Curitiba - PR | CEP: 80530-910 | Fone: 41 3350-1616

[www.tcepr.gov.br](http://www.tcepr.gov.br)